



SouthCoat AB
Box 743
251 07 Helsingborg

VÄXJÖ TINGSRÄTT

INKOM: 2014-08-01
MÅLNR: M 3138-14
AKTBIL: 2

Tillstånd enligt miljöbalken för tillverkning av färg- och lackprodukter, förtunning och bindemedel

Verksamhetskod: 24.40 (industriutsläppsverksamhet), 24.110 samt 39.20

Beslut

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Skåne lämnar med stöd av 9 kap miljöbalken **SouthCoat AB** (556536-7629), nedan kallat bolaget, tillstånd till fortsatt verksamhet på fastigheten Arabien 9 i Helsingborgs kommun. Tillståndet gäller för:

- en årlig produktion av högst 5 000 ton bindemedel för färg och lack genom kemiska reaktioner,
- en årlig tillverkning av högst 5 000 ton färg- och lackprodukter inklusive förtunning.

Miljöprövningsdelegationen avvisar bolagets tilläggsyrkanden vad gäller att tillståndet ska få omfatta ytterligare produkter som tillsynsmyndigheten godkänt efter anmälan, distribution/omtappning/lagring av ytterligare 2 000 ton kemiska produkter utöver vad som lämnas tillstånd till ovan och produktion av träskydds- och impregneringsmedel.

Miljöprövningsdelegationen godkänner miljökonsekvensbeskrivningen i ärendet såvitt avser produktion enligt den ursprungliga ansökan, de punkter som miljöprövningsdelegationen lämnar tillstånd för.

Villkor:

1. Om inte annat framgår av övriga villkor ska verksamheten bedrivas i huvudsak i enlighet med vad bolaget har angett i ansökningshandlingarna eller i övrigt uppgivit eller åtagit sig i ärendet.



2. Den totala utsläppta mängden VOC till luft får som begränsningsvärde inte överstiga 1,2 % av den årliga tillförda mängden VOC. De totala lösningsmedelsutsläppen, inklusive diffusa utsläpp, får dock inte för något enskilt kalenderår överstiga 20 ton.

Reningsutrustning som renar utsläppen från minst de åtta mest betydelsefulla utsläppspunkterna ska installeras för att minska utsläppen av VOC senast ett kalenderår efter det år då de totala utsläppen av VOC, inklusive diffusa utsläpp, har överstigit 15 ton/år. Reningsutrustningen ska ha en reningsgrad om minst 94 % och en tillgänglighet på minst 95 %.

Bolaget ska kontrollera villkoret minst en gång per kalenderår genom årliga mätningar under en vecka i de åtta mest betydelsefulla utsläppspunkterna samt genom årliga massbalansberäkningar. Kontroll ska vidare ske när förändringar skett i verksamheten som kan medföra ökade utsläpp av VOC samt när tillsynsmyndigheten beslutar om kontroll.

3. Utsläpp av stofthaltig luft ska ske via stoftavskiljare så att stofthalten i utgående luft inte överstiger 5 mg/Nm³. Utgående halt stoft ska kontrolleras genom mätning minst en gång per kalenderår.
4. Processavloppsvatten får inte avledas till avloppsreningsverket, dagvattenledningar eller vattenrecipient.
5. Kemiska produkter och farligt avfall ska lagras och i övrigt hanteras så att spill och läckage inte kan nå avloppsledningar eller omgivningen. Förvaringen av flytande kemiska produkter och farligt avfall ska ske på yta som är ogenomsläpplig för de aktuella ämnena, försedd med invallning eller annan konstruktion till skydd mot utsläpp samt i övrigt utformad så att regnvatten inte ansamlas. Uppsamlingsvolymen inom respektive yta ska minst motsvara den största behållarens volym plus 10 % av övriga behållares volym. Tankar och cisterner där klassificerade kemiska produkter förvaras ska vara försedda med fungerande överfyllnadslarm. Absorptionsmedel ska finnas lätt tillgängligt vid förvaringsplatser.

Undantaget från kravet är gasol och kvävgas.

6. Som mest får samtidigt 75 ton farligt avfall lagras på fastigheten.



7. Skriftlig rutin ska finnas i syfte att förebygga och begränsa följderna och effekterna av brand, explosion och av utsläpp av kemiska produkter för människors hälsa och för miljön. Rutinen ska minst omfatta att riskanalyser genomförs. Riskanalysen ska minst identifiera risker, uppskatta och bedöma riskerna och att åtgärder identifieras. Rutinen ska tas fram i samråd med tillsynsmyndigheten. Vid förändring av verksamheten eller dess omgivning ska rutinen revideras. Uppföljning och utvärdering ska ske vid behov, dock minst vart annat år.
8. Bolaget ska kunna samla upp förorenat släckvatten så att det inte förs vidare ut i det allmänna dagvattensystemet eller till recipient.
9. Ljud från verksamheten får inte ge upphov till högre ekvivalent ljudnivå utomhus vid bostäder och utbildningslokaler än;
50 dBA dagtid kl. 07-18 vardagar
40 dBA nattetid kl. 22-07 samtliga dygn samt
45 dBA övrig tid.

Den momentana ljudnivån nattetid får inte överskrida 55 dBA. För utbildningslokaler gäller begränsningsvärdet då utbildningsverksamhet pågår. För fastigheterna där det bedrivs yrkesmässig utbildningsverksamhet på Cindersgatan 17 och 19 gäller inte detta villkor.

De angivna värdena ska kontrolleras genom närfältsmätningar och beräkningar eller immissionsmätningar. Ekvivalentvärdena ska beräknas för faktiskt drifttid under de tidsperioder som anges ovan. Kontroll ska ske så snart det har skett förändringar i verksamheten som kan medföra ökade ljudnivåer eller när tillsynsmyndigheten anser att kontroll är befogad, dock minst var femte år.

10. Bolaget ska årligen, i samband med miljörapporten, lämna in en lista över samtliga kemiska ämnen som används eller ingår i kemiska produkter som bolaget använder eller tillverkar som har egenskaper enligt artikel 57 i Reach-förordningen eller som är prioriterade ämnen enligt vattendirektivet. För varje enskilt ämne på listan ska även redovisas hur arbetet med utfasning för ämnet fortskrider. Om ämnet inte kan utfasas ska framgå varför. Bedömningen om möjlighet att utfasa respektive ämne ska uppdateras årligen och aktuell bedömning ska framgå av redovisningen. Vidare ska framgå vilken



- ... som är recipienten för ämnet och om ämnet vid sin användning befaras ha negativ påverkan på omgivningen.
11. Bolaget ska senast tre år efter att detta tillstånd vunnit laga kraft ha bytt olje- och gasolbrännarna för värmning av bindemedelsreaktorerna mot naturgasbrännare.
 12. Bolaget ska arbeta systematiskt för att minska energiförbrukningen. Bolaget ska genomföra en energikartläggning som minst identifierar vilka energislag som används, förbrukning av energi i verksamhetens olika enheter och processer samt möjliga åtgärder för att minska energiåtgången och vilken effekt dessa åtgärder kommer att få. Bolaget ska också ta fram en rutin för hur de systematiskt ska arbeta med att få ner energiförbrukningen. Rutinen och kartläggningen, inklusive information om vilka åtgärder bolaget avser att genomföra och tidplan för åtgärderna, ska sändas till tillsynsmyndigheten senast ett år efter att detta tillstånd har vunnit laga kraft.
 13. Bolaget ska underrätta tillsynsmyndigheten om planer på markarbeten av betydelse. Om hela eller delar av verksamheten ska avvecklas ska bolaget senast sex månader före avvecklingen ge in en avvecklingsplan till tillsynsmyndigheten.
 14. För verksamheten ska finnas ett kontrollprogram som möjliggör en bedömning av om villkoren följs. I kontrollprogrammet ska anges mätmetoder, mätfrekvens och utvärderingsmetoder. Förslag till kontrollprogram ska lämnas till tillsynsmyndigheten för godkännande senast tre månader efter det att tillståndet tagits i anspråk.

Delegationer

Miljöprövningsdelegationen överlåter åt tillsynsmyndigheten att vid behov besluta om ytterligare villkor avseende:

- åtgärder för utredning och begränsning av risker som framkomer med anledning av villkor 7,
- åtgärder avseende utfasning och riskminskning i kemikaliehanteringen som blir aktuella med anledning av bolagets årliga redovisningar enligt villkor 10 ovan och
- fortsatt upplägg och inriktning på kartlägnings- och åtgärdsprogram för energihushållning, bland annat intervall för återkommande inventeringar och lägesbedömningar, samt energihushållningsåtgärder som är skäligena.



Förordnande om tidigare tillstånd

Miljöprövningsdelegationen återkallar med stöd av 24 kap. 3 § miljöbalken Koncessionsnämnden för miljöskydd tidigare meddelade tillstånd från den 22 oktober 1991 (dnr 135-592-90). Återkallelsen gäller från och med att detta beslut vunnit laga kraft.

Verkställighet

Detta beslut gäller när det har vunnit laga kraft.

Delgivning och överklagande

Detta beslut kan överklagas hos Mark- och miljödomstolen vid Växjö tingsrätt. Miljöprövningsdelegationen beslutar att delgivning ska ske genom kungörelse.

BESLUT OM KUNGÖRELSEDELGIVNING samt HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga.

Redogörelse för ärendet

Bakgrund

Ansökan föranleds av att Länstyrelsen uppmanat bolaget att söka nytt tillstånd då tidigare meddelat tillstånd är meddelat på miljöskyddslagens tid.

Tidigare tillståndsbeslut

Koncessionsnämnden för miljöskydd lämnade den 22 oktober 1991 (målnummer 147/91) tillstånd enligt miljöskyddslagen till produktion av 10 000 m³/år färg, lack och förtunning, 1 000 m³/år strålningshärdande lack samt 5 000 m³/år bindmedel av alkydtyp. När det i texten nedan hänvisas till tidigare tillstånd avses detta här nämnda beslut.

Samråd

Samråd har den 8 november 2010 skett med Länstyrelsen, tillsynsmyndigheten (Helsingborgs miljöförvaltning), Nordvästra Skånes vatten och avlopp (NSVA). Samråd har även skett med Naturvårdsverket, Rönnowska skolan, Myndigheten för Samhällsskydd och Beredskap (MSB) samt Räddningstjänsten i Helsingborg. Bolaget har via annons i ortspressen den 29 januari 2011 kallat till offentligt samråd. Offentligt samråd hölls den 10 februari 2011. Närliggande företag har informerats muntligen.



Verksamheten anges i 3 § förordningen om miljökonsekvensbeskrivningar och ska därför alltid antas medföra betydande miljöpåverkan.

Ärendets handläggning

Bolagets tillståndsansökan kom in den 13 maj 2011. Till ansökan har fogats en miljökonsekvensbeskrivning. Ansökan har därefter kompletterats vid flera tillfällen. Ansökan och miljökonsekvensbeskrivningen kungjordes den 30 augusti 2013 i ortstidning.

Synpunkter har kommit in från Wihlborgs Fastigheter AB och Fastighets AB Stenbocken.

Miljöprövningsdelegationen har genomfört remissförfarande med Miljönämnden i Helsingborgs kommun, Helsingborgs kommun, Helsingborgs Brandförsvär, Nordvästra Skånes Vatten och Avlopp AB (NSVA), Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) och Länstyrelsen Skåne. Yttrande har kommit in från samtliga remissinstanser förutom Helsingborgs Brandförsvär och MSB. Bolaget har beretts tillfälle att bemöta de yttranden och remissvar som kommit in samt över vad som i övrigt tillförts ärendet.

Bolaget har efter att de bemött inkomna synpunkter även gjort en anmälan om ändring avseende produktion av träskyddsmedel och impregneringsmedel som har överlämnats till prövningsärendet då ändringen i sig är tillståndspliktig.

Ansökan med yrkanden och förslag till villkor

Bolaget har ursprungligen yrkat på att förnya/ompröva sitt tidigare tillstånd att på fastigheten Arabien 9 i Helsingborgs kommun tillverka och lagra färg- och lackprodukter, förtunningar och bindemedel.

Ansökan gäller en årlig produktion av

- 5 000 ton färg- och lackprodukter, inkluderat förtunningar
- 5 000 ton bindemedel

I bemötande av remissinstansernas synpunkter har bolaget ändrat sina yrkanden och förslag till villkor till nedan.

Bolaget yrkar på att Miljöprövningsdelegationen meddelar tillstånd enligt miljöbalken till befintlig verksamhet på fastigheten Arabien 9 i Helsingborgs kommun. Bolaget yrkar att tillståndet omfattar:



- en årlig tillverkning av högst 5 000 ton bindemedel för färg och lack genom kemiska reaktioner (kod 24.40 B),
- årlig tillverkning av högst 5 000 ton färg- och lackprodukter inkl. förtunningar. Tillverkningsprocesserna utgörs av blandning av vätskeformiga kemiska produkter genom endast fysikaliska processer (kod 24.110 B). Tillståndet omfattar också tillverkning av de ytterligare produkter som tillsynsmyndigheten godkänt efter anmälan.
- samt distribution/omtappning/lagring av ytterligare 2 000 ton (som årlig transaktions volym) kemiska produkter (kod 39.70 C).

Dessutom omfattas verksamheten av verksamhetskod 39.20 (förbrukning av organiska lösningsmedel för tillverkning av lack, tryckfärg och lim eller andra beläggningspreparat).

