



LÄNSSTYRELSEN
VÄSTRA GÖTALANDS LÄN

Miljöprövningsdelegationen



BESLUT
2014-09-26

Aktbilaga
Diarienummer
551-29717-2012
Dossienummer
1496-1104

Sida
1(27)

Skövde Slakteri AB
Aspelundsvägen
541 34 SKÖVDE

Tillstånd till slakteri- och styckningsverksamhet, Skövde kommun

Kod i miljöprövningsförordningen (SFS 2013:251): 15.10 (B), 90.240 (B)

Kod i industriutsläppdirektivet (2010/75/EU): 6.4 a

Beslut

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Västra Götalands län lämnar med stöd av 9 kap. miljöbalken, Skövde Slakteri AB (bolaget), med organisationsnummer 556325-8952, tillstånd till befintlig och utökad slakteri- och styckningsverksamhet på fastigheten Skövde 5:234 i Skövde kommun.

Tillståndet gäller för högst 50 000 ton slaktvikt och 20 000 ton styckningsvikt per år.

Miljöprövningsdelegationen godkänner med stöd av 6 kap. miljöbalken den i ärendet upprättade miljökonsekvensbeskrivningen.

Villkor

Allmänt

1. Om inte annat följer av övriga villkor ska verksamheten bedrivas i huvudsak i enlighet med vad bolaget har angett i ansökningshandlingarna och i övrigt åtagit sig i ärendet.

Utsläpp till luft

2. Om olägenhet i form av lukt uppstår i omgivningen till följd av verksamheten ska bolaget vidta tillräckliga åtgärder så att olägenheterna upphör.
3. Bolaget ska systematiskt söka utsläpp av luftströmmar som kan orsaka störande lukt i omgivningen och åtgärda påträffade utsläpp. Vid behov ska anläggningsdelar som orsakar luktolägenheter ledas genom luktreduktionsutrustning. Intervall och metod för sökningarna ska fastställas i kontrollprogram.

4. Portar och dörrar till anläggningens olika delar ska så långt möjligt hållas stängda. Utjämningsbassänger ska hållas täckta med gummiduk eller motsvarande för att begränsa avgång av luktande ämnen till omgivningen.

Spillblod

5. Stickning och avblödning ska ske över spillblodsränna. Avblödningstiden ska anpassas efter djurslag och vara så lång att allt blod i möjligaste mån lämnar djurkroppen. Blod och sköljvatten från den första sköljningen av spillblodsrännan ska samlas upp och får inte ledas till processavlopp.

Avloppsvatten

6. Mängden processavloppsvatten ska mätas kontinuerligt och provtagning ska ske flödesproportionellt.
7. Vatten från utvändigt fordonstvätt ska renas i reningsanläggning som är anpassad för att klara följande värden, räknat som årsmedelvärde per fordon:

Parameter	Fordon
Oljeindex, g	7,5
Zink, mg	150
Summa bly, krom , nickel, mg	30
Kadmium, mg	0,75

Utgående vatten ska gå genom en klass 1 oljeavskiljare. Från och med 18 månader efter det att tillståndet tagits i anspråk får utsläppen inte överskrida dessa värden.

Det renade vattnet får återanvändas till invändig tvätt, avledas till biogasanläggningen alternativt till det kommunala spillvattennätet.

Provtagning ska ske minst en gång i månaden med flödesstyrd eller tidsstyrd provtagning under minst sex timmar då tvätt sker. Vid varje provtillfälle ska vattenmängder för tvättning samt antalet tvättade fordon dokumenteras.

Tillsynsmyndigheten kan, om det anses skäligt, medge ändrat provtagningsintervall.

Buller

8. Buller från anläggningen inklusive transporter inom fastigheten får inte överskrida högre ekvivalent ljudnivå utomhus vid bostäder än

helgfria måndagar-fredagar	kl. 06.00 -18.00	50 dB(A)
nattetid	kl. 22.00 – 06.00	40 dB(A)
övrig tid		45 dB(A)

Momentana ljud nattetid (kl. 22.00-06.00) får utomhus vid bostäder högst uppgå till 55 dB(A).

De angivna värdena ska kontrolleras genom mätning vid bullerkällorna (närfältsmätning) och beräkningar eller genom mätning vid berörda bostäder (immissionsmätning). Kontroll ska ske så snart det har skett förändringar i verksamheten som kan medföra ökade bullernivåer eller när tillsynsmyndigheten anser att kontroll är befogad.

Kemiska produkter, farligt avfall och övrigt avfall

9. Kemiska produkter, inbegripet farligt avfall, ska förvaras i täta behållare på ogenomsläppligt underlag. Flytande kemiska produkter ska förvaras på ogenomsläpplig invallad yta eller ha motsvarande typ av säkerhetssystem för uppsamling av vätska. Uppsamlingsvolymen ska minst motsvara den största behållarens volym plus 10 % av summan av övriga behållares volym. Vid förvaring utomhus ska invallningen vara skyddad mot nederbörd.

Lagring och transport

10. Slakteriavfall och biprodukter ska i väntan på transport förvaras inomhus i täta behållare. Om lagringstiden kommer att överstiga två dygn ska förvaring ske i kylt utrymme. Vid transport ska dessa behållare förses med tättslutande lock.
11. Lagring av gödsel utanför djurstallarna ska ske i täckta lagringsutrymmen.
12. Transport av gödsel ska ske i täta och täckta behållare.
13. Bolaget ska så långt möjligt använda fordon med bästa möjliga miljöklass och så låga utsläpp som möjligt.

Kontroll av verksamheten

14. Ett aktuellt kontrollprogram ska finnas för verksamheten och följas. Programmet ska bland annat ange hur verksamheten kontrolleras med avseende på mätmetod, mätfrekvens och utvärderingsmetod.

Förslag till nytt kontrollprogram ska lämnas till tillsynsmyndig-

heten senast 4 månader efter att detta beslut vunnit laga kraft

Uppskjutna frågor

Miljöprövningsdelegationen skjuter med stöd av 22 kap. 27 § första stycket miljöbalken upp avgörandet av slutliga villkor för avledning av processavloppsvatten till kommunens avloppsreningsverk samt kväveoxider vid förbränning av olja.

Bolaget ska under prövotiden genomföra följande utredningar.

- U1. Åtgärder för att minimera mängderna processavloppsvatten, BOD₇ samt totalkväve som avleds till kommunens avloppsreningsverk.
- U2. Ett samband mellan BOD₇ och TOC i utgående processavloppsvatten ska tas fram i syfte att få en driftsparameter som möjliggör en snabb och kostnadseffektiv uppföljning av utgående organiskt material.
- U3. Behov av volym i utjämningsbassängerna för att möjliggöra ett tillräckligt jämnt flöde såväl inom dygn som mellan dygn för att erhålla en jämn belastning på det kommunala reningsverket.
- U4. Genom mätningar och beräkningar utvärdera de tekniska och ekonomiska förutsättningarna för att klara det riktvärde för kväveoxider som anges i P3, som ett senare begränsningsvärde i ett slutligt villkor.

Utredningarna ska tas fram i samråd med tillsynsmyndigheten och beträffande U1-U3 även med huvudmannen för det kommunala avloppsreningsverket

Under prövotiden och till dess att Miljöprövningsdelegationen har beslutat annat ska följande provisoriska föreskrifter gälla.

- P1. De avloppsvatten- och föroreningsmängder som avleds till kommunens avloppsreningsverk får som riktvärde uppgå till högst följande värden:

Parameter	Årsmedelvärde, driftsdygn	Enskilt driftsdygn
Avloppsvattenmängd, m ³	450	700

BOD ₇ , kg	570	800
Totalkväve, kg	80	-

Med driftdygn avses dygn då anläggningen är i drift och leder avloppsvatten till avloppsnätet. Antalet driftsdygn ska registreras.

Mängden BOD₇ och totalkväve ska kontrolleras genom flödesproportionell provtagning under minst ett dygn per vecka. Proverna ska tas ut under alternerade dygn enligt ett på förhand fastställt provtagningsschema.

