

Miljøvurdering af plan for udvikling af Københavns Lufthavn, Kastrup

Afgrænsningsnotat



Trafikstyrelsen

Danish Civil Aviation and Railway Authority

Miljøvurdering af plan for udvikling af Københavns Lufthavn, Kastrup - Afgrænsningsnotat

Maj 2022

Layout: Trafikstyrelsen

Trafikstyrelsen
Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

Tlf. 7221 8800
www.trafikstyrelsen.dk

Indhold

Indhold.....	3
1. Forord.....	4
2. Afgrænsningsnotat.....	6
3. Planen.....	7
4. Biologisk mangfoldighed, flora og fauna.....	8
5. Befolkning og menneskets sundhed.....	9
6. Jordbund, vand, luft og klima.....	10
7. Materielle goder, kulturarv, arkitektonisk arv, arkæologisk arv og landskab.....	11
8. Det indbyrdes forhold mellem faktorerne.....	12

1. Forord

Den overordnede ramme for den fysiske indretning af Københavns Lufthavn er den såkaldte udbygningslov (Lov om udbygning af Københavns Lufthavn, Kastrup; LBK nr. 252 af 09/04/1992).

Der blev i december 2021 indgået aftale mellem regeringen, Venstre, Dansk Folkeparti og Det Konservative Folkeparti om at skabe gode rammer for udvikling af Københavns Lufthavn, Kastrup. Som følge af aftalen skal udbygningsloven for Københavns Lufthavn, Kastrup, ændres. Af den politiske aftale følger blandt andet:

”Lufthavnen er af afgørende betydning for Danmarks forbindelser til omverdenen og for dansk økonomi. Aftaleparterne er enige om at ændre udbygningsloven, der skal give Københavns Lufthavn A/S mulighed for at indlede en udvikling af lufthavnen i Kastrup, der skal understøtte lufthavnens position som Nordeuropas trafikknudepunkt.

En ændring af udbygningsloven skal blandt andet give mulighed for, at tværbanen forkortes og forskydes, samt at arealbestemmelserne forsimples for at give lufthavnen bredere rammer for fleksibel planlægning af luftfartsrelaterede erhverv med sammenhæng til lufthavnens drift. Som led i udviklingen af lufthavnen skal der også gennemføres ændringer af plangrundlaget m.v. for lufthavnen. Endvidere vil det som led i udviklingen blive undersøgt, om der kan ske ændringer af støjkonsekvens- og restriktionsområdet omkring lufthavnen, der kan åbne nye muligheder for byudvikling i nabokommunerne.”

Der ønskes gennemført en miljøvurdering af den plan for udviklingen af København Lufthavn, Kastrup, som et forslag til lov om rammerne for udvikling af Københavns Lufthavn, Kastrup, skal muliggøre. Nærværende notat udgør en afgrænsning af miljøvurderingens nærmere indhold.

Proces for miljøvurdering af planen for udvikling af Københavns Lufthavn

I forbindelse med fremsættelse af forslag til lov om rammer for udvikling af Københavns Lufthavn, Kastrup, i Folketinget gennemføres en miljøvurdering. Miljøvurderingen har fokus på de elementer og ændringsforslag, der følger af den politiske aftale, og som vil følge af lovforslaget, herunder særligt ændring af tværbanen i Københavns Lufthavn.

Vurderingen udarbejdes ud fra principperne for en strategisk miljøvurdering (SMV) jf. miljøvurderingsloven¹. Reglerne beror på EU-direktiv (2001/42/EF) om vurdering af bestemte planers og programmers indvirkning på miljøet, som i dansk ret er implementeret i miljøvurderingsloven.

Ved gennemførelse af miljøvurderingen udarbejdes en miljørapport, der på grundlag af de oplysninger, der er nævnt i miljøvurderingslovens bilag 4, vurderer den sandsynlige væsentlige indvirkning på miljøet af planens eller programmets gennemførelse og rimelige alternativer under hensyn til planens eller programmets mål og geografiske anvendelsesområde.

Rapporten skal indeholde de oplysninger, som med rimelighed kan forlanges med hensyntagen til den aktuelle viden og gængse vurderingsmetoder og til, hvor detaljeret planen eller programmet er, hvad planen eller programmet indeholder, på hvilket trin i et beslutningsforløb planen eller programmet befinder sig, og hvorvidt bestemte forhold vurderes bedre på et andet trin i det pågældende forløb.