Bolaget har föreslagit följande villkor:

1. Om inte annat framgår av övriga villkor eller föreskrifter ska verksamheten i huvudsak bedrivas i enlighet med vad bolaget angivit i ansökningshandlingarna eller i övrigt uppgivit eller åtagit sig i ärendet.
2. Utsläppen av flyktiga organiska föreningar (VOC) till luft från anläggningens punktutsläpp får som begränsningsvärde inte överstiga 15 ton per år. Om anläggningens punktutsläpp överstiger 15 ton per år vid den årliga mätningen ska åtgärder vidtas inom två år. Villkoret ska kontrolleras genom årliga mätningar under en vecka, i de 8 mest betydelsefulla utsläppspunkterna.
3. Utsläpp av stofthaltig luft ska ske via stoftavskiljare så dimensionerad och underhållen att stofthalten i utgående luft inte överstiger 5 mg/m^3 . Om stofthalten efter rening överstiger begränsningsvärdet ska åtgärder vidtas och verifieras med en uppföljande mätning inom 30 dagar från det att mätresultat som påvisar ett överskridande har kommit tillståndshavaren tillhanda. Vid denna uppföljande mätning får utsläppet av stoft inte överstiga begränsningsvärdet.



4. Kemiska produkter och farligt avfall ska lagras och i övrigt hanteras så att spill och läckage inte kan nå avloppsledningar eller omgivningen. Förvaringen av flytande kemiska produkter och farligt avfall ska ske på yta som är ogenomsläpplig för de aktuella ämnena, försedd med invallning eller annan konstruktion till skydd mot utsläpp samt i övrigt utformad så att regnvatten som ansamlas kan omhändertas. Uppsamlingsvolymen inom respektive yta ska minst motsvara den största behållarens volym plus 10 % av övriga behållares volym. Absorptionsmedel ska finnas lätt tillgängligt vid förvaringsplats.
5. Som mest får samtidigt 75 ton farligt avfall lagras på fastigheten.
6. Buller från verksamheten får inte ge upphov till högre ekvivalent ljudnivå utomhus vid bostäder än;

50 dBA dagtid kl. 07-18 vardagar
40 dBA nattetid kl. 22-07 samtliga dygn
Samt 45 dBA övrig tid.

Om impulsljud eller hörbara tonkomponenter förekommer ska ovanstående ekvivalentvärden sänkas med 5 dBA. Den momentana ljudnivån nattetid får inte överskrida 55 dB(A). De angivna värdena ska kontrolleras genom närfältsmätningar och beräkningar eller immissionsmätningar. Ekvivalentvärdena ska beräknas för faktiskt drifttid under de tidsperioder som anges ovan. Kontroll ska ske så snart det har skett förändringar i verksamheten som kan medföra ökade ljudnivåer eller när tillsynsmyndigheten anser att kontroll är befogad, dock minst vart femte år.

7. Processavloppsströmmar får inte avledas till det kommunala spillvattennätet utan särskilt medgivande från NSVA.
8. För verksamheten ska finnas ett kontrollprogram som möjliggör en bedömning av om villkoren följs. I kontrollprogrammet ska anges mätmetoder, mätfrekvens och utvärderingsmetoder. Förslag till kontrollprogram ska lämnas till tillsynsmyndigheten senast tre månader efter det att tillståndet tagits i anspråk.
9. Om hela eller delar av verksamheten ska avvecklas ska bolaget senast sex månader före avvecklingen inge en avvecklingsplan till tillsynsmyndigheten.



Bolaget yrkar att Miljöprövningsdelegationen överlåter med stöd av 22 kap. 25 § miljöbalken till tillsynsmyndigheten;

1. att efter anmälan från bolaget godkänna tillverkning av andra produkter än färg- och lackprodukter som tillverkats med motsvarande metoder som färg- och lackprodukter i befintlig produktionsutrustning, såvida användningen inte bedöms kunna medföra att gällande tillstånd med villkor överskrids.
2. att vid behov besluta om skyddsåtgärder avseende tillverkning, hantering och lagring av anmälda produkter.

Frågan om storleken av det diffusa utsläppet skjuts upp under en provotid om 1 år från lagakraftvunnet beslut i syfte att utreda utsläppens omfattning och de tekniska och ekonomiska möjligheterna till begränsningar. Efter genomförd provotidsutredning ska bolaget inkomma med förslag på slutliga villkor vad gäller det totala utsläppet från anläggningen.

Under provotiden gäller som provisorisk föreskrift att utsläppen av VOC maximalt får uppgå till 20 ton/år, beräknat via balansberäkningar.

Sökandens beskrivning av verksamheten och miljökonsekvensbeskrivning
Av ansökningshandlingarna och vad sökanden i övrigt angett framgår bland annat följande:

Lokalisering

Bolaget bedriver sin verksamhet inom den av bolaget ägda fastigheten Arabien 9, i södra delen av Gamla staden i Helsingborg. Fastigheten ligger mellan järnväg, Cindersgatan, Västra sandgatan och Gasmästaregatan. Verksamhet med färgtillverkning har funnits på platsen inom olika bolagskonstellationer sedan 1930-talet. Fastigheten är enligt stadsplanebestämmelser från 1964 avsedda att användas för industriellt ändamål. Området ingår i fördjupad översiktsplanen för H+.

Öster om Cindersgatan finns Rönnowska skolans annex för vissa utbildningslinjer samt mindre industrier. Norr om fastigheten ligger gamla slakteriet, mindre industrier och Postens terminal. Väster och söderut ligger industrier och kontor. Avståndet till närmsta bostad är cirka 250 m.

Bolaget anser att förutsättningarna för att kunna existera bygger på att produktionslokaler och maskinell utrustning i princip är avskrivna. Investeringar i



nya lokaler och flytt av produktionsutrustning skulle inte vara möjligt att tjäna in inom rimlig tid. Någon alternativ lokalisering har därför inte beskrivits.

Ansökan avser inte utökad produktionsvolym eller förändring av utsläppsmängder eller uppkomsten av avfall.

Verksamhet

Bolaget kommer att tillverka lösningsmedels- och vattenburna färger och lacker, UV-lacker (strålningshärdande lacker), tryckfärger (även strålningshärdande), NC-lösningar (nitrocellulosa), bindemedel och förtunning (lösningsmedelsblandningar). Mängderna av de olika typerna av produkter förändras inbördes kontinuerligt. Även andra produkter kan bli aktuellt framöver, som exempel nämns spolarvätska, under förutsättning att de ryms inom tillståndet och kan produceras i befintlig utrustning.

Färg- och lacktillverkningen sker satsvis och processerna utgörs huvudsakligen av en blandning av råvaror.

Vid bindemedelstillverkningen sker en kemisk process i form av förestring. Processen sker i en särskild reaktor där värme tillförs. Processen är en förestringsreaktion där flervärda alkoholer reagerar med oljor eller fettsyror under avspaltning av vatten.

Produktion pågår hela året och sker i normalfallet måndag kl. 6.00 till fredag kl. 18.00. Vid produktionstoppar kan det bli aktuellt att även ha produktion på helger.

Miljöeffekter och skyddsåtgärder

Utsläpp till vatten

Bolaget har inget processvattenutsläpp. Allt förorenat vatten omhändertas för destruktion eller återgår i produktionen. Verksamheten ger endast upphov till sanitärt spillvatten, kylvatten från produktionen samt dagvatten från asfalterade ytor. Dagvatten passerar oljeavskiljare på kritiska platser där lagring av farligt avfall finns i närheten. Förorening av dagvatten sker endast vid en eventuell olycka.

Med en ändrad produktmix framöver kan det komma att uppstå diskvatten. Bolaget har dock för avsikt att samla upp och skicka iväg detta för destruktion. Vid stora volymer avloppsvatten kan bolaget dock komma att utreda eventuellt annan behandling.



Utsläpp till luft

Utsläpp av flyktiga organiska ämnen (VOC) sker vid satsning, dispergering, fyllning och rengöring. Förutom från produktionen avgår lösningsmedel från tvättanläggningar för mobila kärl, från lagringstankar för lösningsmedel och bindemedel samt mycket marginellt från kontrollaboratoriets sprutbox.

Bolaget omfattas av VOC-direktivet. Bolaget bedömer att de innehåller detta.

Bolaget har bedömt att lösningsmedelsförbrukningen samt VOC-utsläppen är proportionerlig till produktionen. Hur mycket lösningsmedel som förbrukas och därmed släpps ut beror på vilken produktmix bolaget har. Med den utgångspunkt från den produktionsmix som bolaget hade 2010 skulle den maximala lösningsmedelsförbrukningen respektive VOC utsläppen uppgå till 3 650 ton resp. 27,5 ton. Med den produktmix som bolaget hade 2011 skulle förbrukning resp. utsläpp uppgå till 2 550 ton resp. 19,5 ton. Bolaget har angett maximala utsläpp om 27 ton/år vid sökt produktion utan rening.

Bolaget har vidtagit flera åtgärder som innebär minskning av lösningsmedelsutsläppen, exempelvis slutna lagringsanläggningar och slutna överföringsledningar.

Bolagets punktutsläpp står för 62 % av bolagets totala utsläpp av VOC. Punktutsläpp sker vid 20 punkter. Åtta av dessa punkter står för 80 % av punktutsläppen, d.v.s. för 49 % av de totala utsläppen. Bolaget har bedömt att det framförallt är dessa åtta punkter som kan samlas för rening. Bolaget anger en skälig kostnad för att installera rening till 73 kr/kg avskilt VOC. Detta bygger de på de samhällsekonomiska kalkyler som har tagits fram inom ASEK-arbetet. Bolaget tar också upp dom meddelad av Miljööverdomstolen den 5 april 2000, M 8010-99, där en avskiljningskostnad på 50- 100 kr/kg bedöms som ekonomiskt skälig (2000 års prisnivå, i 2011 års prisnivå uppgår skälig kostnaden till 57-117 kr/kg).

Baserat på 2010 års produktionsmix nås kostnadsnivån 73 kr/kg vid en produktion på 4 960 ton bindemedel och 4 960 ton färgprodukter. Innan denna nivå anser bolaget, med hänvisning till skälighetsbedömning, att det är orimligt att göra en sådan investering. Ett krav från Länssstyrelsen på att införa rening tidigare riskerar att allvarligt hota företagets verksamhet i Helsingborg, då bolaget riskerar att inte kunna bära en sådan investering (4,2 Mkr) och/eller driftskostnader (0,9 Mkr/år). Vid anslutning av samtliga 20 punkter tillkommer en ytterligare kostnader, och kostnaden per kg avskilt VOC uppgår till 90 kr/kg och reningen skulle öka med 3,1



ton/år. Den tillkommande kostnaden för att ansluta ytterligare 12 utsläppspunkter redovisar bolaget som att den därmed uppgår till 158 kr/kg avskilt VOC, vilket bolaget anser orimligt högt inom ansökt produktionsnivå.

Av tabell 1 nedan framgår en sammanställning över olika produktionsförhållanden, utsläpp av VOC, och vad det skulle kosta att införa rening vid de olika förhållandena.

Tabell 1. Kostnad för rening av VOC. Nedan uppgifter gäller om rening införs vid de åtta största punktutsläppen. Den reningsutrustning som bolaget har utgått ifrån är Zeotech och de har räknat med den total avskilningsgrad på 94 %.

	Beräkning baserad på 2010 års mätningar och produktionsutfall	Beräkning baserad på 2012 års mätningar och produktionsutfall	Simulering om företaget når ansökt produktionsvolym. Med antagande om 2010 års utsläppsnivå i %.	Simulering när kostnaden per avskilt VOC uppgår till 73 kr/kg. Med antagande om 2010 års utsläppsnivå 1 %.
Produktionsvolym bindemedel (ton)	2234	1458	5000	4960
Produktionsvolym färgprodukter (ton)	3520	215	5000	4960
Tillförd mängd VOC (ton)	1645	383	2751	2729
Punktutsläpp (ton)	10	3,1	16,6	16,4
Diffusa utsläpp (ton)	6,2	0,0	10,4	10,3
Totala utsläpp (ton)	16,2	3,1	27,0	26,7
Investering (tkr)	4225	4225	4225	4225
Årlig kostnad (tkr)	903	903	903	903
Avskild vikt (ton)	7,5	2,6	12,5	12,4
Kostnad per avskilt VOC (Kr/kg)	120	342	72	73
Totalt utsläpp efter rening (ton)	8,7	0,5	14,5	14,3

Bolaget har genomfört en spridningsberäkning som bygger dels på de produktionsförhållanden som rådde 2006-2010 dels vid ansökt verksamhet. Spridningsberäkningen belyser luktsstörningar och hälsopåverkan från bolagets utsläpp av VOC. Vad gäller lukt se egen rubrik nedan.



Vad gäller hälsopåverkan visar spridningsberäkningen bland annat att halterna av VOC vid Rönnowska skolan och vid närmsta bostadsområde är låga. Cirka 50 % av använda lösningsmedel utgörs av xylen och aromatisk lacknafta. Det omgivningshygieniska riktvärdet för xylen under livslång exponering innehålls med god marginal, både i nuvarande och ansökt verksamhet. Jämförelser har gjorts både med omgivningshygieniska riktvärden vid livslång exponering och med arbetshygieniska nivågränsvärden under en arbetsdag. De beräknade halterna har en sådan marginal till jämförbara riktvärden att de halter som personer på fordonsprogrammet i lokaler på Cindersgatan utsätts för inte bör kunna utgöra någon hälsorisk.