Med riktvärde avses ett värde som, om det överskrids mer än tillfälligt, ska föranleda att verksamhetsutövaren vidtar åtgärder för att förhindra att överskridandet upprepas.

- P2. Processavloppsvatten ska, efter att ha genomgått silning, slam- och fettavskiljning samt flödesutjämnats, avledas i en gemensam punkt till kommunens avloppsreningsverk.
- P3. Utsläpp av kväveoxider från förbränning av eldningsolja, beräknat som NO₂ får som ett riktvärde vid normal drift inte överstiga 280 mg per Nm³ torr rökgas vid 3 % O₂. Normal drift omfattar all tid förutom start- och stopperioder. Kontroll ska ske minst en gång om året.

Utredningarna med förslag till slutliga villkor ska lämnas till miljöprövningsdelegationen senast två år efter det att tillståndet har tagits i anspråk.

Igångsättningstid

Utökningen av verksamheten enligt detta beslut ska tas i anspråk senast två år efter det att beslutet vunnit laga kraft. Tillståndet upphör annars att gälla.

Tillsynsmyndigheten och Länsstyrelsen ska underrättas när tillståndet tas i anspråk.

Verkställighet

Miljöprövningsdelegationen bifaller bolagets yrkande om verkställighetsförordnande. Tillståndet får tas i anspråk även om beslutet inte har vunnit laga kraft.

Återkallelse av tidigare beslut

Miljöprövningsdelegationen återkallar med stöd av 24 kap 3 § första stycket 6 miljöbalken av Miljöprövningsdelegationen tidigare meddelat tillstånd den

3 mars 2004 (dnr 551-75684-2002) samt beslut om ändring av tillstånd den 21 november 2007 (dnr 551-69716-2005, 551-13224-2007). Återkallelsen gäller från och med att beslutet har vunnit laga kraft och tillståndet har tagits i anspråk.

Kungörelsedelgivning

Miljöprövningsdelegationen förordnar med stöd av 47 och 49 §§ delgivningslagen (2010:1932) att delgivning av detta beslut ska ske genom kungörelse. Kungörelse om detta beslut införs inom 10 dagar från datum för beslutet i Post- och Inrikes Tidningar samt i ortstidningarna Skaraborgs Allehanda (SLA) och Skaraborgsbygden. Information om hur man överklagar finns i bilaga 1 till detta beslut.

Redogörelse för ärendet

Bakgrund

Ansökan föranledd av bolaget avser utveckla befintlig verksamhet. Utvecklingen ska ske genom utökning av såväl slakt- som styckningsverksamhet.

Tidigare tillståndsbeslut

Miljöprövningsdelegationen lämnade den 3 mars 2004 tillstånd till befintlig och utökad slakteri- och styckningsverksamhet på fastigheten Skövde 5:234 i Skövde kommun. Miljöprövningsdelegationen beslutade den 21 november 2007 om ändring av det befintliga tillståndet från 2004. Efter denna ändring omfattar gällande tillstånd högst 40 000 ton slaktvikt och 7 000 ton styckningsvikt per år.

I tillståndet har totalt 20 villkor meddelats för verksamheten. Utöver standardvillkor enligt praxis, är följande villkor särskilt att observera

8. Utsläpp av svavel från förbränning av eldningsolja får som gränsvärde inte överstiga 24 mg svavel per megajoule tillfört bränsle (motsvarar en svavelhalt på högst 0,1 viktsprocent).

19. För processavloppsvatten som efter intern rening avleds till det kommunala avloppsreningsverket ska följande riktvärden för flöde och föroreningar gälla:

a) Utgående avloppsvattenmängd får inte överstiga 500 m³ för enskilt dygn och inte överstiga 350 m³ per årsmedeldygn.

b) Utsläppet av organiska ämnen, mätt som BOD₇, får inte överstiga 800 kg för enskilt dygn och inte överstiga 500 kg per årsmedeldygn.

c) Utsläppet av näringsämnen får per årsmedeldygn inte överstiga 100 kg för kväve och 15 kg för fosfor.

Med årsmedeldygn avses medelvärde för provtagningsdygnet under kalenderåret.

Samråd

Samråd om verksamhetens inverkan på omgivningen har skett enligt 6 kap. miljöbalken. Länsstyrelsen har bedömt att verksamheten inte medför betydande miljöpåverkan.

Ärendets handläggning

Ansökan med miljökonsekvensbeskrivning kom in till Miljöprövningsdelegationen den 13 september 2012. Efter kompletteringar har ansökan kungjorts i ortstidningarna och remitterats till Tekniska förvaltningen i Skövde kommun respektive Miljönämnden östra Skaraborg (för Skövde kommun). Yttranden har kommit in från både Tekniska förvaltningen och Miljönämnden. Bolaget har fått tillfälle att bemöta yttrandena.

Klassificering av verksamheten

Verksamheten klassificeras enligt miljöprövningsförordningen (SFS 2013:251) enligt följande verksamhetskoder:

- 15.10 (B)
slakteri för en produktion baserad på mer än 12 500 ton slaktvikt per kalenderår.
- 90.240 (B)
anläggning för att på annat sätt än genom förbränning per kalenderår bearbeta mer än 2 500 ton animaliska biprodukter som är kategori 1-, kategori 2- eller kategori 3- material enligt förordning (EG) nr 1069/2009

Verksamheten omfattas även av industriutsläppsförordningen (SFS 2013:250) och industriutsläppsdirektivet (2010/75/EU) enligt följande kod:

- 6.4 a
drift av slakterier för en produktionskapacitet baserad på en slaktvikt som överstiger 50 ton per dygn

Ansökan med yrkanden och förslag till villkor

Ansökan med yrkanden

Bolaget ansöker om tillstånd enligt 9 kap. miljöbalken till verksamhet omfattande 50 000 ton slaktvikt och 20 000 ton styckningsvikt per på fastighet - en Skövde 5:234, Skövde kommun.

Bolaget yrkar att förslag till tillståndsbeslut kommuniceras med bolaget innan beslut meddelas. Vidare yrkas att tillståndet får tas i anspråk även om det överklagas (verkställighetsförordnande).

Förslag till villkor

Bolaget föreslår följande villkor för verksamheten:

1. Verksamheten ska bedrivas i huvudsaksaklig överensstämmelse med vad bolaget angivit i ansökningshandlingarna eller i övrigt åtagit sig i ärendet om inte annat framgår av nedanstående villkor
2. Flytande kemiska produkter och farligt avfall ska förvaras på ogenomsläpplig invallad yta eller ha motsvarande typ av säkerhetssystem för uppsamling av vätska. Uppsamlingsvolymen ska normalt motsvara den största behållarens volym plus 10 % av summan av övriga behållares volym
3. Portar och dörrar från slakteriets luktande anläggningsdelar ska så långt möjligt hållas stängda
4. Slakteriavfall och biprodukter ska i väntan på transport förvaras inomhus i täta behållare. Om lagringstiden kommer att överstiga två dygn ska förvaring ske i kylt utrymme. Vid transport ska dessa behållare förses med tättslutande lock
5. Transport av gödsel ska ske i täta och täckta behållare
6. Om olägenheter på grund av lukt uppkommer från bolagets verksamhet ska bolaget i samråd med tillsynsmyndigheten utreda orsaken till detta och föreslå åtgärder för att minska luktbesvären
7. För processavloppsvatten som avleds till det kommunala avloppsreningverket ska följande begränsningsvärde gälla:

a) Utsläppet av organiska ämnen, mätt som BOD₇, får inte överstiga 600 kg per årsmedeldygn.

Med årsmedeldygn avses medelvärde för provtagningsdygnen under kalenderåret. Mängden ska kontrolleras genom flödesproportionell provtagning under ett dygn per vecka. Provtagning ska ske enligt fastlagt schema med rullande veckodagar, dvs första veckan måndag, andra veckan tisdag osv.