¹ LBK nr. 1976 af 27/10/2021 Bekendtgørelse af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM)

Endelig skal rapporten indeholde en beskrivelse af de påtænkte foranstaltninger vedrørende overvågning af eventuelle væsentlige indvirkninger på miljøet ved planens eller programmets gennemførelse. Overvågningen udarbejdes med henblik på at kunne identificere uforudsete negative virkninger på et tidligt trin og træffe enhver hensigtsmæssig afhjælpende foranstaltning.

Trafikstyrelsen og Transportministeriets departement har udarbejdet den plan, der skal foretages miljøvurdering af, og nærværende afgrænsningsnotat. Herefter udarbejdes den egentlige strategiske miljøvurdering af planen på baggrund af nærværende afgrænsningsnotat. Trafikstyrelsen og Transportministeriets departement vil afslutningsvist stå for høring af offentligheden, myndigheder mv. af den endelige miljøvurdering.

Som en del af processen med vedtagelsen af en revideret udbygningslov gennemfører Bolig- & Planstyrelsen i dialog med Københavns Lufthavne A/S, Trafikstyrelsen, Miljøstyrelsen, Tårnby og Dragør kommuner, følgende processuelle skridt inden for planområdet:

- Revision af støjcirculære for Københavns Lufthavn
- Revision af Fingerplanen
- Revision af lokalplan og kommuneplan

Revisionen af de konkrete planer vil blive miljøvurderet særskilt.

Når plangrundlaget er opdateret, er der grundlag for miljøvurdering (VVM) af konkrete projekter samt øvrige udvidelsesplaner relateret til Københavns Lufthavns samlede udviklingsprojekt. Miljøstyrelsen vil være myndighed for en ansøgning om ændring af lufthavnens tværbane og eventuelt andre projekter, der følger heraf. For andre projekter kan Tårnby Kommune være miljømyndighed afhængigt af det givne projektets karakter.

2. Afgrænsningsnotat

Der skal udarbejdes en miljørapport, som belyser indvirkningen på miljøet ud fra en række parameter. Det omfatter, jf. miljøvurderingslovens bilag 4, bl.a. den sandsynlige væsentlige indvirkning af følgende:

- biologisk mangfoldighed
- befolkningen
- menneskers sundhed
- fauna og flora
- jordbund, vand og luft
- klimatiske faktorer
- materielle goder
- kulturarv
- arkitektonisk og arkæologisk arv
- landskab
- det indbyrdes forhold mellem faktorerne

Afgrænsningsnotatet skal anvendes til at konkretisere de punkter, som vurderes relevante at miljøvurdere. Der vil i afgrænsningsnotatet skulle foretages en indledende vurdering af, om de ovenstående punkter sandsynligvis kan have en væsentlig indvirkning på miljøet.

Miljørapportens detaljeringsniveau afpasses efter planens detaljeringsniveau. Der vil således ikke gennemføres en meget detaljeret miljøvurdering med præcise beregninger af de forventede påvirkninger, hvis planen kun fastlægger meget overordnede eller grove rammebetingelser for fremtidige projekter eller arealanvendelser.