En annan jämförelse är med arbetshygieniska nivågränsvärden för exponering under en arbetsdag, normalt 8 timmar, eftersom personer som vistas i detta område sannolikt enbart gör det under dagtid. Om man jämför beräknade halter med det hygieniska nivågränsvärdet för xylen respektive solventnafta så är halterna vid fordonsprogrammets byggnader 7 000 -10 000 gånger lägre än vad som accepteras i arbetsmiljön. De beräknade halterna av xylen och solventnafta har en sådan marginal till jämförbara riktvärden att de halter som elever eller personal på fordonsprogrammet utsätts för inte bör kunna utgöra någon hälsorisk. För övriga lösningsmedel ligger beräknade halter mycket långt under framräknade omgivningshygieniska riktvärden.

Lukt

Viss lukt av lösningsmedel kan periodvis förnimmas i den närmaste omgivningen. Under de senaste fem åren har företaget inte fått några externa klagomål på lukt.

Utifrån spridningsberäkningen dras bland annat följande slutsatser. I ansökt verksamhet kommer haltnivån vid enskilda tillfällen att öka i hela närområdet. Halterna i närområdet är alltså lägst vid närmsta bostadsområde och högst inom industriområdet. Det kan inte uteslutas att lukt kan förnimmas vid enstaka tillfällen. Då förhärskande vindriktning är sydvästlig kommer det oftast att blåsa bort från närmsta bostadsområde och från skolan. Klagomål på lukt brukar förekomma om lukttröskel överskrider en eller ett par procent av tiden och det bedöms inte troligt att den ansökta verksamheten skulle kunna medföra klagomål på lukt från skolan eller närmsta bostäder.

Vid de lokaler där fordonsprogrammet inhyses kommer lukt sannolikt att förnimmas, speciellt som lokalerna även ligger i förhärskande vindriktningen. Antal



tillfällen när lukt kan förnimmas kommer sannolikt att fördubblas i ansökt verksamhet jämfört med "nuvarande" verksamhet. Halterna minskar dock snabbt med avståndet varför tillfällen med lukt på andra sidan Planteringsvägen mot järnvägsområdet i öster kommer att vara få och sannolikt inte ge upphov till några klagomål på lukt.

Stoft

Det uppstår stoft vid produktionen. Bolaget har fyra stoftfilteraggregat dit luft från all dammande hantering leds. Vid maximalt sökt produktion skulle som mest 30 kg stoft släppas till luft per år. Bolaget yrkar dock på att få släppa ut upp till 100 kg stoft per år då produktionen är av en sådan karaktär att den hela tiden förändras och andelen och mängden fast råvara som kan ge upphov till stoft kan variera kraftigt beroende på produktionsmix.

För att minska stoftutsläppen levereras inga dammande råvaror i bulkform. Den enda ventilation som sker under hantering av dammande råvaror är den som används för att hålla de yrkeshygieniska gränsvärdena på en acceptabel nivå. Den ventilationen är kopplad till stoftavskiljare.

Kemikalier

Förbrukning

Till bindemedelstillverkningen används oljor eller fettsyror som får reagera med flervärda alkoholer. Av oljor och fettsyror används t.ex. kokosfettoljefettsyra, ricinolja, sojaoljefettsyra eller talloljefettsyra. Som flervärda alkoholer kan exempelvis glykoler och propanol användas.

Till produktion av färg och lack används pigment, bidemedel, additiv och lösningsmedel. Det kommer framöver att ske ändring av råvaror som används då det produktsortiment som bolaget tillverkar kommer att ändras. I dagsläget används cirka 350 produkter som råvaror i produktionen. Mängden råvaror som förbrukas är lika stor som producerad mängd färdig vara, förutom ett hundratal ton som uppstår som farligt avfall. Mängden kemikalier som förbrukas kommer alltså att öka med ökad produktion.

De producerade produkterna består av bindemedel, färger, lacker, förtunningar och andra teknokemiska produkter. De förväntas ha samma eller mindre farliga hälso-/miljöegenskaper som de produkter som tillverkats tidigare.



Om möjligt byts råvaror som innehåller ämnen på kandidatförteckningen eller som är utfasningsämnen ut.

Sevesolagstiftningen

Bolaget omfattas för närvarande inte av den s.k. sevesolagstiftningen. Vid sökt produktion och förutsatt bibehållen produktmix som 2012 kommer bolaget att överskrida gränsmängderna för att omfattas av sevesolagstiftningen baserat på lagringsvolymerna av miljöfarliga ämnen, kategori 9.1 och 9.2. Med bibehållen produktmix kommer bolaget att ha passerat tröskeln för att omfattas av Sevesolagstiftningen vid en årlig produktion på 3 082 ton bindemedel och 3.082 ton färgprodukter.

Bolaget föreslår att månadsvisa kontroller av lagernivåer relaterat till sevesolagstiftningen införs i bolagets kontrollprogram. Prognos ska göras månadsvis avseende risken för att klassas som en sevesoanläggning närmaste året, och vid behov ska förberedande åtgärder genomföras.

Hantering

Lösningsmedel som levereras i bulk lagras i invallade tankfarmar utomhus, alternativt i tankar placerade i byggnadens källarplan (ej brandfarliga). Tankfarmens invallning är indelad i tre sektioner. En sektion innehåller fyra stycken 50 m³ tankar, för närvarande innehållande metoxipropanol, xylene, aromat- och alifatnafta. Invallningen rymmer 66 m³. Den båda andra sektionerna innehåller vardera fyra stycken 25 m³ tankar, för närvarande innehållande isopropanol, isotridekanol, dibasicester, butyldiglykolacetat, metoximetylacetat, butylacetat och n-butanol. Dessa båda invallningar rymmer 36 m³. De båda mindre invallningarna är sammankopplade med den större, och samtliga tre invallningar utgör därmed tillsammans en större invallning på totalt 144 m³. Maximalt lagrad volym uppgår till 400 m³ (4*50+4*25+4*25), och största behållarens volym är 50 m³. Pumphusen till tankfarmen är placerade inom invallningen.

Flytande råvaror förvaras även i en tankkällare under bindemedelsfabriken. Denna källare är utförd som en invallning och brandskyddas med ett sprinklersystem. Här lagras i tankar om 12 m³ sojaolja, tallolja och färdiga bindemedel. I källaren finns också en tank för eldningsolja, en för kylvatten och två för spaltvatten.

Gasol förvaras i avsedd tank som är åtskild från övriga kemikalier. Kvävgas lagras i särskild tank.



Lossning av bulkvara sker på cementerad yta under uppsikt av bolagets personal enligt fastställda rutiner. Vid tankfarmen är lossningsplatsen specialbyggd och ev. spill samlas upp i en pumpgröp. Alla tankar är utrustade med överfyllnadsskydd samt nivåmätare.

Flytande råvaror som bindemedel och additiv levereras också i IBC-behållare och fat.

Pigment och råvaror till bindemedelstillverkningen levereras i säckar, även storsäck.

Inomhus, ibland annat höglagret, finns även särskilt iordningställda lagringsområden, där både brandfarliga samt icke-brandfarliga, hälso- och miljöfarliga samt icke klassificerade råvaror lagras. Invallningar finns.

Nitrocellulosa lagras i särskild byggnad, åtskilt från andra ämnen. Maximalt 5 ton nitrocellulosa lagras samtidigt.

Säckemballerade råvaror lagras inomhus i utrymme utan golvavlopp.

Färdiga produkter och mellanprodukter lagras i höglager inomhus eller på invallad platta utomhus. Produkter som ska lastas för transport till kund kan tillfälligt förvaras på lastkaj eller innegården.

Kemiska produkter och farligt avfall lagras och i övrigt hanteras så att spill och läckage inte kan nå avloppsledning eller omgivningen. Förvaring sker på yta som är ogenomsläpplig för de aktuella ämnena försedd med invallning eller annan konstruktion till skydd mot utsläpp samt i övrigt utformad så att regnvatten inte ansamlas. Uppsamlingsvolymen inom respektive yta motsvarar minst den största behållarens volym plus 10 % av övriga behållares volym. Tankar och cisterner är försedda med överfyllnadsskydd. Absorptionsmedel finns lätt tillgängligt vid förvaringsplats. Behållare för Gasol och kvävgas är dock inte invallade.

Avfall

Avfallet sorteras.

Vid nuvarande produktion uppstår cirka 200 ton farligt avfall per år som destrueras av godkänd mottagare. Av det farliga avfallet är cirka hälften s.k. spaltvatten, vilket



är förorenat med en mindre mängd lösningsmedel och är en restprodukt vid bindemedelstillverkning. Vid sökt produktion kommer mängden spaltvatten uppgå till cirka 275 ton/år.

Bolaget har undersökt alternativet att själva behandla spaltvattnet via vakuumindestare. Detta alternativ skulle medföra en ökad kostnad per år vid full produktion om 143 000 kr, och vid dagens produktion 291 000 kr. Bolaget anser att det ur ekonomiska och miljömässiga skäl inte är motiverat att omhänderta spaltvattnet på anläggningen. Förutom investeringen och ökade driftkostnader innebär lösningen en ökad energiförbrukning vid ansökt nivå om 50 MWh/år.

Ur transportekonomisk och miljösynpunkt vill bolaget kunna lagra upp till maximalt 60 ton reaktionsvatten samtidigt (vilket motsvarar cirka 1,5 full tankbil). Resterande farligt avfall utgörs av färgrester och lösningsmedel etc. Detta lämnas som styckegods. För att få bästa transportekonomi beställs hämtning av farligt avfall när den lagrade mängden uppgår till ca 30 ton. För att kunna hantera oförutsedda avvikelser avseende hämtning anser företaget att det är rimligt att lagra maximalt 45 ton övrigt farligt avfall inom anläggningen. Lagring sker dels inom den norra invallningen, och dels i höglagret.

Bolaget anser inte att lagring av farligt avfall skiljer sig från lagring av färdigvaror och råvaror eftersom de till karaktären inte skiljer sig i miljöfarlighet eller hälsoskadlighet från de varor som företaget använder eller producerar i sin reguljära verksamhet.

Buller

Det buller som alstras kommer från transporter, truckar och ventilationsanläggningar.

Bolaget har idag villkor vad gäller buller vid bostäder som överensstämmer med Naturvårdsverkets allmänna råd (1978:5) "Riktlinjer för externt industribuller". Bullernivån vid bostäder ligger i nivå med eller under föreskrivna villkor. Bolagets bullerutredning visar att bullernivån vid Rönnowska skolan dagtid understiger 50 dB(A). Vid Rönnowska skolans annex för fordonsutbildning överstiger de beräknade bullervärdena 60 dB(A) på delar av gården.

Genom förebyggande underhåll begränsas eventuella missljud från fläktar och dörrar. Truckkörning förekommer normalt inte nattetid.



Resursförbrukning

Anläggningen försörjs med vatten respektive el från kommunens nät.

Förbrukningen av vatten är mellan 5 000 och 8 000 m³ årligen. Förbrukningen förväntas ligga kvar på samma nivå i framtiden.

Felaktiga satser, produkter där datummärkning har gått ut och lösningsmedel som används vid disk återförs på olika sätt i möjligaste mån till produktionen.

Energi

Uppvärmning av samtliga lokaler sker med fjärrvärme. Personalutrymmen är även försedda med direktverkande elradiatorer.

En av bindemedelsreaktorerna, den största, värms idag med hjälp av en oljeeldad panna och de övriga tre med gasol. Oljepannan eldas med Eo1 med en svavelhalt < 1 vikt%. Vid full produktion kan cirka 104 ton gasol respektive 89 m³ olja komma att förbrukas. En gaspanna är dock inköpt och den kommer att kopplas in på naturgasnätet och ersätta eldningsoljan. Bolaget har dock uppgett att de inte vet när inkoppling kan ske utan det är beroende på ekonomiskt utrymme. De har bedömt investeringskostanden till cirka 600 000 kr, årlig besparing till cirka 120 000 kr, och återbetalningstiden till 6 år. Om bindemedelsvolymerna ökar överstiger 3 000 ton per år, kan företaget åta sig att göra investeringen då återbetalningstiden kommer att vara lägre än 5 år.

Anläggningen förbrukar cirka 2 000 MWh/år av vardera elenergi och fjärrvärme. Elförbrukningen förväntas öka till cirka 3 500 MWh/år vid full produktion, fjärrvärmeförbrukningen förväntas dock inte öka.

Företaget har vidtagit åtgärder för att minska energiförbrukningen. Exempel på detta är byte till en mindre tryckluftskompressor.

Transporter

Verksamheten ger upphov till ett tiotal transporter med lastbil per dygn, då inräknat både leverans av råmaterial och utleverans av färdig vara. Alla transporter sker dagtid.



Risker

Den mest troliga konsekvensen vid en olycka är fara för utläckage till avloppssystemet. Lagring sker invallat och golvavlopp saknas i produktionsavdelningarna för att minska risken för att läckage når avloppssystemet.