8. Buller från anläggningen inklusive transport inom fastigheten ska begränsas så att det som riktvärde inte ger upphov till högre ekvivalent ljudnivå utomhus vid bostäder än

52 dB(A) vardagar dagtid (06-18)

42 dB(A) samtliga dygn nattetid (22-06)
47 dB(A) övrig tid

Den momentana ljudnivån får nattetid vid bostäder inte överstiga 55 dB(A)

Bolagets beskrivning av verksamheten

Befintlig verksamhet

Verksamheten består i huvudsak av slakt och styckning. Slakt sker av nöt och gris. I avvaktan på slakt förvaras djuren i stallar belägna inom området. Vid slakten bedövas först djuren och därefter sker blodavtappning. Efter borttagning av skalle, organ m.m. sker klyvning och putsning. Styckningsverksamheten inkluderar styckning, packning, kyl och personalutrymmen.

Planerad verksamhet

Den nu ansökta verksamheten innebär ökad slakt och styckning. Slakten ska öka från nuvarande högst 40 000 ton slaktvikt per år till motsvarande 50 000 ton. Styckningen ska öka från nuvarande högst 7 000 ton styckningsvikt per år till motsvarande 20 000 ton.

För att klara ansökt utökning måste vissa investeringar göras. Inledningsvis kommer dock utökad verksamhet att hanteras genom utökade arbetstider (från ett till två skift). Verksamheten kommer fortfarande att huvudsakligen bedrivas dagtid måndag-fredag. Kvälls- och nattetid kommer rengöring av lokaler att ske på samma sätt som vid nuvarande produktion.

I och med avtalet med den nya biogasanläggningen i Skövde Biogas regi (samarbete mellan Göteborg Energi och Skövde kommun) kommer Skövde Slakteri i den ansökta verksamheten att kunna skicka mer material till biogasproduktion i stället för att det sprids på åkrar, komposteras, går till biomal eller hamnar i avloppet. Det gäller framför allt gödsel (från såväl stallar som fordonstvätt), skällvatten och blod.

Stallar och transporter

Då kapaciteten i anläggningen ökar kan eventuellt också stallet behöva utökas för att kunna förse produktionen med tillräckligt stort antal djur. En utbyggnad av stallet skulle troligtvis ske genom att förlänga kortsidan på det befintliga stallet. Även avlastningen av djur från bilar till stallet behöver ses över för att utöka kapaciteten i denna del.

Biprodukter och avfall

En ny pumpledning kommer att förläggas i mark mellan stall och mottagningsstation för den nya biogasanläggningen. Allt spolvatten inklusive spån och gödsel kommer att pumpas till biogasen, vilket innebär att utrustningen för avskiljning av det fasta materialet kommer att tas ur drift. En ny pump-

station med en speciell typ av pump för ändamålet kommer att installeras. Genom rundpumpning förhindras materialet att sedimentera i gropen/ledningen. För perioder med eventuella problem vid överföringen av gödsel till biogasanläggningen, kommer möjligheten finnas att återgå till dagens hantering.

Bedövning och avblodning

I och med den ansökta verksamheten kan eventuellt en ny skjutbox för bedövning av nöt behöva byggas. Skulle detta ske kommer troligtvis ett antal befintliga stallplatser att tas i anspråk för att kunna genomföra förändringen.

Vid avblodningen kommer blodrännan att förlängas genom att golvbrunnarna i närheten ansluts till rännan, istället för till processavattenavloppet. Detta kommer att innebära att en större mängd blod och blodspill kan gå till biogasproduktion samtidigt som mängden blodförorening i avloppet som går till reningsverket minskar. Åtgärderna förväntas innebära en väsentlig minskning av mängden organiskt material (BOD₇) till avlopp.

Styckning och konsumentförpackning

Då andelen konsumentförpackat kött ökar inom anläggningen, kommer sannolikt fler linjer för styckning och paketering att behöva installeras. Eventuellt betyder det att den befintliga byggnaden byggs ut västerut med ytterligare ett produktionsskepp. Denna byggnad kommer i så fall troligtvis även att inkludera kylrum.

Fordonstvätt

Allt fast material från invändig tvätt av fordon (främst gödsel) kommer att ledas till biogasanläggningen, vilket innebär att utrustning för hantering av fast material från invändig tvätt kommer att tas ur bruk. En ny pumpstation med en speciell typ av pump för ändamålet kommer att installeras, inklusive ny pipeline till biogasanläggningen. Genom rundpumpning förhindras materialet att sedimentera i ledningen/gropen.

Biomal

Biomalanläggningen på området kommer att byggas om. Kvarnen kommer att byggas in och truckarna kommer i stället att lasta av materialet i en container, varifrån det automatiskt skruvas in till kvarnen. En ny förbättrad hantering av myrsyra kommer även att byggas. I syfte att förhindra spridning av material, kommer en hygiensluss för personalen att installeras. I lokalen kommer ett undertryck att råda och luften förs ut till omgivningen genom ett UV-filter. Sammantaget innebär ombyggnaden att risken för lukt kommer att minska väsentligt.

Förbehandling biogas

En ny biogasanläggning som drivs av Skövde Biogas är planerad att stå klar under andra kvartalet 2012. Denna biogasanläggning är belägen ca 650 me-

ter öster om slakteriet. Projektet Skövde Biogas ingick strax efter sommaren 2011 ett partnerskap med Skövde Slakteri om att restprodukter från Skövde Slakteris verksamhet ska användas till produktionen av biogas. Slakteriets avfall kommer att stå för cirka hälften av planerad initial biogasproduktion.

För transport av slaktavfall till biogasanläggningen planeras en pipeline att anläggas mellan den befintliga gamla biogasanläggningen och ny anläggning. Den gamla anläggningen kommer att byggas och anpassas för att kunna hantera de olika avfallen från slakteriet.

Utöver slaktavfallet från slakthuset som redan idag går till biogas, kommer även det fasta avfallet från stallar och tvätthall, blod, skållvatten och vomgödsel att ledas till biogasproduktionen. Slaktavfallet mals i befintlig kvarn inne i slakthuset. Skållvattnet kommer att blandas med vomgödsel för att underlätta pumpning. Slaktavfall, vomgödsel och blod kommer sedan att pumpas via tre separata befintliga ledningar från slakthuset till mottagningsstationen. Det kommer även att dras ny rörledning från stallet respektive från tvätthall för att kunna pumpa avlopp och gödsel till biogasanläggningen. Hygienisering av avfallet kommer att göras på plats vid den nya biogasanläggningen.

Lokalisering

Skövde Slakteri bedriver sedan 1943 verksamhet på fastigheten Skövde 5:234 i Skövde kommun. Fastigheten ligger inom Aspelunds industriområde i de östra delarna av Skövde och direkt väster om kommunens avloppsreningsverk. Området är detaljplanlagt för slakteri. För närvarande pågår en process för ändring av detaljplanen. Närmaste bostäder återfinns några hundra meter väster och söder om slakteriet. Inga skyddsvärda områden ligger i direkt anslutning till slakteriet.

Den ansökta verksamheten kommer i huvudsak att bedrivas i de byggnader och med de utrustningar som idag finns på platsen. De kompletterande investeringar som krävs för att nå full ansökt produktion bedöms som begränsade i förhållande till de investeringar som genom åren gjorts på befintlig plats.

Kulturmiljö

Cirka 500 meter öster om anläggningen finns fornlämningar i form av en boplats, troligen från högmedeltiden och en härd från ungefär samma tidsepok. En dryg kilometer nordost om fastigheten finns ytterligare fornlämningar. Syd och sydväst om Skövde Slakteri, på ett avstånd om drygt 500 meter, finns flera fyndplatser där bland annat stenyxor påträffats. Närmaste riksintresse för kulturmiljövård är Forsby som återfinns drygt 3 km öster om fastigheten.

Naturmiljö

Drygt 1,5 km nordost om verksamheten finns nyckelbiotoper som hassellund, sekundär strand- och lövnaturskog, alsumpskog, barrskog och bäckdal. Här finns också naturvärden i form av lövsumpskog. Sydost om anläggningen hittar man nyckelbiotoper som alsumpskog, örtrika bäckdrag, strandskog vid vattendrag och dominans av gråal. Närmaste Natura 2000-område är Ulveksbackarna belägna drygt 3 km nordväst om slakteriet.

