



Klimat- och näringslivsdepartementet

Naturvårdsverket
106 48 Stockholm

Uppdrag till Naturvårdsverket att lämna förslag på reglering för det fall samma bränsle frisläpps för konsumtion vid flera tillfällen i EU ETS 2

Regeringens beslut

Regeringen ger Naturvårdsverket i uppdrag att utreda och lämna förslag till hur det ska säkerställas att utsläppsrätter inom EU:s nya utsläppshandelssystem för vägtransporter, bostäder och kommersiella lokaler och vissa andra sektorer (ETS 2) endast överlämnas av en aktör även om samma bränsle har frisläppts för konsumtion vid flera tillfällen. Naturvårdsverket ska inom uppdraget lämna förslag på nödvändiga författningsändringar.

Skatteverket ska utifrån sitt ansvar för skattefrågor vid behov bistå med information till Naturvårdsverkets utredningsarbete. Naturvårdsverket ska vid behov inhämta synpunkter från Tillväxtverket och andra relevanta aktörer.

Naturvårdsverket ska slutredovisa uppdraget till Regeringskansliet (Klimat- och näringslivsdepartementet) senast den 28 februari 2025.

Skälen för regeringens beslut

Enligt det nya utsläppshandelssystemet för vägtransporter, bostäder och kommersiella lokaler och vissa andra sektorer (ETS 2) ska tillståndspliktiga verksamheter överlämna utsläppsrätter som motsvarar utsläppen från förbränning av bränsleprodukter som frisläppts för konsumtion (i den svenska regleringen kallas det tillgängliggöra för konsumtion). Det nya utsläppshandelssystemet är avsett att bygga på befintliga rättsliga ramar för punktskatter som fastställts i rådets direktiv 2003/96/EG av den 27 oktober


2003 om en omstrukturering av gemenskapsramen för beskattning av energiprodukter och elektricitet (energiskattedirektivet) och rådets direktiv (EU) 2020/262 av den 19 december 2019 om allmänna regler för punktskatt (punktskattedirektivet). För svensk del genomförs dessa direktiv genom lagen (1994:1776) om skatt på energi. Enligt regeringens förslag till genomförande av ETS 2 frisläpps bränsleprodukter för konsumtion om man hanterar bränsleprodukter på ett sätt som innebär att skattskyldighet inträder enligt lagen om skatt på energi (prop. 2023/24:142 s. 22 f.).

Punktskattedirektivet möjliggör, genom det s.k. uppskovsförfarandet, att betalningen av skatt kan skjutas upp och i stället för vid exempelvis import eller leverans betalas i nära anslutning till det att bränslet förbrukas. I Sverige är det inte ovanligt att industri- och energibolag frivilligt har ansökt om att godkännas som upplagshavare för att kunna ha skatteupplag. På så sätt kan betalningen av skatten skjutas upp till dess att bränslet förbrukas. Så länge bränslet flyttas från exempelvis en godkänd upplagshavare och dennes skatteupplag till en annan godkänd upplagshavare och dennes skatteupplag, inträder inte skyldigheten att betala skatt. Det är först när bränslet tas ut ur skatteupplaget utan att transporteras inom uppskovsförfarandet, exempelvis till ett annat skatteupplag, som skyldigheten att betala skatt inträder, dvs. bränslet frisläpps för konsumtion. Bränslet kan med andra ord passera genom flera skatteupplag innan bränslet slutligt frisläpps för konsumtion. Ytterligare information om gällande rätt och bränslebeskattningen kan lämnas av Skatteverket.

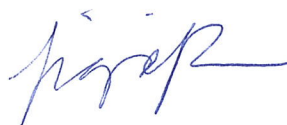
I vissa fall kan det inträffa att bränsleprodukter frisläpps för konsumtion vid flera tillfällen. Det kan ske exempelvis om en aktör frisläpper ett bränsle för konsumtion och betalar skatt (bränslet tas alltså ut ur ett skatteupplag utan att flyttas till ett annat skatteupplag) och den som köpt bränslet vid ett senare tillfälle för in bränslet i ett skatteupplag. Eftersom skatten redan har betalats av den tidigare aktören, får den senare aktören göra ett avdrag för redan betald skatt. När bränslet tas ut ur skatteupplaget på nytt frisläpps bränslet därmed ännu en gång. Motsvarande situation kan uppstå när en och samma aktör flyttar beskattat bränsle från en cistern som inte är skatteupplag till ett eget godkänt skatteupplag. Skyldigheten att överlämna utsläppsrätter skulle i dessa situationer kunna uppstå två gånger för samma bränsle. Dessa situationer bedöms vara ovanliga, men i de fall de inträffar behöver det förhindras att skyldigheten att överlämna utsläppsrätter uppstår flera gånger för samma bränsle.

Regeringen uppdrog den 23 mars 2023 åt Naturvårdsverket att föreslå och analysera nödvändiga författningsändringar för att genomföra ändringarna i utsläppshandelsdirektivet som avser det nya utsläppshandelssystemet. Naturvårdsverket redovisade uppdraget i november 2023. Situationen med att samma bränsle kan frisläppas vid flera tillfällen beaktades dock inte närmare i redovisningen. Frågan behöver därför utredas ytterligare.

På regeringens vägnar



Romina Pourmokhtari



Sigrid Persson

Kopia till

Statsrådsberedningen/EU

Finansdepartementet/BA och SKA

Justitiedepartementet/L3

Landsbygds- och infrastrukturdepartementet/SMF, JL, US, TM, TP, BB, SPN

Skatteverket

Tillväxtverket