Då brandfarliga varor hanteras finns risk för brand eller explosion. Fabrikslokalerna är indelade i brandceller försedda med automatiska brandlarm och sprinklersystem. Lager och tankkällare skyddas av automatiska skumsläckningssystem. Bolaget bedömer att släckvatten och kemikalier kan förhindras att nå det allmänna dagvattnet.

Det värsta tänkbara scenariot avseende brandrisk är att brand uppstår i tankfarmen av sådan omfattning att behållarna brister. Det skulle innebära fara inom en radie av hundratals meter från behållarna och dessutom en mycket svårsläckt brand. Sannolikheten för detta bedöms av bolaget som mycket liten.

Explosion kan uppstå genom felsatsningar i bindemedelstillverkningen, antändning av lösningsmedel, brand i närheten av gasoltanken och vid hanteringen av nitrocellulosa. Sannolikheten för att detta ska uppstå bedöms som liten.

Förorenad mark

Inom området finns konstaterade markföroreningar. Området har delvis sanerats, men det finns fortfarande kvar föroreningar. Tillsynsmyndigheten har vid tillsyn gjort bedömningen att sanering på sikt är behövligt, men att bolaget för närvarande inte behöver genomföra ytterligare efterbehandling.

Bolaget har gjort kontinuerliga mätningar som visar att uttransporten av föroreningar i form av aromatiska kolväten till recipienten Öresund uppgår till maximalt 2 kg/år. Utläckaget bedöms av bolaget ha ytterst marginell inverkan på recipienten. Föroreningen ska enligt gjorda utredningar inte innebära någon avgång av lösningsmedelsånga till luft.

Miljömål och miljö kvalitetsnormer

Bolaget påverkar inte miljömål i större utsträckning, och bidrar inte till att miljö kvalitetsnormer överskrids.



Anmälan om ändring om produktion av annan typ av produkter

Av anmälan om ändring, tillverkning av träskyddsmedel och impregneringsmedel framgår bland annat att bolaget har producerat 123 ton, samt mellanlagrat 219 ton av produkterna under 2013. Bolaget kan dock inte säga något om hur mycket som kan bli aktuellt att producera framöver men att volymerna förväntas öka under 2014. Bolaget anser att tillverkningen av produkterna ryms inom tidigare tillstånd bland annat därför att bolaget anser att produkterna är snarlika färg- och lackprodukter med avseende på slutfunktion, inga nya produktionsprocesser introduceras och produkter och råvaror till dessa hanteras och bedöms med samma noggrannhet och försiktighet som bolagets övriga produkter.

Bolaget informerar vidare att de har gjort en bedömning av lagrade mängder enligt sevesolagstiftningen. Av miljöfarliga kemiska produkter lagrades som mest 43 % av gränsmängderna för sevesoklassning, av vilka Osmose-produkterna stod för 31 %. Enligt bifogade säkerhetsdatablad klassificeras produkterna bland annat som miljöfarliga, giftiga och frätande. Bolaget har gjort en riskanalys med avseende på hanteringen av råvaror och färdiga produkter. För produktionen som skedde under 2013 användes bland annat 7 750 kg propiokonazol, som bland annat klassificeras som miljöfarlig med riskfraserna R50/53 och 3 500 kg borsyra, som klassificeras som reproduktionstoxisk med riskfraserna R60, 61. Av produkterna som mellanlagras klassificeras bland annat en som giftig och miljöfarlig med riskfras R25 och R50/53.

Yttranden

Lännsstyrelsen har i yttrande framfört bland annat följande. Lännsstyrelsens yttrande utgår ifrån att verksamheten är befintlig, produktionen kommer inte att öka. Med hänsyn till att verksamheten ligger nära boende och skola anser Lännsstyrelsen att det finns skäl att skärpa villkoret avseende utsläpp av lösningsmedel, samt införa villkor avseende risker. Med hänsyn till att bolagets nuvarande tillstånd är gammalt anser Lännsstyrelsen att det gamla tillståndet ska återkallas och ersättas av det nya tillståndet i enlighet med 24 kap 3 § punkt 6 miljöbalken. Vad gäller förslag till villkor överensstämmer Lännsstyrelsens förslag till villkor 1 (allmänna villkoret), 3 (stoft), 5 (maximalt lagrad mängd farligt avfall) och 10 (avvecklingsplan) med bolagets förslag. Lännsstyrelsens övriga förslag till villkor framgår nedan.

2. De totala utsläppen av flyktiga organiska föreningar (VOC) till luft får som begränsningsvärde inte överstiga 1,2 % av förbrukad mängd lösningsmedel. Det totala utsläppet av VOC till luft får dock aldrig överstiga 15 ton per kalenderår. Punktutsläpp får inte ha en högre halt än 150 mg C/Nm³.



Bolaget ska kontrollera villkoret minst en gång per kalenderår genom årliga mätningar och massbalansberäkningar. Kontroll ska vidare ske när förändringar skett i verksamheten som kan medföra ökade utsläpp av VOC samt när tillsynsmyndigheten beslutar om kontroll.

4. Kemiska produkter och farligt avfall ska lagras och i övrigt hanteras så att spill och läckage inte kan nå avloppsledningar eller omgivningen. Förvaringen av flytande kemiska produkter och farligt avfall ska ske på yta som är ogenomsläpplig för de aktuella ämnena, försedd med invallning eller annan konstruktion till skydd mot utsläpp samt i övrigt utformad så att regnvatten inte ansamlas. Uppsamlingsvolymen inom respektive yta ska minst motsvara den största behållarens volym plus 10 % av övriga behållares volym. Tankar och cisterner ska vara försedda med fungerande överfyllnadslarm och överfyllnadsskydd. Absorptionsmedel ska finnas lätt tillgängligt vid förvaringsplats.

Undantaget från kravet är gasol och andra kondenserade gaser där försiktighetsmått som behöver vidtas skiljer sig.

6. Skriftlig rutin ska finnas i syfte att förebygga och begränsa följderna och effekterna av brand för människors hälsa och miljö. Rutinen ska minst omfatta att riskanalyser genomförs och åtgärder identifieras. Rutinen ska tas fram i samråd med tillsynsmyndigheten och räddningstjänsten. Vid förändring av verksamheten eller dess omgivning ska rutinen revideras. Uppföljning och utvärdering ska ske vid behov, dock minst vart annat år. Rutinen ska finnas tillgänglig för tillsynsmyndigheten senast sex månader efter att tillståndet har trätt i kraft.
7. Bolaget ska kunna samla upp förorenat släckvatten så att det inte förs vidare ut i det allmänna dagvattensystemet eller till recipient.
8. Ljud från verksamheten får inte ge upphov till högre ekvivalent ljudnivå utomhus vid bostäder och utbildningslokaler än;

50 dBA dagtid kl 07-18 vardagar

40 dBA nattetid kl 22-07 samtliga dygn samt

45 dBA övrig tid.

Om impuls ljud eller hörbara tonkomponenter förekommer ska ovanstående ekvivalentvärden sänkas med 5 dBA. Den momentana ljudnivån nattetid får inte överskrida 55 dBA. För utbildningslokaler gäller begränsningsvärdet då utbildningsverksamhet pågår.



De angivna värdena ska kontrolleras genom närfältsmätningar och beräkningar eller immissionsmätningar. Ekvivalentvärdena ska beräknas för faktiskt drifttid under de tidsperioder som anges ovan. Kontroll ska ske så snart det har skett förändringar i verksamheten som kan medföra ökade ljudnivåer eller när tillsynsmyndigheten anser att kontroll är befogad, dock minst var femte år.

9. För verksamheten ska finnas ett kontrollprogram som möjliggör en bedömning av om villkoren följs. I kontrollprogrammet ska anges mätmetoder, mätfrekvens och utvärderingsmetoder. Förslag till kontrollprogram ska lämnas till tillsynsmyndigheten för godkännande senast tre månader efter det att tillståndet tagits i anspråk.

Vidare anser Länsstyrelsen att tillsynsmyndigheten vid behov ska ges möjlighet att föreskriva villkor gällande;

- begränsning av risker från verksamheten enligt villkor 6,
- upplägg och inriktning på kartläggnings- och åtgärdsprogram för energihushållning, bland annat intervall för återkommande inventeringar och lägesbedömningar, samt energihushållningsåtgärder, samt

Vad gäller förorening av mark bör detta inte regleras i tillståndet.

Miljönämnden framför bland annat följande. Miljönämnden anger att med hänsyn till hur nära bostäder och Rönnowska skolan verksamheten ligger motiveras detta att särskilda skyddsåtgärder behöver vidtas.

Bolaget har yrkat på tillstånd till produktion av färg- och lackprodukter, förtunnningar samt bindemedel. I ansökan anger bolaget att man avser att även tillverka andra teknokemiska produkter, till exempel spoläsvätska till fordon. Miljönämnden vill uppmärksamma Länsstyrelsen på att formuleringen i yrkandet ska stämma överens med den typ av verksamhet som ska bedrivas.

Miljönämnden framhåller att det är av största vikt att utsläppen av VOC begränsas. Nämnden ifrågasätter även delar av bolagets spridningsberäkningar. Nämnden jämför också bolagets utsläpp med två andra färgtillverkare som infört rening och som har lägre utsläpp av VOC än vad bolaget yrkar på. Miljönämnden anser inte att det finns några skäl att mildra villkoret i nuvarande tillstånd där bolagets utsläpp av lösningsmedel får uppgå till högst 35 ton/år och utgöra högst 1,2 procent av den årligen tillförda mängden. Tvärtom anser Miljönämnden att bolaget bör åläggas skarpare utsläpps begränsningar. Genom rening av punktutsläppen och ett aktivt reduktionsarbete bör bolaget kunna komma till stånd med minskade utsläpp av



2014-06-26

Dnr 551-8320-2011
1283-144

VOC. Utsläppen av VOC är dock så pass höga och har en så betydande påverkan lokalt att Miljönämnden anser att bolaget bör föreskrivas ett villkor som reglerar både det totala och det diffusa utsläppet av VOC. Det totala utsläppet av VOC bör begränsas till ett värde som understiger de 25 ton som bolaget yrkat på i sitt första förslag. Det diffusa utsläppet bör högst få utgöra 1,2 procent av den tillförda mängden VOC. Villkoret bör också innehålla uppgifter om hur det ska kontrolleras.

Miljönämnden anser inte att bolaget anfört några skäl för att höja gränsen för utsläppt mängd stoft i nuvarande tillstånd utan anser att villkoret om en högsta utsläppshalt av 5 mg stoft/Nm³ bör kvarstå. Om villkoret kompletteras med en högsta halt som får släppas ut årligen kan det utformas på ett sätt som medger enstaka överskridanden av haltbegränsningen. Villkoret bör också kompletteras med uppgifter om hur det ska kontrolleras.

Bolaget använder kemiska produkter som innehåller både utfasnings- och riskminskningsämnen. Miljönämnden anser därför att det är befogat med ett villkor som ålägger bolaget att aktivt verka för att byta ut kemikalier som befaras medföra risker för människors hälsa eller miljön, om de kan ersättas med sådana kemikalier som kan antas vara mindre farliga.

Bolaget är sedan 75 år tillbaka beläget inom ett område som sedan 1964 är klassat som ett industriområde. Den nära lokaliseringen till framförallt bostäder och skolor gör att den valda platsen idag inte kan anses vara optimal ur miljö- och hälsosynpunkt. Även om den tänkta verksamheten inte innebär någon utökning i förhållande till nuvarande tillstånd kan sammansättningen av råvaror och kemikalier komma att ändras. Bolaget har i ansökan beskrivit att verksamheten kan komma att klassas som en Sevesoanläggning i den lägre kravnivån. Med hänsyn till bolagets lokalisering nära bostäder och skolor bör det därför ställas höga krav på riskreducerande skyddsåtgärder.

Av bullerutredningen framgår att ljudnivåerna vid Rönnowska skolans annex för fordonsutbildning på Cindersgatan överstiger Naturvårdsverkets riktlinjer för industribuller utomhus vid utbildningslokaler. Miljönämnden anser att bolaget bör åläggas att utreda om några åtgärder kan vidtas som innebär att riktvärdena innehålls. Det villkor som bolaget yrkat på bör kompletteras med på vilken plats det ska gälla.

Bolaget har påbörjat ett arbete med att kartlägga transporter till och från anläggningen som uppgår till cirka 10 per dag. Bolaget bör fortsätta detta arbete genom att ta fram en transportplan som säkerställer att miljöpåverkan från



fordonstransporterna minimeras så långt det är möjligt. Miljönämnden anser att bolaget bör åläggas att årligen redovisa sitt arbete med att minska miljöpåverkan från transporterna.

Enligt den energistrategi som tagits fram inom Helsingborgs stad ska eldningsolja av fossilt ursprung fasas ut för att på sikt helt upphöra. Bolaget har vidtagit en del åtgärder för att minska sin energianvändning. Det är viktigt att detta arbete fortsätter och bolaget bör därför åläggas att genomföra en kartläggning av energianvändningen och årligen redovisa energiförbrukningen fördelat på olika källor och vilka åtgärder som genomförts för att minska energianvändningen. Det bör också anges hur stor del som utgörs av förnyelsebara källor. Av redovisningen bör också framgå hur bolaget avser fasa ut sin användning av fossila bränslen.