Miljökonsekvensbeskrivning

Alternativa lokaliseringar

Skövde Slakteri bedriver befintlig verksamhet på fastigheten Skövde 5:234 i Skövde kommun. Fastigheten är i detaljplan avsatt för ändamålet. Den ansökta verksamheten kommer i huvudsak att bedrivas i de byggnader och med de utrustningar som idag finns på platsen. De kompletterande investeringarna som krävs för att nå full ansökt produktion bedöms som begränsade i förhållande till de investeringar som genom åren gjorts på befintlig plats. Råvarorna som används i produktionen kommer i huvudsak från närområdet. Den befintliga verksamheten bedöms därför som platsbunden och alternativa lokaliseringar har inte vidare utretts inom ramen för miljökonsekvensbeskrivningen.

Miljömål

Den planerade verksamheten berör främst följande miljömål: Frisk luft, Ingen övergödning, God bebyggd miljö samt Levande sjöar och vattendrag. Sammanfattningsvis bedöms den ansökta verksamheten inte strida mot uppsatta miljömål.

Miljökvalitetsnormer

Mörkebäcken ligger i anslutning till verksamhetsområdet. Mörkebäcken mynnar ut i Svesån, en dryg kilometer öster om anläggningen. Svesån är bedömd enligt miljö kvalitetsnormer för ekologisk och kemisk status. Miljö kvalitetsnormerna är *God ekologisk status år 2021* och *God kemisk ytvattenstatus år 2015*. Den längre tidsfristen för *God ekologisk status år 2021* beror på att vattenförekomstens nuvarande status har bedömts som måttlig.

Bolagets bedömning är att verksamheten vid Skövde Slakteri inte kommer att hindra att miljö kvalitetsnormerna, enligt ovan, uppnås.

Förutsedd miljö påverkan

Utsläpp till luft

Utsläppen till luft från ett slakteri kommer i form av lukt från djurstallar, slakteri och processavloppsvatten/tvättvatten från verksamheten samt utsläpp av rökgaser från förbränning av olja vid beredning av värme, varmvatten och ångproduktion. Rökgasutsläppet sker via en 12,5 meter hög skorsten.

I början av 2000-talet förekom klagomål på lukt från grannarna i närområdet; huvudsakligen Aspelund och Östermalm. Flera verksamheter bidrog till luktolägenheterna. Det konstaterades att viktiga bidragande orsaker till luktproblemen då, var en tidigare biogasanläggning och hanteringen av slakteriavfall. Genom olika åtgärder halverades luktutsläppen. En nyuppförd biomalhantering visade sig senare ge signifikanta bidrag till luktutsläppen. Ett antal åtgärder för att minska luktproblemen vidtogs.

I den nu planerade verksamheten kommer ytterligare fler luktkällor att byggas bort och bedömningen är att lukten från slakteriet kommer att minska ytterligare. De åtgärder som planeras och som framför allt bedöms reducera lukt till omgivningen är:

- Nya pumpledningar till biogasanläggningen kommer att leda till väsentlig minskning av öppen hantering utomhus av animaliskt avfall
- Ombyggnation av Biomalen samt att kvarnen kommer att byggas in
- Bättre avskiljning av blod i slakteriet leder till minskad belastning av organiskt material in till utjämningsbassängerna
- Befintlig luktpanna kommer att åter tas i drift, då den nya biogasanläggningen startas upp, vilket leder till att frånluft från utjämningsbassängerna bättre kan tas om hand.

Sammantaget bedöms utsläpp av luktande ämnen minska vid ansökt verksamhet jämfört med nuvarande förhållanden.

Utsläppen av förbränningsgaser bedöms öka något vid ansökt verksamhet jämfört med nollalternativet (nuläge inom befintlig tillståndsram). Utsläppen är dock låga i båda alternativen. Om mer biogas kan utnyttjas i framtiden istället för olja, kommer utsläpp till luft att ytterligare kunna minskas.

Senast IVL, Svenska Miljöinstitutet, genomförde mätning av kväveoxider i Skövde (urban bakgrund) var 2004. Då uppmättes värden långt under gällande miljö kvalitetsnorm. Slakteriets bidrag bedöms dessutom vara mycket liten både i nollalternativet och i ansökt verksamhet. Det kväve som den ansökta verksamheten bidrar med både i nollalternativet och i ansökt verksamhet, bedöms var försumbart i förhållande till det totala nedfallet av kväve i länet.

IVL mätte även svaveldioxid i Skövde tätort 2004. Vinterhalvårsmedelvärdet låg betryggande långt från gällande miljö kvalitetsnorm och slakteriets bidrag bedöms som mycket ringa.

Miljö kvalitetsnormen för marknära ozon trädde i kraft 1 januari 2010. Det är inte känt om någon mätning av ozon har genomförts i Skövde. Då utsläppen av ämnen (kväveoxider och VOC) är litet från Skövde Slakteri bedöms inte denna verksamhet påverka uppfyllandet av miljö kvalitetsnormen.

ÅF har på uppdrag utfört mätningar av lukt vid Skövde Slakteri under april och maj 2013. Vid normal drift kan slakteriet anses bidra med i storleksordningen 10 Mle/h. Detta kan jämföras med luktbelastningen från ett kommunalt avloppsreningsverk i storlek med Skövde reningsverk, vilket har visat sig ge 4-10 gånger högre luktbelastning än slakteriet. Ytterligare en luktande verksamhet finns i området; Skövde Biogas. Av de tre luktande verksamheterna i området, slakteriet, biogasanläggningen och reningsverket, måste slakteriet anses vara den minst luktande och dess bidrag förhållandevis litet i jämförelse med de andra två verksamheterna.

Någon spridningsberäkning av luktutsläppet har hittills inte genomförts. Istället planerar Skövde Slakteri att delta i en planerad gemensam spridningsberäkning för Skövde reningsverk och Skövde Biogas. Även Tekniska Förvaltningen i Skövde deltar i planeringen. Resultatet kommer att skickas in till MPD när utredningen är rapporterad. En preliminär bedömning utifrån genomförda luktmätningar är att bidraget från slakteriet är av mindre betydelse.

Utsläpp till vatten

Verksamheten ger upphov till dagvatten, processavloppsvatten och sanitärt avloppsvatten. Dagvatten leds till Mörkebäcken. Mörkebäcken mynnar ut i Svesån en dryg kilometer öster om anläggningen.

Processvatten, mestadels spol- och rengöringsvatten, leds via förbehandling till det kommunala reningsverket. Från spolhallen leds dock tvättvattnet direkt till kommunens reningsverk via en separat pumpledning.

Av tabell 1 framgår att utsläppta mängder till Skövde reningsverk bedöms minska väsentligt i den ansökta verksamheten, trots 25 % högre produktion än i nollalternativet. Det är framför allt den förbättrade uppsamlingen av blod som innebär att halterna minskar, eftersom blod ger höga halter av såväl BOD₇ som kväve.

Tabell 1. Utsläpp av föroreningar till Skövde kommunala reningsverk under 2010 och 2011 (nollalternativ) samt bedömning av ansökt verksamhet, halter i kg/dygn som årsmedelvärde

Utsläppsparameter	Nollalternativ	Ansökt verksamhet
BOD ₇	610	450
Fosfor (P)	5,5	4
Kväve (N)	100	75
SÅ	150	150
Fett	30	35
pH	7,7	7

Bolaget har under den senaste 10-årsperioden vidtagit åtgärder i syfte att minska utsläppet till vatten. För att ytterligare minska utsläpp planeras dessutom nya investeringar i bloduppsamlingssystemet, genom att fler golvbrunnar kopplas till spillblodssystemet. Dessutom kommer fler delströmmar att utnyttjas för produktion av biogas, vilket innebär att utsläppta mängder till kommunens reningsverk begränsas ytterligare.

Buller

Buller kan uppstå från fläktar, kylaggregat och interna transporter. Det har inte genomförts någon bullermätning under senare år. Ett klagomål på buller från verksamheten har kommit till slakteriets kännedom. Det var ett fläktljud som nu har åtgärdats.