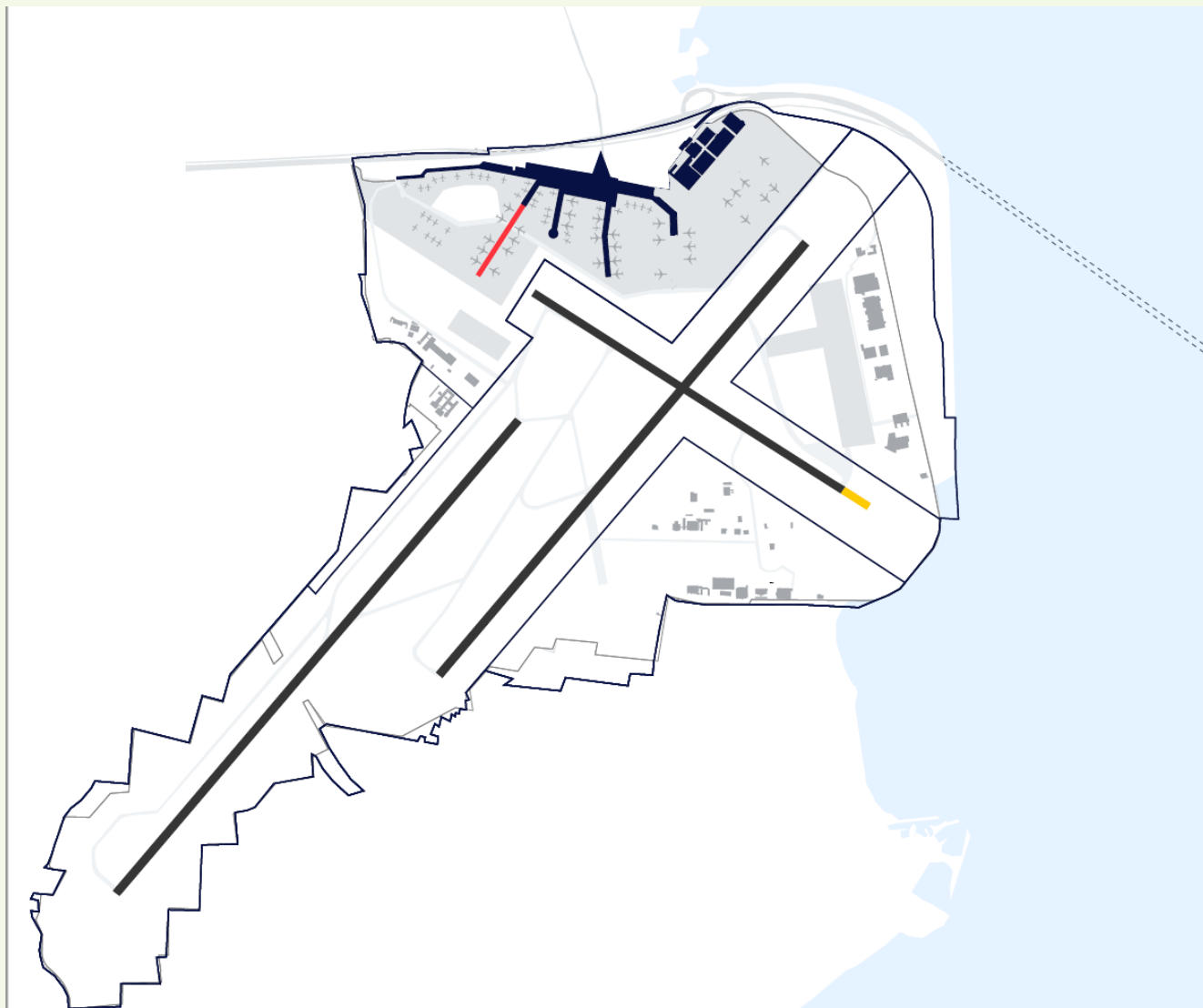
Trafikstyrelsen er ansvarlig for udarbejdelse og høringsproces for afgrænsningsnotatet.

Miljørapporten, som udarbejdes på baggrund af afgrænsningsnotatet, offentliggøres i forbindelse med fremsættelse af lovforslaget.

Da der med planen er tale om ændringer for arealanvendelse for en igangværende virksomhed, der allerede i dag er underlagt en udbygningslov, tager miljøvurderingen af den nye plan udgangspunkt i ændringer af miljømæssig karakter i forhold til den eksisterende virksomhed og den eksisterende lovgivning.

3. Planen

Københavns Lufthavne A/S ansøger om at sikre rammerne for en hensigtsmæssig og langsigtet plan for udviklingen af Københavns Lufthavn, så lufthavnen kan fastholde en effektiv drift for fly- og handlingsselskaberne og fortsat har mulighed for at tilgodese flyselskabernes behov i takt med, at der kommer flere destinationer og passagerer. Planen (relateret til lovforslaget om udvikling af Københavns Lufthavn) som miljøvurderes er vedlagt.



I den fremtidige udviklingsplan for Københavns Lufthavn bevares tværbanen i en reduceret udgave, der kan benyttes med ind- og udflyvning over Øresund. Banen forskydes i den forbindelse mod sydøst, og der frigøres plads til terminaludbygning nord-vest for tværbanen. Overflyvning af byområder vest for lufthavnen ved brug af tværbanen indstilles dermed til gavn for de borgere, der bor under ind- og udflyvningen til tværbanen, og en del af støjkonsekvensområdet vest for lufthavnen vil forventeligt kunne frigives til udvikling for Tårnby Kommune. Modsat kan etablering af standpladser i lufthavnens nordvestlige område, og forskydningen af tværbanen mod sydøst medføre et ændret støjbillede i disse områder, som dog fortsat vil være inden for støjkonsekvensområdet for lufthavnen.

Planen som miljøvurderes rummer ud over selve ændringen af tværbanen også en mulighed for at anvende det frigivne areal i det nordvestlige område til terminalfaciliteter mv.