Bolaget kontrollerar idag att markföroreningen som finns på fastigheten inte sprids till omgivningen. Kontrollen görs enligt ett fastställt kontrollprogram. Miljönämnden anser att det är viktigt att denna kontroll fortsätter. Om det framkommer att en spridning av föroreningen sker eller om föroreningen orsakar olägenheter för människors hälsa eller miljön anser nämnden att bolaget bör åläggas att vidta nödvändiga åtgärder för att undanröja olägenheterna.

Bolagets tillverkning av bindemedel gör att de klassas som en industriutsläppsverksamhet enligt industriutsläppsförordningen (2013:250). Miljönämnden förutsätter att Länsstyrelsen i sitt beslut innefattar kraven om bästa tillgängliga teknik i enlighet med de BAT-dokument som rör verksamheten.

Miljönämnden har i samband med att de översände anmälan om ändring för produktion av ny typ av produkter lämnat ett yttrande över anmälan. Detta yttrande har lämnats efter att bolaget har bemött remissinstansernas synpunkter. Av yttrandet framgår bland annat att nämnden inte gör någon slutlig bedömning av om ändringen bör anses vara en tillståndspliktig ändring eller anmälningspliktig ändring. Miljönämnden resonerar runt olika bestämmelser gällande tillståndsplikt och skriver bland annat att produkterna innehåller delvis andra råvaror än de som anges i bolagets tillstånd. Miljönämnden gör därför bedömningen att den tillkommande tillverkningen är en ändring av verksamheten. Miljönämnden bedömer inte att ändringen innebär att en olägenhet av betydelse för människors hälsa eller miljön kan uppkomma.



Kommunstyrelsen i Helsingborg har bland annat framfört följande. Helsingborgs stad har genom kommunfullmäktiges beslut den 23 november 2011, att anta fördjupning av översiktsplan för H+, valt en inriktning för förtätning och bebyggelseutveckling i centrala södra Helsingborg. Fastigheten Arabien 9 omfattas enligt översiktsplanen av ett utredningsområde som på lång sikt föreslås utvecklas till blandad stad för att bättre koppla Planteringen med centrala Helsingborg. Norr om aktuell fastighet föreslås det så kallade Husarområdet utvecklas till blandad stad med bostäder, kontor, handel, service, kultur och utbildning. Idag används Husarområdet främst till utbildningslokaler för gymnasieelever.

Kommunstyrelsen önskar även förtydligande av omgivningspåverkan genom en riskanalys där det framgår på vilka avstånd risknivåerna på individrisknivå uppnår 10^{-7} , 10^{-6} och 10^{-5} utifrån de olycksscenarioer som har presenterats. Spridningsberäkningen ska även omfatta de diffusa utsläppen.

Kommunstyrelsen anser det rimligt att verksamheten åläggs att rena punktutsläppen om hanteringen av VOC ska öka utifrån dagens volymer.

Kommunstyrelsen anser att bolagets föreslagna villkor ska kompletteras med ett villkor som anger att endast sanitärt vatten får avledas till spillvattennätet, alternativt att processavloppsströmmar inte får avledas till det kommunala spillvattennätet utan tillstånd från NSVA.

Kommunstyrelsen anser också att text angående hantering av förorenat släckvatten ska kompletteras med rutiner och information om vem som ska genomföra dessa åtgärder. Staden vill understryka att företaget bör implementera denna hantering i sin egen verksamhet eller eventuellt hos anlitad väktarfirma. Vid en insats vid objektet kommer brandförsvaret inte att kunna prioritera att stänga ventiler och lägga ut tättingar. Det är därför viktigt att detta säkerställs i företagets egen organisation.

Vidare ifrågasätter Kommunstyrelsen om fortsatt produktion på aktuell fastighet med ansökta volymer för att årligen tillverka och lagra 5 000 ton färg- och lackprodukter samt 5 000 ton bindemedel är rimliga i förhållande till dagens faktiska produktions- och lagringsvolymer. Ett miljötillstånd är inte tidsbegränsat. Kommunstyrelsen anser att lokaliseringen av verksamheten är mindre lämplig med hänsyn till inriktningen och omfattningen av verksamheten



och med utgångspunkt från stadens planerade utveckling av Husarområdet och H+ området i stort.

I övrigt hänvisas till yttrande från Miljönämnden i Helsingborg.

NSVA Numera avleds endast sanitärt vatten till det kommunala spillvattennätet. NSVA yrkar att de föreslagna villkoren ska kompletteras med ett villkor som anger att endast sanitärt vatten får avledas till det kommunala spillvattennätet alternativt att processavloppsströmmar inte får avledas till det kommunala spillvattennätet utan tillstånd från NSVA.

Wihlborgs Fastigheter AB har bland annat framfört följande. För det fall tillståndsansökan medges bör sådana villkor meddelas som innebär att bolagets verksamhet ska omlokaliseras. Alternativt anser Wihlborgs att ansökan bör avslås och att annan lokalisering av verksamheten utreds ytterligare. Wihlborgs Fastigheter AB är genom dotterbolag ägare till grannfastigheterna Spanien 11, Posten 1, Persien 1, Persien 14 och 15. Den aktuella verksamheten som tillståndsansökan avser bedrivs på ett område som omfattas av den pågående planprocessen H + i Helsingborg. Planprocessen syftar till att de södra delarna av centrala Helsingborg ska förtätas och växa i syfte att skapa en uthållig samhällsbyggnad med en mix av bostäder och verksamheter som får fler människor och företag till området. Bolagets verksamhet är inte förenlig med Helsingborgs kommuns målsättning för området och kommer medföra begränsningar av markanvändningen i anslutning till den aktuella verksamheten.

Fastighets AB Stenbocken har bland annat framfört följande. De avstår från att kommentera det digra underlaget men att det är uppenbart att verksamheten kan förorsaka skada både för människor och miljö. Fastighets AB Stenbocken hänvisar vidare till översiktsplanen för Helsingborgs stad och fördjupad översiktsplan för H+ området och vad som är syftet med den. Sammanfattat att området ska kunna innehålla både verksamheter och boende. Fastighets AB Stenbocken skriver också att man i den fördjupade översiktsplanen för Gåsebäcksområdet (område beläget bredvid Husarområdet där bolagets verksamhet ligger) bland annat tagit ställning till att gällande detaljplaner inte är förenliga med fördjupningens intentioner och att de ska ändras och att möjligheten att omvandla befintliga industrilokaler till bostäder bör utredas. Som fastighetsägare i Gåsebäcksområdet ställer Fastighets AB Stenbocken sig bakom stadens intentioner att omvandla området från ett rent industriområde till ett område med mångfald, småskalighet och brokighet. Undertecknad, tillsammans med andra fastighetsägare, har redan påbörjat



processen att förändra industribeståndet till annan verksamhet, dock ännu inte boende. De ser ett orosmoln i ansökan om tillstånd, vilken ingivits av bolaget, att denna skulle kunna innebära att stadens visioner om en förändring av området försvåras eller i värsta fall inte blir av.

Bolagets bemötanden av yttranden

Bolaget har anfört bland annat följande:

Allmänt

Av Länsstyrelsens yttrande om yrkad produktion liksom vad Miljönämnden framfört om bolagets yrkande kan de förstå att oklarheter i tidigare yrkade nivåer och verksamheter som tillståndet ska omfatta uppstått. Bolaget gör förtydliganden om yrkanden och föreslår nya villkor vilket framgår under rubriken "Ansökan med yrkanden och förslag till villkor".

Vad gäller produktionsvolymen regleras de i nuvarande tillstånd enligt miljöskyddslagen i $m^3/år$. Bolagets styrning och statistik baserar sig dock sedan många år på produktionsvolymen i kg och ton varför det är en önskan att övergå till detta produktionsmått. Densiteten varierar något mellan olika produkter. Med nuvarande produktmix ligger medeldensiteten på cirka $1,1 \text{ ton}/m^3$ vilket betyder att ansökt produktion skulle motsvara tillverkning av totalt drygt $9\,000 \text{ m}^3/år$ att jämföra med nuvarande tillstånd som medger tillverkning av totalt $16\,000 \text{ m}^3/år$.

Bolagets bemötande av Länsstyrelsens yttrande

Bolaget godtar Länsstyrelsens förslag till villkor vad gäller villkor 1 (allmänna villkoret), 5 (lagringsmängd farligt avfall) och 10 (avvecklingsplan). I övrigt lämnas bland annat följande synpunkter.

VOC

Bolaget framför bland annat att de har genomfört en spridningsberäkning av VOC baserat på ett utsläpp om 25 ton per år. Bolagets bidrag till omgivningshalterna av xylen och andra lösningsmedel till omgivningen motiverar inte några ytterligare säkerhetsmarginaler ur hälsosynpunkt.

Vad gäller marknära ozon som kan bildas mellan kväveoxider och kolväten uppstår dessa till störst del på grund av långdistanstransporter som sker på betydande avstånd från källan. Enskilda punktkällor har oftast liten betydelse för den lokala



oxidantbildningen. Vad avser den regionala och storregionala miljöpåverkan kommer alla utsläpp av VOC att ha betydelse men de förhöjda halterna av marknära ozon som uppmätts i Helsingborg beror främst av utsläpp på kontinenten och det diskuterade utsläppet kommer inte kunna mätas som ökade halter av marknära ozon i Helsingborg.

Bolaget delar inte Länsstyrelsens synpunkter vad gäller skälig kostnad för installation av reningsanläggning. De anser inte att Miljööverdomstolens dom från den 5 april 2000 (M 8010-99) är direkt jämförbar med bolagets situation då verksamhetens storlek och utsläpp är mindre och de har även andra ekonomiskt förutsättningar. Ett begränsningsvärde om 15 ton per år skulle tvinga bolaget att investera i rening redan vid ett utsläpp om cirka 10 ton. Ett skäligare förhållningssätt är att ställa krav på åtgärder för begränsning av punktutsläppen först när dessa uppgår till en total årlig mängd om 15 ton.

Vad gäller de diffusa utsläppen anger bolaget att det har under arbetet med bolagets bemötande framkommit att den använda beräkningsmodellen för de diffusa utsläppen är förknippad med flera svagheter. Bolaget menar nu att redovisad mängd diffusa utsläpp är överskattad, speciellt den uppskalning som gjorts för ansökt produktion. Bolaget yrkar därför på att få utreda mängden diffusa utsläpp under en provotid.

Bolaget anser att utsläppen av VOC ska regleras genom två villkor, ett för punktutsläpp och ett för diffusa utsläpp. Bolaget kan och har mätt punktutsläppen vid kontroll av aktiva frånluftsfläktar i anläggningen samt genom årlig kontroll av de åtta största utsläppskällorna. Det totala utsläppet via punktutsläppen har tidigare i ärendet uppskattats till totalt cirka 17 ton vid ansökt produktion. Vad gäller bestämningen av de diffusa utsläppen menar expertis som bolaget har kontaktat att ett bättre och mer detaljerat underlag krävs för att eventuellt kunna uttala sig om diffusa utsläpp sker och om dess eventuella omfattning. En felbedömning av de skyddsåtgärder, varför omfattningen bör utredas. Det kan inte hållas för otroligt att det verkliga totala utsläppet från anläggningen kommer att vara i närheten av 15 ton vid ansökt produktion, vilket Länsstyrelsen i sitt yttrande har ansett miljömässigt acceptabelt. Utsläppet är då också betydligt lägre än det utsläpp som använts vid den genomförda spridningsberäkningen vars resultat visade på väldigt låga omgivningshalter.



Nuvarande tillstånd medger ett totalt VOC-utsläpp om 35 ton per år efter att en reningsanläggning installerats och ställer krav på installation av en reningsutrustning innan utsläppet överskrider 25 ton per år varför bolagets förslag till villkor betyder en kraftig skärpning.

Bolaget motsätter sig Länsstyrelsens förslag om reglering av halt VOC i punktutsläpp som inte får överstiga 150 mg/Nm³. Samma halt finns redan reglerat i förordning (2013:254) om organiska lösningsmedel som bolagets omfattas av. Halten i punktutsläppet behöver därför inte dubbelregleras, och det är mer rättssäkert om föreskriften kan tillämpas.

Kemiska produkter

Bolaget motsätter sig att invallningen ska vara utformad så att regnvatten inte ansamlas och att tankar och cisterner ska vara försedda med överfyllnadslarm och överfyllnadsskydd samt texten "*undantaget från kravet är gasol och andra kondenserade gaser där försiktighetsmått som behöver vidtas skiljer sig*". Den sista meningen uppfattar bolaget som ett ställningstagande och inte som en villkorstext eftersom det i så fall inte går att förstå vilka försiktighetsmått som behöver vidtas för att innehålla villkoret och den bör därför strykas. Det kan inte uteslutas att regnvatten kan ansamlas i en invallning. Det viktiga måste dock vara att invallningen inte fylls med regnvatten och därmed förlorar sin funktion samt att regnvattnet kan tas omhändertas på ett miljöriktigt sätt, därav bolagets justering i den delen. Såsom villkorsförslaget får tolkas när det gäller överfyllnadslarm- och skydd ska det gälla alla tankar och cisterner. Bolaget lagrar även icke klassade produkter eller produkter som har hög viskositet och som inte är brandfarliga. För dylika produkter anser bolaget att ett sådant villkor skulle vara strängare än nödvändigt. Brandfarliga vätskor omfattas redan av kravet på överfyllnadsskydd enligt Naturvårdsverkets föreskrift 2003:24 och denna frågan behöver således inte dubbelregleras i ett särskilt villkor.