Transporter

Verksamheten ger upphov till externa och interna transporter samt personalens resor till och från arbetet. Interna transporter äger rum med truck och arbetet sker i stort sett hela arbetsdagen.

Externa transporter av inkommande djur och utgående produkter och avfall planeras att ske med lastbil. Sammantaget bedöms antalet transportrörelser (tung trafik) uppgå till 50-60 i nuvarande verksamhet, vilket kommer att öka till 60-70 i planerad verksamhet.

Djurtransporterna kommer från olika delar av landet med tyngdpunkt på närregionen i Västra Götaland/Skaraborg. Hälften av det som slaktas transporteras till Stockholm för styckning. 30 % av transporterna går till Göteborg. 20 % går mot Småland och Skåne via Hjo och Jönköping. I och med att mer kött kommer att vidareförädlas på plats, kommer andelen transporter till Stockholm att minska i den planerade verksamheten. Som mest bedöms slakteriets transporter utgöra 3 % av den totala trafikbelastningen av tunga transporter på anslutningsvägarna 26 och 49.

Slakteriet planerar att ställa krav vid kommande upphandlingar av lastbilstransporter såsom miljö- och trafiksäkerhetsaspekter.

Energi

Den årliga totala energianvändningen beräknas öka från dagens (nollalternativets) 14 400 MWh till den ansökta verksamhetens 16 700 MWh per år. Användningen av energi ökar därmed i den ansökta verksamheten. Dock är ökningen mindre än produktionsökningen, proportionellt sett. Användningen av eldningsolja motsvarar 2 600 MWh i nollalternativet, men förväntas kunna minskas till 2 200 MWh. Huvuddelen (>80 %) av oljeanvändningen åtgår för produktion av ånga till skållmaskinen i grisslakten.

Bolaget har som långsiktigt mål att så långt som möjligt ersätta olja med gas. Biogasanvändningen uppgår till 100 MWh i nollalternativet och förväntas kunna öka till 1 000 MWh i den ansökta verksamheten. Tillgången på biogas kommer dock att påverkas av om Skövde biogasanläggning kommer att uppgradera gasen till fordonsgas. Bolaget har erbjudits deponigas, men där är tillgången osäker. Utöver eldningsolja och gas utgörs energikällorna av gasol, el och fjärrvärme.

Risk för olyckor

Slakteriets processer medför hantering och användning av ämnen som i värsta fall kan få allvarliga konsekvenser. Utbildning, försiktighet och goda tekniska lösningar är en förutsättning för att bedriva verksamheten på ett säkert sätt. En del av de händelser som kan uppstå kan i värsta fall påverka de få grannar som finns i närområdet i händelse av olycka. Detta gäller framför allt olyckor som kan härledas till ammoniak- och gasolhanteringen, där dock de scenarier som är förenade med störst konsekvenser är sällsynta. En analys visar att riskerna inom gasolhanteringen i verksamheten anses vara acceptabla. Samtidigt har analysen visat på ett antal tekniska åtgärder som minskar risken med ammoniak i kylanläggningar.

Yttranden

Miljönämnden östra Skaraborg

Beslut

Miljönämnden östra Skaraborg beslutar att tillstyrka ansökan om tillstånd för Skövde Slakteri AB, men lämnar följande synpunkter:

Villkoret för lukt föreslås lyda:

Verksamheten ska drivas så att förekomsten av lukt från anläggningen inte utgör olägenhet för människors hälsa.

Beträffande buller menar nämnden att Naturvårdsverkets riktvärden för buller för nyetablerad industri ska hållas.

Motiv och bedömning

Ett villkor ska vara utformat så att det går att objektivt fastställa när en överträdelse har skett. Det ska också utformas på så sätt att det inte råder någon tvekan om vad som krävs av verksamhetsutövaren (se Dom MÖD 8000-12). Miljönämnden kan konstatera att det föreslagna villkoret nr 6 inte är tillämpligt i sin nuvarande lydelse. Villkoret innehåller en skrivning om vilka åtgärder bolaget ska vidta om villkoret inte uppfylls, vilket gör att skrivningen kan tolkas så att det inte går att förbjuda förekomsten av luktolägenheter. Villkoret ställer enbart krav på att åtgärder ska vidtas i syfte att minimera luktstörningarna. Miljönämnden kan därmed inte ställa några krav på att luktspridningen från anläggningen ska minimeras så länge åtgärder vidtas i detta syfte.

Miljönämnden gör bedömningen att efterlevnaden av villkoret kan kontrolleras på ett bättre sätt genom att direkt i det föreslagna villkoret hänvisa till miljöbalkens allmänna hänsynsregler.

Miljönämndens grundprincip är att Naturvårdsverkets riktvärden för buller ska klaras av verksamheterna. I detta fall är det särskilt viktigt eftersom det finns flera industrier i industriområdet som skulle kunna påverka bostäderna i bullerhänseende.

Det kan finnas skäl till avsteg från grundprincipen. Verksamhetens bullerbidrag märks mest när trafiken är liten. Vid en hög trafikbelastning maskeras verksamhetens buller av vägbullret. Eftersom Naturvårdsverkets riktvärden är svårast att klara mellan 06:00 och 07:00 vore det intressant att veta om verksamhetsbullret maskeras även vid denna tidpunkt och om det därmed inte kan anses miljö- och hälsomässigt motiverat att ställa krav enligt Naturvårdsverkets riktlinjer.

Ett annat skäl till avsteg kan vara orimliga kostnader. Miljönämnden saknar en kostnadsuppskattning för de insatser som skulle krävas för att verksamheten skulle klara Naturvårdsverkets bullerkrav.

Tekniska förvaltningens VA-avdelning, Skövde kommun

Generellt

I kompletteringen av ansökan, daterad 2013-06-11, anger Skövde Slakteri att mängden spillvatten till avloppsreningsverket kan variera beroende på hur mycket spillvatten som kan skickas till Skövde Biogas. I dimensioneringen samt tillståndsansökan för reningsverket reserveras endast utrymme för de flöden och föroreningsmängder som slakteriet söker tillstånd för att släppa till verket. Därför måste begränsningsvärden motsvara en situation då allt spillvatten går till avloppsreningsverket.

Det är inte möjligt att avtala om större mängder än vad som reserverats för Skövde Slakteri i reningsverket.

Avledning till reningsverk

VA-avdelningen anser att det skulle vara olämpligt att Skövde Slakteri endast har riktvärden och inte begränsningsvärden för sina utsläpp till spillvattennätet. Mängden BOD₇ och totalkväve kan påverka reningsresultatet vid reningsverket och därmed utsläppen till recipient.

Skövde Slakteri föreslår att eventuella begränsningsvärden ska vara årsmedelvärden. De maximala tillförda föroreningsmängderna till reningsverket under enskilda dygn kan påverka driftförhållandena och behandlingsresultaten vid reningsverket. Reningsverkets tillstånd kommer dessutom att baseras på maximal genomsnittlig veckobelastning. Med anledning av detta anser VA-avdelningen att såväl veckomedel som maxdygn för flöde, BOD₇ och totalkväve ska villkoras som begränsningsvärden för Skövde Slakteri.

Provtagning

Även om produktionen är förhållandevis lika från dag till dag, som slakteriet själva skriver, så har det historiskt inte inneburit att halterna i spillvatten varit lika från dag till dag. Därför anser VA-avdelningen att något prov behövs även övriga veckor i månaden. Att olika spillvattenströmmar kan skickas till reningsverket respektive Skövde Biogas vid olika tillfällen, motiverar också fler prover.

Dygnsutjämning

Dygnsutjämning är positivt eftersom reningsverket är lågbelastat nattetid. VA-avdelningen noterar att utjämningsvolymen i skrivande stund verkar vara otillräcklig eftersom extrapumpningar görs redan från kl. 11 på förmiddagen.