Risakanalys och släckvatten

Bolaget motsätter sig Länsstyrelsens föreslagna villkor 6 om riskanalyser, i synnerhet villkorsformuleringen med krav på framtagande av rutin i samråd med tillsynsmyndigheten och Räddningstjänst. Bolaget beskriver hur de idag arbetar och visar att de arbetar på det sätt som Länsstyrelsen vill föreskriva i villkor. Vad gäller samråd med Räddningstjänsten kräver det att Räddningstjänsten ställer upp på den typen av samråd. Bolagets uppfattning är att det innebär ett bredare samarbetet med stora årliga avgifter. Vid större förändringar i verksamheten ska en konsekvensanalys genomföras.



Bolaget anser att Länsstyrelsens villkorsförslag om släckvattenhanteringen behöver förtydligas. Såsom har beskrivits i kompletteringen daterad 27 maj 2013 finns åtgärder för att förhindra att förorenat släckvatten kan lämna anläggningen. Bland annat anser inte bolaget att kravet ska gälla de delar av anläggningen där det inte förvaras eller hanteras några kemikalier (nordöstra lagergården). Bolaget avser jobba vidare med åtgärder i enlighet med beredskapsplanen och har inget emot att föra en dialog om innehållet med tillsynsmyndigheten inom ramen för den löpande tillsynen. Om Miljöprövningsdelegationen ändå anser att ett villkor i detta avseende behöver föreskrivas bör det vara enligt deras förslag till villkor.

Buller

Bolaget kan godta Länsstyrelsens villkorsförslag när det gäller buller vid bostäder men motsätter sig att villkoret ska gälla även utbildningslokaler. Utförd bullerberäkning visar att föreslagna bullervillkor om 50 dB(A) dagtid underskrids vid Rönnowska skolan och närliggande bostäder, däremot inte vid fordonsprogrammet som Rönnowska skolan bedriver på Cindersgatan 17 och 19. Utbildningslinjerna på Cindersgatan ligger på område som är industrimark enligt detaljplanen. Byggnadsnämnden har medgivit bygglov för ändring av verksamhet på Cindersgatan 17 och 19 till yrkesutbildning specifikt för "fordons- och maskinteknisk linje" respektive "utbildning av plåt- och svetsmekaniker samt bilplåtslagare". Den praktiska utbildning som har medgivits bygglov bör därför enligt bolagets uppfattning, åtminstone när det gäller riktlinjer för buller, jämnställas med industriverksamhet. Bolaget anser också att den övergångsvägleddning som Naturvårdsverket har för buller inte avser praktisk utbildning som är aktuell i detta fall. Även vid en skälighetsavvägning bör avsteg från riktvärdena vid denna typ av utbildningsverksamhet som det här är frågan om kunna accepteras.

Övriga villkor

Bolaget har inget att erinra mot Länsstyrelsens villkorsförslag om kontrollprogram men motsätter sig del av Länsstyrelsens motivering till villkoret. Vad som exakt ska finnas i bolagets kontrollprogram, riskanalys eller beredskapsplan bör kunna hanteras inom ramen av den löpande tillsynen.

Bolaget motsätter sig delegation av frågor kopplade till Länsstyrelsens förslag på villkor om risker och släckvattenhantering. Bolaget anser inte att det går att förutse vad ytterligare villkor för att förebygga risker skulle kunna bestå i och anser att föreliggande förslag på delegationsvillkor är alltför allmänt hållet. Däremot kan



bolaget godta delegationsvillkor kopplat till eventuella behov av skyddsåtgärder kopplade till tillkommande anmälda produkter.

Bolaget anser att energibesparande åtgärder är en process i små steg som inte lämpar sig för en reglering av enskilda åtgärder i villkor utan lämpar sig bättre för en dialog inom ramen för det löpande tillsynsarbetet.

Bolagets bemötande av miljönämndens yttrande

Bolaget vill härmed förtydliga att de teknokemiska produkter som avses i ansökan till sin tillverkningsprocess och hantering inte skiljer sig från färg och lackprodukter så som det har beskrivits i samrådsunderlag, huvudansökan, MKB och vidare ansökningshandlingar.

Tillverkningsprocessen avseende de teknokemiska produkter som bolaget yrkar på ska kunna inkluderas i det förnyade tillståndet efter anmälan till tillsynsmyndigheten då det inte skiljer sig på något sätt från den process som bolaget har beskrivit i huvudansökans tekniska beskrivning avseende produktion av färg- och lackprodukter. Kemikaliehantering och lagring av avseende de teknokemiska produkterna, samt råvaror för dessa, skiljer sig inte heller på något sätt från vad som har beskrivits i huvudansökan. Bolaget har även förtydligat sina yrkanden och föreslagit två delegationsvillkor.

Vidare inser bolaget att beskrivningen av den delen av befintlig verksamhet som skett i mindre omfattning varit bristfällig i ansökan och av samma skäl som ovan vill bolaget härmed förtydliga att även distribution/omtappning/lagring är en del av den ansökta verksamheten. Omtappning av varor kan omfatta tankbil till IBC, IBC till fat, spann eller dunk och fat till spann eller dunk. Den samlade transaktionsvolymen distribution/omtappning/lagring under år 2013 uppgick till 275 ton. I ansökt verksamhet kan volymerna komma att uppgå till totalt 2 000 ton per år. De redovisade transportererna, samt tidigare ingivna Sevesoberäkningar inkluderar mängderna som avser distribution/omtappning/lagring. Kemikaliehantering och kemikaliebedömning avseende varor för distribution/omtappning/lagring skiljer sig inte på något sätt från den beskrivning som framgår av tidigare redogörelser om teknokemiska produkter.

Vad gäller utsläpp av VOC hänvisas i vissa delar till vad bolaget har sagt i bemötande av Länsstyrelsens yttrande och justerade villkor. Bolaget beskriver mer om hur spridningsberäkningarna har genomförts. Bolaget anser inte att det går att jämföra med de referensanläggningar som Miljönämnden gjort bland annat då det är



individuell prövning och då det finns andra möjligheter till rationalisering i större anläggningar vilka referenserna utgör.

Vad gäller stoft justerar bolaget sitt förslag till villkor.

Bolaget anser inte att det behövs något särskilt villkor avseende utbyte av kemikalier då det redan regleras i miljöbalken, produktvalsprincipen. Bolaget anser att det är viktigt att det inte föreskrivs villkor som riskerar att begränsa bolagets produktion som en följd av att recepten begränsas.

Vad gäller buller hänvisar bolaget till sitt bemötande av Länsstyrelsens yttrande.

Vad gäller transporter skriver bolaget att antalet transporter, och frågan om samlastning är delvis självreglerande eftersom det alltid är billigare för såväl bolaget, kunder och leverantörer att transportera mer på en bil än att dela upp. Det är mer kostnadseffektivt att transportera fulla bilar med råmaterial respektive färdiga produkter än att transportera små partier. Bolaget anser inte att de har rådighet över stor del av transporterna. Bolaget bedömer att vid ansökt produktion kan antalet transportrörelser uppgå till 24 per dag. Transporter sker bara på vardagar. Bolaget anser inte Miljönämndens förslag som rimligt utan att det är en administrativ pålaga.

Bolaget motsätter sig Miljönämndens förslag om att föreskriva att bolaget ska genomföra en energikartläggning och anser det vara en administrativ börda med påföljande konsultkostnader. Bolaget föredrar att på egen hand bedriva energieffektivisering och fortsätta det arbete som redan påbörjats men anser inte att det bör ske i form av ett särskilt villkor. Redovisning av energianvändning kommer att ske i miljörapporten.

Bolaget delar Miljönämndens synpunkter gällande markföroreningen och kommer följa de krav som redan följer av 10 kap miljöbalken.

Bolagets bemötande av NSVA:s yttrande

Bolaget har inget att erinra mot NSVA:s förslag till villkor om att processavloppsvattenströmmar inte får avledas till det kommunala spillvattennätet utan särskilt medgivande från NSVA.

Bolagets bemötande av Kommunstyrelsens yttrande

Bolaget har kompletterat ansökan ett flertal gånger och anser inte att det nu finns skäl att lämna mer kompletteringar utan att det borde gjorts i kompletteringsfasen.



Bolaget förtydligar också att man i dagsläget inte utgör en sevesoanläggning. När bolaget kommer att omfattas av sevesoanstiftningen har bolaget en skyldighet att upprätta en handlingsplan, vilket de också avser att göra om eller när det blir aktuellt.

Vad gäller processvatten hänvisar bolaget till sitt bemötande av NSVA:s yttrande.

Gällande stängning av dagvattenventil och tillkallande av spolbil/-ar är bolaget beredd att säkerställa rutinen i den egna organisationen tillsammans med väktarbolag för att ha täckning veckans alla timmar. Detta kan t.ex. läggas in i beredskapsplanen.

Vad gäller produktionsvolymerna har bolaget behov av att få producera hela den ansökta mängden. Produktionsmängden har ökat och kommer att öka.

Bemötande av yttrande från fastighetsägare

De synpunkter som framkommit att verksamheten kan orsaka skada för människor och miljö på grund av utsläpp av VOC har inte något vetenskapligt stöd enligt den spridningsberäkning som bolaget utfört.

Vidare noteras också att kommunen i sin översiktsplan för industriområdet och H+ har angivit att bolaget är under avveckling. Detta påstående är felaktigt, och Wihlborgs referenser till detta påstående i sitt yttrande är således inte relevanta.

Wihlborgs anger att ett säkerhetsavstånd till bolagets verksamhet bör iaktas vid planering av eventuell framtida förändring av industriområdets användning. Bolaget har inget att erinra mot denna beskrivning. Bolaget anser att riskutredningen som har gjorts är både tydlig och tillräcklig. Bolaget har etablerade säkerhetssystem och rutiner, samt beredskapsplaner, vilka bolaget bedömer är tillräckliga för att begränsa risken för att allvarlig olycka inträffar, och också för att begränsa konsekvenserna av en allvarlig olycka om den skulle inträffa.

Wihlborgs uttrycker främst oro för att eventuell framtida bebyggelse i närområdet, efter eventuell förändring av detaljplaner skulle kunna störas av lukt från bolagets anläggning. Bolagets tillståndsansökan baserar sig på gällande detaljplan och övriga gällande förutsättningar, och bör bedömas utifrån dessa.

Bolaget bemöter även Wihlborgs synpunkter gällande kostnader för omlokalisering. Bolaget gör en grov uppskattning att kostnaden för omlokalisering ligger mellan 135 – 235 Mkr.



Miljöprövningsdelegationens bedömning

Prövningens omfattning

Ansökan avser en befintlig verksamhet. Bolaget har ursprungligen yrkat på samma typ av produktion, färg, lack, förtunning och bindemedel, som tidigare tillstånd medger, men en lägre produktionsvolym. Bolaget har i ett sent skede, i bemötande av remissinstansernas synpunkter, kompletterat ansökan med nya yrkanden som avser att tillsynsmyndigheten ska ges möjlighet att godkänna att bolaget tillverkar andra typer av kemiska produkter än vad ansökan ursprungligen avsåg samt att bolaget ska få distribuera/omtappa/lagra ytterligare 2 000 ton kemiska produkter. Bolaget har efter att de skickat in sitt bemötande även gjort en anmälan om att producera en ny typ av produkter, träskyddsmedel och impregneringsmedel. Länsstyrelsen har bedömt att denna tillkommande produktionen är tillståndspliktig och överlämnat anmälningens ärendet till prövningen.

Om man går tillbaka till samrådsunderlaget som lämnades till Länsstyrelsen den 15 oktober 2010 framgår att bolaget avsåg att förnya/ompröva sitt tidigare tillstånd och att ansökan avsåg produktion av 5 000 ton/år färgprodukter och 5 000 ton/år bindemedel. Vidare framgick att bolaget i anläggningen avsåg att tillverka följande produkter; lösningsmedelsburna färger och lacker, vattenburna färger och lacker, UV-lacker, tryckfärger, nitrocellulosalösningar, bindemedel och förtunnningar. Inte heller av samrådsredovisningen som bifogats ansökan framgår att andra typer av produkter än färg, lack, förtunning och bindemedel har varit aktuella att tillverka, inte heller har delen som omfattar att distribuera/omtappa/lagra ytterligare 2 000 ton kemiska produkter ingått i samrådet.

Produktion av andra typer av produkter än färg, lack, förtunning och bindemedel har alltså inte varit föremål för samrådsprocessen, och har inte heller i ansökan beskrivits så att det till exempel går att bedöma vilka andra produkter som avses, hur stor denna produktion kan komma att bli, vilka råvaror som är aktuella att använda i dessa produkter och vilken eventuell påverkan dessa andra typer av produkter skulle kunna ge upphov till.

Vad gäller anmälan om tillverkning av träskyddsmedel och impregneringsmedel så framgår av säkerhetsdatabladerna för produkterna som bifogats anmälan att dessa produkter är tänkta för nämnda användning och inte att användas som färg, lack, förtunning eller bindemedel. Produkterna innehåller delvis andra råvaror än vad som framgår av den kemikalieförteckning som bifogats ansökan. Inte heller har hanteringen av dessa produkter omfattats av samrådet eller beskrivits i



2014-06-26

Dnr 551-8320-2011
1283-144

miljökonsekvensbeskrivningen. Anmälan kan därmed inte hanteras inom ramen för denna prövning.