Tungmetaller

Vad gäller tungmetallinnehållet i det vatten som leds till reningsverket så gäller halterna i kommunens anslutningspolicy, oavsett om spillvattnet kommer från en inre eller yttre fordonstvätt. Det är fortfarande ett industriellt spillvatten som dessutom har en hög kadmiumhalt. VA-avdelningen förutsätter att Skövde Slakteri strävar mot att uppnå kommunens anslutningspolicy.

Generellt brukar man inte koppla dagvattenbrunnar till spillvattennätet men i detta fall kan detta eventuellt vara lämpligt ur ett recipientperspektiv. VA-avdelningen vill dock veta hur stor den avvattnade ytan är för att kunna bedöma om det är rimligt att detta vatten får ledas till reningsverket.

Länsstyrelsen

Länsstyrelsen har avstått från att lämna ett yttrande i ärendet.

Bolagets bemötande av yttranden

Bolaget har lämnat följande synpunkter:

Angående yttrande från Miljönämnden östra Skaraborg

Lukt

Bolaget ser inte skillnaden i resultat mellan föreslagen formulering och Miljönämnden östra Skaraborgs föreslagna formulering. Skulle det uppkomma luktstörningar som utgör en olägenhet för människor kommer det ändå i slutändan att diskuteras åtgärder i samråd med tillsynsmyndigheten.

Buller

I den bullerutredning som genomfördes som en del i ansökan framställer ÅF, som genomförde utredningen, att trafikbullret från riksväg 26 precis väster om slakteriet överstiger bullret från slakteriet kl. 06-07, vilket innebär att de kringboende inte torde märka någon skillnad om buller från slakteriet dämpades under denna tid.

Bolaget anser heller inte att det är kostnadseffektivt att vidta åtgärder för att sänka bullernivån kl. 06-07, eftersom trafikbullret överstiger buller från slakteriet under den tiden. Det är också väsentligt för bolaget att kunna starta produktionen tidigare än kl. 07.

Mot bakgrund av det, så anser Skövde Slakteri AB att den villkorsformulering som står i PM för komplettering av ansökan, daterad 2013-06-11, ska kvarstå i nuvarande lydelse.

Angående yttrande från Tekniska förvaltningen, Skövde kommun

Bolaget anser att nuvarande förslag på villkor som står i PM för komplettering av ansökan daterad 2013-06-11, ska kvarstå i nuvarande lydelse.

Bolaget motsätter sig att begränsningsvärden för veckomedel samt maxdygn för flöde och totalkväve som villkor då ett begränsningsvärde måste utgöras av ett medelvärde av flera prover och att det ska vara möjligt att utvärdera ackumulerat medelvärde och vidta åtgärder innan det är "för sent". Skulle det bli verklighet med sådana begränsningsvärden kan det bli så att i väntan på analysvar överskrider vi ett begränsningsvärde utan möjlighet att åtgärda detta. Därför menar vi att ett årsmedelvärde för BOD₇ är mer relevant som begränsningsvärde. Dessutom finns ett samband mellan BOD-halten och halten kväve och fosfor i vattnet, vilket innebär att ett separat villkor för kväve eller fosfor inte är relevant.

Genom det allmänna villkoret (villkorsförslag 1) är bolaget även bundet av den beskrivning av verksamhet och utsläppsmängder som gjorts i ansökan och kompletteringar.

Vidare anser bolaget att mängden avloppsvatten kan regleras i avtalet mellan parterna och därigenom ge reningsverket en möjlighet att allokera plats för avloppsvatten från Skövde Slakteri AB. Det skulle innebära en flexiblare situation för båda parter gällande mängden avloppsvatten. Avseende flöde ser bolaget dessutom ett behov av att korrigera bedömt flöde för ansökt verksamhet. Det senaste halvåret med bland annat höga utetemperaturer har visat på ett större vattenbehov för rengöring mm för att upprätthålla hygienkrav. Ny bedömning för ansökt verksamhet är 450 m³/dygn som ett årsmedelvärde och 700 m³/dygn som maxdygnsmedelvärde.

Gällande dygnsutjämnningen är strävan att släppa så mycket avloppsvatten nattetid som möjligt, men vissa dagar går inte det och det är förenligt med stora investeringskostnader för att utöka utjämningsvolymen.

Bolaget håller med VA-avdelningen att nuvarande provtagningsfrekvens med ett dygnsprov varje vecka kan behållas samt att strävan är att uppnå kommunens anslutningspolicy för fordonstvätten. Detta innebär ett nytt förslag på formulering av villkorspunkt 7:

Utsläpp till vatten (föreslaget villkor 7)

För processavloppsvatten som avleds till det kommunala avloppsreningsverket ska följande begränsningsvärde gälla:

- a) Utsläppet av organiska ämnen, mätt som BOD₇, får inte överstiga*

600 kg per årsmedeldygn.

Med årsmedeldygn avses medelvärde för provtagningsdygnen under kalenderåret. Mängden ska kontrolleras genom flödesproportionell provtagning under ett dygn per vecka. Provtagning ska ske enligt fastlagt schema med rullande veckodagar, dvs första veckan måndag, andra veckan tisdag osv.

Miljöprövningsdelegationens bedömning

Miljökonsekvensbeskrivning

Miljöprövningsdelegationen konstaterar att bolaget har genomfört samråd och upprättat en miljökonsekvensbeskrivning enligt bestämmelserna i 6 kap. miljöbalken och förordningen (1998:905) om miljökonsekvensbeskrivningar. Miljöprövningsdelegationen finner att inlämnad miljökonsekvensbeskrivning efter gjorda kompletteringar, uppfyller kraven och kan godkännas enligt 6 kap. 9 § miljöbalken.

Tillåtlighet

Miljöprövningsdelegationen delar i allt väsentligt remissinstansernas bedömning av möjligheten att tillåta befintlig och utökad slakteri- och styckningsverksamhet inom fastigheten Skövde 5:234 i Skövde kommun, den valda lokaliseringens lämplighet och förslag på försiktighetsmått. Verksamheten är förenlig med rådande kommunala planer och bedöms kunna bedrivas utan att oacceptabel störning uppkommer för närboende.

Val av plats

Planförhållanden

Detaljplan

Fastigheten är lokaliserad inom detaljplanelagt område och är avsatt för slakteriverksamhet. Den utökade verksamheten ska, enligt ansökan, bedrivas inom fastigheten och i huvudsak inom de byggnader och med den utrustning som finns på platsen idag. Bolaget menar att de kompletterande investeringar som krävs för att nå full ansökt produktion bedöms som begränsade i förhållande till de investeringar som genom åren gjorts på befintlig plats.

Av ansökan framgår dock samtidigt att vid en kapacitetshöjning enligt ett nytt tillstånd kommer eventuellt det befintliga djurstallet att behöva utökas. Utökning kommer då troligtvis att ske genom förlängning av stallet.

Vid utökad styckning och paketering kommer eventuellt den befintliga byggnaden att behöva byggas ut västerut, med ytterligare ett produktions skepp. Utbyggnaden kommer troligtvis också att inhysa kylrum.

Utbyggnad av anläggningen enligt ovan, ska i god tid anmälas till tillsynsmyndigheten.

Miljökvalitetsnormer

Med bolagets gjorda åtaganden och med de villkor som följer av detta tillstånd, bedömer Miljöprövningsdelegationen risken som liten för att den befintliga och utökade verksamheten ska medföra försämrade möjligheter att uppnå god ekologisk status i de närliggande vattenförekomsterna.

De närmast liggande mindre vattendragen mynnar i Svesån, ungefär 1 200 meter öster om fastigheten. Ytterligare 200 meter österut mynnar Svesån i sin tur i Ömboån. Ömboån mynnar senare i Ösan. Dessa vattendrag uppvisar idag måttlig ekologisk status och har målet att god ekologisk status ska uppnås 2021. Vattendragen uppvisar idag god kemisk status.

Miljömål

Bolaget anger att nedanstående miljömål är relevanta för den egna verksamheten och anser att verksamhetens påverkan antingen ökar i liten omfattning eller minskar.