Omtappning utgör i sig enligt tidigare utgivna, numera upphävda, läsanvisningar från Naturvårdsverket, en fysikalisk process (allmänna råd 99:1). Då omtappning får anses utgöra en fysikalisk process innebär det att produktionen som bolaget slutligen yrkar på är 2 000 ton högre än vad som tidigare yrkats på. Det finns inte beskrivet vilken typ av produkter som skulle innefattas i dessa 2 000 ton. Som framgår ovan går det inte inom ramen för denna prövning, utifrån hur ansökan och miljökonsekvensbeskrivningen upprättats, bedöma effekterna och verkningar av en sådan distribution/omtappning/lagring. Vad gäller den produktion som idag redan sker genom detta förfarande får denna, under förutsättning att produkterna utgörs av bindemedel, färg, lack eller förtunningsprodukter och i övrigt är överensstämmande med vad som angetts i ansökan, anses ingå i tillverkning genom fysikaliska processer av de 5 000 ton färg, lack och förtunning som Miljöprövningsdelegationen lämnar tillstånd för.

Bolagets tillkommande yrkanden och anmälan om ny typ av produkter har inte beskrivits i miljökonsekvensbeskrivningen och har inte ingått i samrådet. Då yrkandena och anmälan inkommit så sent har de inte heller varit föremål för kungörelse och remissförfarandet i ärendet. Yrkandena har kommit in i ett så sent skeda av prövningsprocessen att det inte är rimligt att nu ta upp det till prövning. Miljökonsekvensbeskrivningen kan inte godkännas i denna del och ansökan ska avvisas i denna del.

Ansökan tas därför endast upp till prövning vad avser den ursprungliga ansökan som avser produktion av 5 000 ton bindemedel för färg och lack genom kemiska reaktioner samt 5 000 ton färg, lack och förtunning genom fysikaliska processer.

Miljökonsekvensbeskrivning

Miljöprövningsdelegationen bedömer att miljökonsekvensbeskrivningen för det ursprungliga yrkandet som avser tillverkning av färg, lack, förtunning och bindemedel utgör ett tillräckligt underlag för att göra en samlad bedömning av den planerade verksamhetens inverkan på miljön, människors hälsa och hushållningen med naturresurser. Bolaget har inte föreslagit någon alternativ lokalisering av verksamheten med hänvisning till att det inte är ekonomiskt rimligt att bygga upp en helt ny anläggning på annan plats. Miljöprövningsdelegationen godtar att bolaget mot denna bakgrund inte redovisat några alternativa lokaliseringar då det är en



omprövning av befintlig verksamhet som inte innebär någon utökning av verksamheten. Miljöprövningsdelegationen anser därför att miljökonsekvensbeskrivningen kan godkännas enligt 6 kap. 9 § miljöbalken vad avser det ursprungliga yrkandet.

Lokalisering och planfrågor

Enligt 2 kap 6 § miljöbalken ska det för en verksamhet eller åtgärd som tar i anspråk ett mark- eller vattenområde väljas en plats som är lämplig med hänsyn till att ändamålet ska kunna uppnås med minsta intrång och olägenhet för människors hälsa och miljön, i den utsträckning det inte kan anses orimligt enligt 2 kap 7 § samma balk.

Ett tillstånd eller en dispens får enligt 2 kap. 6 § miljöbalken inte ges i strid med en detaljplan eller områdesbestämmelser enligt plan- och bygglagen. Små avvikelser får dock göras, om syftet med planen eller bestämmelserna inte motverkas.

Verksamheten är befintlig och är lokaliserad inom ett område som är detaljplanelagt som industriområde så lokaliseringen strider således inte mot gällande detaljplan. Närmsta bostäder finns cirka 250 m söder om fastigheten. Rönnowska skolans annex för yrkesutbildning ligger på motsatt sida om Cindersgatan, och Rönnowska skolan ligger precis väst/nordväst om fastigheten.

Miljöprövningsdelegationen anser att under förutsättning att bolaget följer villkoren nedan kan tillstånd ges.

Miljö kvalitetsnormer

Av 2 kap 7 § tredje stycket miljöbalken framgår att vid prövning av bland annat tillåtlighet och tillstånd för en verksamhet eller åtgärd som ger en ökad förorening eller störning och kan antas på ett inte obetydligt sätt bidra till att en miljö kvalitetsnorm som avses i 5 kap 2 § punkt 1 inte följs, får verksamheten eller åtgärden vid avvägningen enligt första och andra styckena tillåtas under vissa förutsättningar.

Utifrån tillgängligt beslutsunderlag bedöms utsläppen från verksamheten obetydligt påverka vattenrecipienten. Miljöprövningsdelegationen finner därför inte anledning att ställa särskilda krav på kompenserande åtgärder.



Motsvarande slutsats bedöms även gälla för utsläpp till luft och dess påverkan på gällande miljö kvalitetsnormer med föreskrivna villkor.

Motivering av villkor

Alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd ska enligt försiktighetsprincipen i 2 kap 3 § miljöbalken utföra de skyddsåtgärder, iaktta de begränsningar och vidta de försiktighetsmått i övrigt som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att verksamheten medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön. I samma syfte ska vid yrkesmässig verksamhet användas bästa möjliga teknik.

Kretsloppsprincipen i 2 kap 5 § miljöbalken innebär att bolaget ska hushålla med råvaror och energi samt utnyttja möjligheterna till återanvändning och återvinning.

Enligt 2 kap 4 § miljöbalken ska alla som bedriver en verksamhet undvika att använda eller sälja sådana kemiska produkter eller varor som kan befaras medföra risker för människors hälsa eller miljön, om de kan ersättas med mindre farliga.

Försiktighetsprincipen, kretsloppsprincipen och produktvalsprincipen gäller under förutsättning att det inte kan anses orimligt att uppfylla dem enligt 2 kap 7 § första stycket samma balk.

Villkor 1, allmänna villkoret

Det allmänna villkoret omfattar det som bolaget åtagit sig i ansökan och miljökonsekvensbeskrivningen (inklusive kompletteringar) och som inte regleras i särskilda föreskrifter, av andra villkor eller andra bestämmelser i tillståndet.

Villkor 2, utsläpp av VOC

Bolagets förslag till villkor gällande utsläpp av VOC innebär i realiteten i förhållande till tillståndsgiven produktion ingen minskning av utsläppen av VOC¹. Med hänsyn till att tekniken inte har försämrats sedan bolagets tidigare tillstånd meddelades och att försiktighetsmått idag bör vara högre än då tidigare tillstånd meddelades finns skäl att skärpa kraven för utsläpp av VOC.

¹ Medgiven maximal produktion i tidigare tillstånd 16 000 m³, motsvarande mängd enligt detta tillstånd 9 000 m³. Yrkade utsläpp under provotid maximal 20 ton, maximala utsläpp enligt tidigare tillstånd 35 ton, d.v.s. ca 2,2 kg/m³ producerad vara vid maximal produktion.



Vad gäller skälighet av åtgärder ska dessa prövas vid den maximalt tillståndssökta volymen. Vid en maximalt tillståndsgiven produktion med den produktmix som bolaget anger innebär högst lösningsmedelsförbrukning, om de åtta punkter som innebär högst punktutsläpp (cirka 49 % av utsläppen) ansluts till rening en kostnad om 72 kr/kg avskiljt VOC. Motsvarande siffra för att ansluta 20 punkter till rening (cirka 62 % av utsläppen) är 90 kr/kg avskiljt VOC.

Bolaget har vidare yrkat på en prövotid avseende de diffusa utsläppen av VOC då de bedömer att de uppgifter som angetts i ansökan kan vara överskattade. Bolaget har bedrivit verksamhet under många år och borde därför ha en bra kontroll över utsläppen. Att utsläppen kan vara överskattade bedöms dock inte vara ett hinder eller skäl till att skjuta upp det slutliga fastställandet av villkor för utsläpp av VOC med föreskrivet villkor. Underlaget bedöms som tillräckligt för att fastställa slutliga villkor.

Miljöprövningsdelegationen delar de uppfattningar som remissinstanser framfört i målet och anser att bästa möjliga teknik är att minska utsläppen av VOC så mycket som möjligt avvägt en skälighetsbedömning.

Det är utifrån den redovisning som lämnats i ärendet skäligt att installera rening vid ansökt produktion. För att gynna bolagets arbete med att tillverka produkter som innehåller mindre mängd lösningsmedel finns det skäl att, i likhet med bolagets villkor i tidigare meddelat tillstånd, sätta ett villkor som innebär att rening installeras först då utsläppen av VOC överstiger en viss mängd per år. Miljöprövningsdelegationen anser att detta utsläpp är vid 15 ton per år. Luftfrekvensen i området bör inte tillåtas öka i någon större utsträckning än vad som förelåg 2010. Vid denna tidpunkt är kostnaden för rening ca 120 kr/kg avskiljt VOC, vilket har bedömts som rimlig kostnad enligt Miljööverdomstolens dom från den 5 april 2000, M 8010-99.

Det totala lösningsmedelsutsläppet bör också regleras. Bolaget har visat att de totala utsläppen från verksamheten med rening av de åtta största utsläppspunkterna inte kommer att överstiga 14,5 ton/år, ansluts fler utsläppspunkter blir utsläppen ännu lägre. En viss marginal bör dock lämnas och 20 ton per år kan godtas.

Vidare bör utsläppen regleras genom ett procentuellt utsläpp så att utsläppen inte ökar över vad som tillåts i tidigare meddelat tillstånd, speciellt vid en lägre produktion.



Villkor 3, utsläpp av stoft

Med tanke på den påverkan stoft generellt har på människors hälsa är det viktigt att minimera utsläppen. Bolaget har visat och föreslagit som villkor att de kan innehålla en halt om 5 mg/Nm³. Med beaktande av de mätresultat som redovisats i handlingarna ger halten en tillräcklig säkerhetsmarginal för att bolaget inte ska riskera att villkoret överskrids så länge reningsanläggningarna sköts.

Villkor 4, utsläpp av processavloppsvatten

Bolaget har under ansökningstiden inte beskrivit vilka utsläpp, varken mängd eller innehåll, av processavloppsvatten som skulle kunna komma att släppas till avloppsreningsverket. Bolaget har angett att vid en ändring i produktionen kan det dock uppstå mer processavloppsvatten och bolaget vill då kunna släppa detta till avloppet. Frågan om utsläpp av vatten är en fråga som behöver regleras genom en tillståndsprövning. Då bolaget inte har lämnat någon redovisning som gör det möjligt att bedöma utsläppen av processavloppsvatten, vilken intern rening som kan behövas etc. utan angett att processavloppsvatten hanteras som avfall får utsläpp av processavloppsvatten inte ske. Om bolaget framöver ser behov av en annan hantering av processavloppsvatten får detta hanteras i en ny prövning.

Villkor 5, kemikalie- och farligtavfallslagring

Vad gäller de synpunkter som bolaget framfört avseende villkor för lagring och ansamling av regnvatten ser Miljöprövningsdelegationen ingen motsättning mellan vad bolaget anför och föreskrivet villkor. Vad gäller överflynnadslarm är detta skäligt att kräva även för andra klassificerade kemiska produkter än brandfarlig vara.

Vad gäller lagring av gasol och kvävgas ska lagringen utformas enligt de regler som finns för bland annat brandskydd och i annan lagstiftning, samt utifrån vad som är lämpligt med hänsyn till den produkt som förvaras. En invallning av en gasoltank skulle kunna innebära att brandfarlig gas ansamlas vid ett läckage och gasol undantas därför från kravet.

Villkor 6, lagrad mängd farligt avfall

Mängden farligt avfall som uppkommit i verksamheten och som lagras på fastigheten i avvaktan på borttransport till godkänd avfallsmottagare ska hållas så låg som möjligt. För att kunna ha en rationell hantering av det farliga avfallet får



dock en viss mängd kunna lagras samtidigt, även om bolaget alltid ska sträva efter att hålla mängden så låg som möjligt.

Villkor 7, risker

Bolaget hanterar bland annat brandfarliga, explosiva och miljöfarliga kemiska produkter samt har processer som kan medföra risk för allvarliga olyckor. Mängden miljöfarliga kemiska produkter som lagras samtidigt kan dessutom komma att öka så mycket att verksamheten omfattas av sevesolagstiftningen på lägre kravnivå med anledning av lagringen. Det är viktigt att bolaget har ett aktivt, långtgående arbete för att minska och åtgärda risker med verksamheten. Att ständigt arbeta med att eliminera och minska risker och mildra konsekvenserna om olycka ändå skulle inträffa ska vara en del av bolagets egenkontroll, och tillsynsmyndigheten har möjlighet att ställa krav inom tillsynen.

Med anledning av de risker som finns i bolagets verksamhet finns det dock också skäl att föreskriva ett särskilt villkor avseende riskhantering. Vidare bör tillsynsmyndigheten, om det inte sker inom tillsynen, ges möjlighet att föreskriva villkor med anledning av vad som framkommer inom detta riskminskningsarbete. Bolaget har i sitt bemötande av Länsstyrelsens yttrande informerat att de redan idag bedriver riskminskningsarbete på det sätt som föreskrivs i villkoret. Föreskrivet villkor gäller utöver vad som föreskrivs i sevesolagstiftningen.

Villkor 8, släckvattenhantering

Vad gäller släckvatten är det viktigt att allt förorenat släckvatten kan samlas upp innan det når recipienten eller dagvattenledningar utanför bolagets verksamhetsområde. Lagringen av kemiska produkter sker inte enbart på lagergården utan lagring och hantering av kemiska produkter förekommer även på andra platser i verksamheten, exempelvis inomhus. Bolaget hanterar redan idag miljöfarliga kemiska produkter och framöver kan så stora mängder miljöfarliga kemiska produkter komma att hanteras att bolaget omfattas av sevesolagstiftningen. Bolaget har i komplettering inkommen den 28 maj 2013 angett i sin sammanfattning att de bedömer att släckvatten och kemikalier kan förhindras att nå det allmänna dagvattnet.

Villkor 9, buller

Med hänsyn till hur nära bolaget ligger boende och skola föreskrivs villkor för buller. Med beaktande av vad bolaget framför avseende buller på Cindersgatan 17 och 19 undantas dessa adresser från villkoret för buller avseende skola.



Bullernivån på dessa fastigheter får dock inte enligt det allmänna villkoret öka utöver vad bolaget angett i ansökan, utan bolaget har istället att enligt de allmänna hänsynsreglerna och egenkontrollen skyldighet att försöka minska bullernivåerna även vid dessa fastigheter.

Villkor 10, utbyte av särskilt farliga kemiska produkter

Bolaget använder i sin verksamhet utfasningsämnen. Bolagets produktion består vidare av legotillverkning och det är därför svårt att förutse vilka kemiska produkter som avses användas framöver. Miljöprövningsdelegationen delar Miljönämndens uppfattning att bolaget ska vara mycket aktiva och fortlöpande arbetar med att byta ut farliga kemiska produkter mot mindre farliga produkter. Miljökvalitetsmålet Giftfri miljö bedöms både regionalt och nationellt inte vara möjligt att nå till år 2020. Det är viktigt att åtgärder vidtas för att målet på sikt ska kunna nås. Användning av kemiska produkter och varor kan bidra till en diffus spridning av ämnen till omgivningen.

Miljökvalitetsmålet giftfri miljö har sex preciseringar, varav en är att användningen av särskilt farliga ämnen så långt som möjligt ska upphöra. Med särskilt farliga ämnen avses ämnen som har de mest problematiska egenskaperna från hälso- och miljösynpunkt. Det är fråga om ämnen som är långlivade och bioackumulerande, ämnen som är cancerframkallande, mutagena eller reproduktionstoxiska (s.k. CMR-ämnen), ämnen som är kraftigt allergi-framkallande samt ämnen med andra allvarliga egenskaper som inger motsvarande grad av betänklighet, exempelvis hormonstörande ämnen. Även metallerna kvicksilver, kadmium och bly räknas till de särskilt farliga ämnena.² Ämnen med egenskaper enligt artikel 57 i Reach-förordningen speglar dessa egenskaper. Enligt produktvalsprincipen ska samtliga ämnen som befaras medföra risker för människors hälsa- och/eller miljön bytas mot mindre farliga när det är möjligt. Produktvalsprincipen går alltså längre än angivet villkor och bolaget har skyldighet att inom sin egenkontroll bedriva detta arbete även för andra kemikalier än de som är särskilt farliga. Miljöprövningsdelegationen anser dock att ett särskilt villkor särskilt bör föreskrivas som avser särskilt farliga ämnen för att ha ett extra fokus på de ämnen som samhället ser som särskilt farliga. Villkoret bör även omfatta särskilt prioriterade ämnen enligt vattendirektivet då det inte kan uteslutas att delar av bolagets produkter senare under användningen

² Regeringens proposition 2013/14:39, "På väg mot en giftfri vardag – plattform för kemikaliepolitiken".



kan komma att släppas till vatten exempelvis vid rengöring av använd utrustning där produkterna använts.

Bolaget ska vid inventeringen av vilka kemiska ämnen som omfattas av villkoret utgå ifrån säkerhetsdatabladerna för ingående råvaror i bolagets fysikaliskt tillverkade produkter och de ämnen och ämnenas egenskaper som redovisas i bladen. För de kemiska ämnen som bolaget själva tillverkar genom kemiska reaktioner ska bolaget utgå ifrån den klassificering som de har skyldighet att fastställa för ämnet. För varje ämne ska även redovisas hur arbetet med utfasning för ämnet fortskrider. Om ämnet inte kan utfasas ska det framgå varför. Bedömningen om möjlighet att utfasa respektive ämne ska uppdateras årligen och aktuell bedömning ska framgå av redovisningen. Vidare ska framgå vilken som är recipienten för ämnet (kemisk produkt, avfall, luft etc.). Om ämnet vid sin användning, även som produkt, befaras ha negativ påverkan på omgivningen ska detta framgå. I så fall ska även framgå vilka möjligheter som det finns att minska denna påverkan. Vidare delegeras till tillsynsmyndigheten att vid behov föreskriva villkor om utfasning och riskminskning av enskilda ämnen med anledning av detta villkor, om detta istället inte kan hanteras inom tillsynen.

Villkor 11, utbyte av brännare

Miljöprövningsdelegationen bedömer det även rimligt att bolaget byter ut sina olje- och gasolgasbrännare mot naturgasbrännare, detta både ur resurshushållnings- synpunkt, risksynpunkt som att det är ekonomiskt skäligt. Bolaget har förvisso enbart visat återbetalningstid för byte av oljeeldning, men i komplettering ingiven den 13 januari 2012 framgår att den gaspanna som köpts in är avsedd att ersätta all olje- och gasolförbrukning. Konsekvenserna om det uppstår en olycka som innebär en BLEVE är också så stora att de motiverar en hög kostnad för åtgärder. Om eldning istället görs med naturgas från ledningsnätet behöver ingen lagring av gasol ske. Av bolagets bemötande av Kommunstyrelsens yttrande framgår också att produktionen har ökat och att bolaget förväntar sig att utnyttja hela tillståndet, vilket ytterligare motiverar investeringen. Bolaget bör dock ges tid att genomföra förändringen.

Villkor 12, energi

Bolaget har beskrivit att de har ett kontinuerligt fortlöpande arbete för att minska energiåtgången. Miljöprövningsdelegationen anser det viktigt att detta arbete fortskrider och är systematiskt. En energikartläggning ska ingå i det systematiska arbetet. Tillsynsmyndigheten ska bemyndigas att vid behov föreskriva ytterligare



åtgärder som kan vara behövliga om frågan inte istället kan hanteras inom tillsynen.

Villkor 13, förorenad mark

Frågan gällande förorenad mark och 10 kap miljöbalken har hitintills hanterats inom tillsynen. Miljöprövningsdelegationen anser att det även framöver ska vara fallet och att frågan om förorenad mark inte ska prövas eller regleras i detta tillstånd, i andra fall än vid avveckling av verksamheten samt att bolaget ska informera tillsynmyndigheten om markarbeten av betydelse. Därmed begränsas inte tillsynmyndighetens möjlighet att tillämpa 10 kap miljöbalken i domen icke reglerade frågor. Bolaget har inte ansökt om att uppföra några byggnader eller i övrigt angett att de kommer genomföra några markarbeten som innebär att sanering av förorenad mark försvåras.

Vad gäller provtagning för att kontrollera att föroreningen inte sprids eller orsakar skada ska detta vara en del av kontrollprogrammet. Om bolaget inte själva åtar sig kontrollen i kontrollprogrammet finns möjlighet för tillsynsmyndigheten att förelägga bolaget om denna kontroll.

Villkor 14, Kontrollprogram

Kontrollprogrammet syftar bl.a. till att det ska finnas tydliga rutiner för hur, när och med vilken frekvens kontroll av sådana faktorer som kan ha en påverkan på människors hälsa eller miljön ska utföras. Särskilt viktigt är att ha rutiner för kontroll av de villkor som gäller för verksamheten. Villkoret överensstämmer i stort med vad bolaget föreslagit.

Transporter

Miljöprövningsdelegationen anser inte att det behövs något särskilt villkor för att reglera transporter. Det har under handläggningen inte framkommit någon information om att transporter till och från bolaget skulle utgöra något problem för omgivningen. Transporterna kommer enbart att ske på vardagarna och enligt bolagets redovisning ske på vägar som är avsedda för farligt gods. Att när det är möjligt vidta åtgärder för att kontinuerligt minska påverkan från transporter får anses ingå i försiktighetsmått enligt de allmänna hänsynsreglerna i miljöbalken som alla verksamheter är skyldiga att vidta. Frågan om transporter och hur arbetet fortskrider ska hanteras inom tillsynen, samt ingå som en del av det systematiska energiminskningsarbetet.




Förordnande om tidigare tillstånd

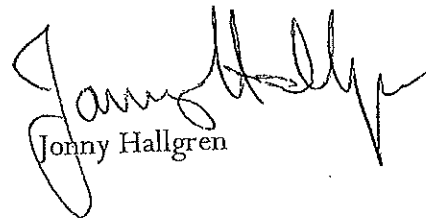
Enligt 24 kap 3 § 6 miljöbalken får en tillsynsmyndighet återkalla ett tillstånd som meddelats enligt balken eller föreskrifter som meddelats med stöd av balken om ett nytt tillstånd ersätter ett tidigare tillstånd. Det nu gällande tillståndet för verksamheten är gammalt (från miljöskyddslagens tid) och de villkor som gäller enligt tillståndet är inte anpassade efter dagens förhållanden. Tillståndet från 1991 ska därför återkallas och upphöra att gälla när detta tillstånd vinner laga kraft.

Sammanfattning

Miljöprövningsdelegationen konstaterar sammanfattningsvis att under förutsättning att verksamheten bedrivs enligt villkoren i detta beslut och de åtgärder som redovisas i övrigt i ansökan vidtas kan verksamheten bedrivas utan att olägenhet av väsentlig betydelse uppstår. Den planerade verksamheten bedöms inte strida mot nationella och regionala miljömål. Miljöprövningsdelegationen finner att hinder inte heller föreligger enligt miljöbalkens hänsyns- och tillåtlighetsregler mot att bevilja bolaget sökt tillstånd.

Beslut i ärendet har fattats av Miljöprövningsdelegationen vid Länstyrelsen Skåne. I beslutet har deltagit Ann Westerdahl, ordförande och Jonny Hallgren, miljösakkunnig. Föredragande i ärendet har varit Susanne Johansson, Länstyrelsens miljöavdelning.


Ann Westerdahl


Jonny Hallgren

Bilaga:

Beslut om kungörelsedelgivning och hur man överklagar



Kopia till:

Naturvårdsverket, registrator@naturvardsverket.se
Havs- och Vattenmyndigheten, Box 11 930, 404 39 Göteborg
Myndigheten för samhällsskydd och beredskap, 651 81 Karlstad
Helsingborgs kommun, 251 89 Helsingborg
Miljönämnden i Helsingborgs kommun, 251 89 Helsingborg
Brandförsvaret i Helsingborgs kommun, 251 89 Helsingborg
Nordvästra Skånes Vatten och Avlopp AB, Box 2022, 250 02 Helsingborg
Wihlborgs Fastigheter AB, Box 97, 201 20 Malmö
Fastighets AB Stenböcken, Grenadjärgatan 10, Andra våningen,
254 53 Helsingborg
Aktförvararen
Miljöprövningsdelegationen (AW, JH)
Miljöavdelningen (IV, SJ, GL, AJ)
Akten



ANVISNING FÖR HUR MAN ÖVERKLAGAR - DOM I MÅL SOM HAR ÖVERKLAGATS TILL MARK- OCH MILJÖDOMSTOLEN

Den som vill överklaga mark- och miljödomstolens dom ska göra detta skriftligen. **Skrivelsen ska skickas eller lämnas till mark- och miljödomstolen.** Överklagandet prövas av Mark- och miljööverdomstolen vid Svea hovrätt.

Överklagandet ska ha kommit in till mark- och miljödomstolen **inom tre veckor** från domens datum. Sista dagen för överklagande finns angiven på sista sidan i domen.

För att ett överklagande ska kunna tas upp krävs att Mark- och miljööverdomstolen lämnar **prövningstillstånd**. Det görs om:

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som mark- och miljödomstolen har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som mark- och miljödomstolen har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står mark- och miljödomstolens avgörande fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till Mark- och miljööverdomstolen varför klaganden anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla uppgifter om:

1. den dom som överklagas med angivande av mark- och miljödomstolens namn, datum för domen samt målnummer,
2. den ändring av mark- och miljödomstolens dom som klaganden vill få till stånd,
3. grunderna (skälen) för överklagandet,
4. de omständigheter som åberopas till stöd för att prövningstillstånd ska meddelas, samt
5. de bevis som åberopas och vad som ska styrkas med varje bevis.

Skriftliga bevis som inte lagts fram tidigare ska ges in samtidigt med överklagandet.

Om ni tidigare informerats om att **förenklad delgivning** kan komma att användas med er i målet/ärendet, kan sådant delgivningssätt också komma att användas med er i högre instanser om någon överklagar avgörandet dit.

Ytterligare upplysningar lämnas av mark- och miljödomstolen. Adress och telefonnummer finns på första sidan av domen.