- Frisk luft
- Ingen övergödning
- God bebyggd miljö
- Levande sjöar och vattendrag

Miljöprövningsdelegationen anser att om den tillståndsgivna verksamheten bedrivs enligt ansökningshandlingarna och enligt de villkor som meddelas inom ramen för tillståndet, kan strävan att uppnå miljömålen inte anses påverkas i någon nämnvärd utsträckning.

Villkor

Villkor 2

Bolaget har i sin ansökan föreslagit fyra olika villkor under rubriken *utsläpp till luft*, vilka helt eller delvis handlar om att förebygga luktolägenheter. Tre av dem handlar var och en om enskilda delar av anläggningen eller processen. Det fjärde handlar mer övergripande om att då luktolägenheter uppstår ska bolaget i samråd med tillsynsmyndigheten utreda och föreslå åtgärder för att minska dem.

Miljönämnden östra Skaraborg (MöS) föreslår ett övergripande villkor om att verksamheten ska bedrivas så att lukt från anläggningen inte får utgöra olägenhet för människors hälsa. MöS hänvisar bland annat till en dom i Mark- och Miljööverdomstolen, M 8000-12, där domstolen menade att villkor inte får innehålla passusar om att åtgärder ska vidtas om ett värde över-

skrids, dvs. med en formulering som kan tolkas som att villkoret är ett s.k. riktvärde. Riktvärden är numera utmönstrade ur praxis.

MöS menar att bolagets förslag på villkor är formulerat så att nämnden egentligen inte kan ställa några krav på att luktspridning från anläggningen ska minimeras, så länge bolaget vidtar någon form av åtgärd som har som syfte att minska lukten.

Miljöprövningsdelegationen finner att det har förekommit klagomål på lukt-olägenheter från bolagets verksamhet genom åren. I gällande tillstånd för verksamheten finns ett antal villkor som mer eller mindre i detalj reglerar ev. förekomst av luktstörningar i olika delar av anläggningen. Flera villkor är försedda med slutdatum för åtgärder som skulle vidtas för att minska dessa störningar. Vissa åtgärder är vidtagna av bolaget sedan flera år och det finns därför anledning till översyn av villkoren vid föreliggande prövning.

Miljöprövningsdelegationen finner att det av MöS föreslagna villkoret dock kan försvåra bolagets verksamhet, då det skulle kunna innebära att exempelvis ev. tekniska haverier som inte kunnat förutses och förebyggas, och som leder till luktstörningar, direkt skulle kunna leda till ett villkorsbrott.

Med det nu formulerade villkoret omfattas verksamhetens hela anläggning. Villkoret medför också att om ev. luktolägenheter uppstår, som uppfattas som betydande, ska åtgärder vidtas som gör att störningarna minskas på ett effektivt sätt. Det vill säga att de åtgärder som vidtas inte bara ska ha som syfte att minska luktstörning utan även uppvisa en tillräcklig effekt på den aktuella störningen, så att olägenheten upphör.

Villkor 3

Villkor 2 reglerar åtgärder mot eventuella luktolägenheter som uppstår. Villkor 3 reglerar skyldigheten att bedriva ett förebyggande arbete som ska leda till att riskerna för framtida eventuella luktolägenheter minskar. Miljöprövningsdelegationen anser att dessa två villkor kompletterar varandra i en verksamhet som kan ge upphov till luktolägenheter.

Villkor 4

Förutom att arbeta förebyggande och åtgärda eventuella luktolägenheter, är enkla men tydliga rutiner viktiga. Att så långt som möjligt hålla portar och dörrar till anläggningen stängda, handlar om allmängiltiga men viktiga rutiner som minskar risken för luktutsläpp som kan uppstå, även om anläggningen har fungerande ventilations- och luftreningssystem i övrigt.

Villkor 8

Under samrådet har det inrapporterats endast en synpunkt från en enskild gällande buller och då gällande en enskild fläkt på anläggningen. Därutöver har tillsynsmyndigheten i sitt yttrande över ansökningshandlingarna påpekat att Naturvårdsverkets riktlinjer gällande buller för nyetablerad industri ska

hållas. Bolaget har i ansökningshandlingarna framfört att villkoret angående buller i gällande tillstånd uppfylls under största delen av dygnet. Undantaget är mellan kl. 06 och 07, eftersom produktionen startas kl. 06. Dessutom vill man ha en höjning av de värden som Naturvårdsverket anger med ytterligare 2 dB(A).

Miljöprövningsdelegationen finner att det finns skäl att i viss utsträckning frångå Naturvårdsverkets riktlinjer gällande buller vid denna enskilda prövning. Från kl. 06 bedöms trafikströmmen på den så kallade Östra leden, väg 26 omedelbart väster om slakteriet, avge sådant buller under vardagar att tillskottet från slakteriets verksamhet inte torde medföra att bullerupplevelsen märkbart ändras, trots att ekvivalenta ljudnivåer vid närmaste bostäder till följd av bolagets verksamhet beräknats uppgå till 45-50 dB(A), enligt bolagets egen bullerkartläggning. Östra leden, dvs väg 26, går i nord-sydlig riktning mellan slakteriet och närmaste bostäder. Därför finner Miljöprövningsdelegationen att brytpunkten mellan dag och natt i villkoret kan flyttas från kl. 07 till kl. 06.

Däremot anser Miljöprövningsdelegationen att det inte finns skäl att frångå Naturvårdsverkets riktlinjer, när det gäller bolagets begäran att höja bullernivåerna i villkoret med ytterligare 2 dB(A) för att erhålla en säkerhetsmarginal, då begreppet begränsningsvärde numera är praxis.

Uppskjutna frågor

Bolaget yrkade på att förslag till tillståndsbeslut skulle kommuniceras innan Miljöprövningsdelegationen (MPD) fattade beslut om tillstånd. Av den anledningen remitterades MPD:s förslag till slutliga villkor till såväl bolaget som Tekniska Förvaltningen för Skövde avloppsreningsverk och Miljönämnden östra Skaraborg. MPD byggde det förslag på villkor, som nu hanteras som en uppskjuten fråga, bland annat på bolagets ansökningshandlingar, kompletteringar och yttranden.

Av bolagets tidigare uppgifter, enligt de miljörapporter som lämnats in årligen, framgick att BOD₇ i verksamhetens processavloppsvatten i genomsnitt legat på 380 kg/driftsdygn under 2012 respektive 210 kg/driftsdygn under 2013. I bolagets senare inlämnade synpunkter över det föreslagna villkoret för de avloppsvattens- och föroreningsmängder som avleds till kommunens avloppsreningsverk, visade att tidigare rapporterade nivåer som lämnats för 2013 varit felaktiga både vad avser flöden och mängder av BOD₇, kväve etc. Felaktigheterna skulle bestå i att storleken på avloppsmängderna underskattats på grund av mättekniska problem, enligt bolaget. Motsvarande värde på BOD₇ för 2013 bedömdes i stället i genomsnitt uppgå till 400-500 kg/dygn. MPD finner det anmärkningsvärt att bolaget inte uppmärksammat detta tidigare vilket tyder på eftersatt egenkontroll.

Mot bakgrund av dessa nya uppgifter som inkommit under prövningens absoluta slutskede, bedömer MPD att en komplett uppställning slutliga villkor inte kan fastställas inom ramen för detta beslut om tillstånd. MPD väljer

därför att skjuta upp avgörandet i frågor om utsläpp av processavloppsvatten. I stället meddelas att bolaget ska utreda dessa frågor och föreslå slutliga villkor inom en viss tid, för att samla ett bredare underlag. Under tiden fram tills dess att MPD tar beslut även i dessa frågor ska provisoriska föreskrifter gälla.

Utjämningsbassängerna är en viktig del för att flödet av processavloppsvatten från slakteriet till avloppsreningsverket ska bli så jämnt att reningsverkets kapacitet och rening inte äventyras. MPD anser dock att utjämningsbassängernas kapacitet och användning, i huvudsak kan fastställas i avtal direkt mellan bolaget och avloppsreningsverket. En korrekt utformning och användning av utjämningskapaciteten är en bidragande del för att säkra avloppsreningsverkets funktion. Genom att bolaget självt framhåller att flödena på senare tid har ökat på grund av en ökad vattenförbrukning vid rening och att man därför har anmält högre dygnsflöden i samband med denna prövning, är det angeläget att även denna fråga utreds under prövotiden

I likhet med motiveringen till villkor 2 ska ny villkorsutformning anges med begränsningsvärden. MPD anser att, då slutliga villkor bestäms efter prövotiden, ska villkoren för verksamheten även ska innehålla begränsningsgränsvärden för flöde av processavloppsvatten, då mängderna har betydelse för funktionen på reningsverket och därmed belastningen på miljön. Tekniska förvaltningens VA-avdelning framhåller i sitt yttrande att såväl flöden, mängd BOD₇ och totalkväve bör begränsas genom villkor för den ansökta verksamheten. Som motiv anger man att de maximala tillförda mängderna till reningsverket under enskilda dygn kan påverka driftförhållandena och behandlingsresultaten vid reningsverket. Dessutom anges att bolagets processavloppsvatten haft skillnader i halter av olika ämnen, från dag till dag. Den planerade verksamheten, där delar av avfallet skickas till Skövde Biogas AB, förmodas leda till varierande sammansättning på levererat processavloppsvatten.

MPD anser därför att provisoriska föreskrifter angående flöde bör kunna utgå från den nivå som uppdaterats av bolaget, efter hänsyn taget till den senaste tidens ökade vattenbehov.

Miljöprövningsdelegationen finner att vid förbränning av eldningsolja 1, med dagens kvalitet, är problemen med utsläpp av svavel begränsade. Dock ska krav med villkor för utsläpp av kväveoxider vid förbränning av olja gälla för verksamheten, på grund av oljeförbrukningens omfattning och den sammanlagda effekten på pannorna. Ett villkor om utsläpp från pannorna i en tillståndspliktig verksamhet är inte avhängigt av om själva pannorna är tillstånds- eller anmälningspliktiga. På sikt bör fossila bränslen fasas ut och ersättas av förnybar energi.

Bolaget menar att man inte gör några mätningar och beräkningar på pannorna idag. Miljöprövningsdelegationen anser därför att mätningar ska göras

under den beslutade prövotiden och en provisorisk föreskrift börjar därför gälla med de värden som normalt gäller i ett motsvarande slutligt villkor.

Verkställighet

Bolaget bedriver en redan pågående tillståndspliktig verksamhet på platsen. Bolaget har anfört att det är angeläget att få ta det utökade tillståndet i anspråk. Inga synpunkter som ifrågasätter verksamhetens tillåtlighet har kommit till Miljöprövningsdelegationens kännedom. Det finns därför skäl att bifalla sökandens yrkande om att få ta tillståndet i anspråk trots att det inte vunnit laga kraft.

Industriutsläppsförordningen

Enligt nu gällande 22 kap. 1 § första stycket 7 miljöbalken ska en tillståndsansökan för en IED-anläggning innehålla en statusrapport när detta krävs enligt bestämmelserna i industriutsläppsförordningen.

Eftersom verksamheten påbörjats före den 18 juni 2013 och omfattas av tillstånd samt att denna ansökan kom in före den 7 januari 2014 behöver inte någon statusrapport ingå i ansökan, enligt övergångsbestämmelserna i industriutsläppsförordningen.

Övriga överväganden

Bolaget har övergripande beskrivit att den planerade utökningen av verksamheten i huvudsak kommer att bedrivas i de byggnader och med de utrustningar som idag finns på platsen. Dock framgår av handlingarna att såväl djurstallet som utrymmen för styckning kan komma att behöva byggas ut. När, var och i vilken utsträckning som dessa tillbyggnader ska ske är inte närmare redovisat i ansökningshandlingarna.

Bolaget ska därför anmäla och redogöra för dessa planer till tillsynsmyndigheten innan sådan byggnation får ske.

Sammanfattande bedömning

Miljöprövningsdelegationen anser sammanfattningsvis att verksamheten, om föreskrivna villkor iakttas, går att förena med målen för miljöbalken och de allmänna hänsynsreglerna samt med en från allmän synpunkt lämplig användning av mark- och vattenresurserna. Tillstånd ska därför lämnas för verksamheten.

Information

Detta tillstånd befriar inte bolaget från skyldigheten att iaktta vad som gäller enligt andra bestämmelser för den anläggning eller verksamhet som tillståndet avser.

Miljöprövningsdelegationens prövning av verksamheten omfattar endast bestämmelserna i 9 kap. miljöbalken. Detta tillstånd omfattar heller inte prövning enligt lagen (1988:950) om kulturminnen m.m.

Ändrade ägarförhållanden ska, enligt 32 § förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd (1998:899), snarast möjligt meddelas tillsynsmyndigheten av den nya verksamhetsutövaren.

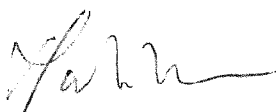
Alla som bedriver eller har bedrivit en miljöfarlig verksamhet har ansvar för efterbehandling av mark- och vattenområden samt byggnader och anläggningar som är förorenade. Den som äger eller brukar en fastighet ska genast underrätta tillsynsmyndigheten om det upptäcks en förorening som kan medföra skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön. Detta framgår av 10 kap. miljöbalken.

Hur man överklagar

Detta beslut kan överklagas hos Mark- och miljödomstolen vid Vänersborgs tingsrätt, *se bilaga 1*.

Detta beslut har fattats av Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Västra Götalands län. I beslutet har deltagit Martin Jansson, ordförande och Gudrun Magnusson, miljöszakunnig. Ärendet har beretts av Stig Karlsson, Miljöskydds-enheten.

För miljöprövningsdelegationen



Martin Jansson

Bilagor:

1. Hur man överklagar till Vänersborgs tingsrätt, Mark- och miljödomstolen.

Sändlista:

Externt

Naturvårdsverket

Jordbruksverket

Kommunkansliet i Skövde kommun

Havs- och Vattenmyndigheten

Miljönämnden östra Skaraborg, Skövde

Tekniska förvaltningen (VA-avdelningen), Skövde kommun

Internt

MPD (Martin Jansson, Gudrun Magnusson och Rättsenheten, Göteborg)

Miljöskyddsenheten/Stig Karlsson

Miljöskyddsenheten/ Elisabeth Lindqvist

Expeditionen

Akten

Kungörelsedelgivning

Miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen i Västra Götalands län har den 26 september 2014 med stöd av 47 och 49 §§ delgivningslagen (2010:1932) förordnat att delgivning av detta beslut ska ske genom kungörelse. Kungörelsen ska inom 10 dagar härfter införas i Post- och Inrikes Tidningar samt ortstidningarna Skaraborgs Allehanda SLA och Skaraborgsbygden.

Beslutet hålls tillgängligt hos Länsstyrelsen, (adressen framgår av beslutet) och hos kommunkansliet i berörd kommun.

Delgivning anses ha skett när två veckor förflutit från dagen för detta beslut, om kungörande och övriga föreskrivna åtgärder skett i rätt tid.

Hur man överklagar Länsstyrelsens beslut

Var ska beslutet överklagas?

Länsstyrelsens beslut kan överklagas hos Mark- och miljödomstolen vid Vänersborgs tingsrätt. Överklagandet ska dock skickas till Länsstyrelsen i Västra Götalands län. Adressen framgår av beslutet.

Har överklagandet kommit in i rätt tid överlämnar länsstyrelsen överklagandet och handlingarna i ärendet till Mark- och miljödomstolen.

När ska beslutet senast överklagas?

Överklagandet ska ha kommit in till länsstyrelsen **senast den 31 oktober 2014**.

Vad ska överklagandet innehålla?

Överklagandet ska vara skriftligt och undertecknat.

I skrivelsen ska ni ange

- ert namn, adress, personnummer/ organisationsnummer och telefonnummer,
- vilket beslut ni överklagar t.ex. genom att ange beslutsdatum och ärendets diarienummer samt

- hur ni anser att Länsstyrelsens beslut ska ändras och varför det ska ändras.

Om det finns motparter i ärendet bör ni ange deras namn, adress, och telefonnummer.