4. Biologisk mangfoldighed, flora og fauna

Der ønskes en overordnet vurdering af i hvilket omfang den biologiske mangfoldighed i lufthavnsområdet ændres ved gennemførelse af planen. Det skal vurderes, om der sker ændret mulighed for at opretholde livsbetingelserne for planter og dyr.

Vurderingen skal med udgangspunkt i eksisterende viden foretages med hensyn til Natura 2000-områder og bilag IV arter og belyse hvordan efterfølgende konkrete projekter skal vurderes mht internationalt beskyttede naturområder (Natura 2000) og/eller beskyttede arter (bilag IV arter). Det skal inddrages om ændringer i form af støj, støv og partikler vil kunne få indflydelse på både lufthavnsområdet og omgivelserne udenfor lufthavnsområdet.

Den biologiske mangfoldighed sigter mod at opretholde den størst mulige biodiversitet.

5. Befolkning og menneskets sundhed

Afsnittet skal beskrive, hvordan befolkningen generelt vil blive påvirket af planen for udvikling af Københavns Lufthavn, Kastrup.

Der kan være tale om både positive og negative oplevelser i og navnlig udenfor lufthavnens område. Oplevelser af ændret støj, ændret tilbringertrafik mv.

Der ønskes en vurdering af planens påvirkning af menneskers sundhed på længere sigt.

Vurderingen skal tage udgangspunkt i, at det må forventes at bl.a. støjbilledet ændrer sig. Vurderingen tillægges særlig vægt ift. omgivelsernes oplevelse af lufthavnen.

I det omfang det er en direkte konsekvens af planen, vil der være behov for se direkte påvirkninger af lufthavnens funktioner (flyvninger, flyvernes taxikørsel til standplads, motorafprøvninger, osv.), samt de mere indirekte påvirkninger som følge af flere passagerer og mere gods. Ændringer i bygningsvolumener, der følger af planen bør vurderes i forhold til de omkringliggende byområder både i forholdt til Tårnby Kommune og Dragør Kommune. Det vedrører både noget omkring skyggeforhold og visuelle forhold.

6. Jordbund, vand, luft og klima

Området har været afsat og anvendt til lufthavn i mange år. Der kan derfor være forureninger i jordbunden i området, der skal iagttages ved ombygninger og udviklingsprojekter. Det skal også beskrives, hvorvidt arealanvendelsen kan være grundvandsstruende ift. målsætninger beskrevet i vandområdeplanen. Området er udlagt med grundvandsinteresser og der er boringsnære beskyttelsesområder på lufthavnsområdet. Det skal også vurderes, om der sker ændret påvirkning af overfladevand (Øresund) fx som følge af ændret geografisk belastning med flyenes partikelforurening.

Der forventes et overslag på CO₂ belastningen ved byggeri og anlæg af ombygningen. Der ønskes endvidere et overslag over, hvordan lufthavnens klimaaftryk kan forbedres gennem ombygningen, herunder mulighed for indførelse af landstrøm og landbaseret aircondition, mens flyene er på jorden. Endvidere ønskes beskrevet, hvordan lufthavnen er sikret mod havvandsstigninger.

JORD: Der laves på baggrund af eksisterende viden et generelt afsnit om de kendte forureninger i CPH og kravene i lovgivningen hertil ifm. byggeri / udvidelser.

VAND: Analyser mht. påvirkning af overflade og -grundvand foretages med udgangspunkt i lov om havstrategi og lov om vandplanlægning.

LUFT: Afsnit om menneskers sundhed relateret til luftforurening, partikler mv., herunder belyser planens effekt på luftkvaliteten i Dragør og Tårnby kommuner.

KLIMA: Klimapåvirkning vil blive vurderet overordnet og kvalitativt ift. udbygningslovens niveau (primære og sekundære effekter) samt forbedringsmuligheder.

7. Materielle goder, kulturarv, arkitektonisk arv, arkæologisk arv og landskab

Materielle goder, landskab og kulturarven udgør også en vigtig del af miljøet. I den forbindelse udgør kirkerne og deres omgivelser samt den arkitektoniske og arkæologiske arv vigtige elementer i det miljø som kendetegner vor kultur. Det er vigtigt, at der i miljøvurderingen også er opmærksomhed på påvirkningen af de æstetiske og kulturelle værdier. Ombygningen af Københavns Lufthavn vil medføre en betydelig i bygningsmasse, -placering, -funktion mv.

Der ønskes en beskrivelse af, hvorledes ombygningen kan effektivisere driften af lufthavnen, samtidig med at miljøbelastningen på omgivelserne reduceres.

8. Det indbyrdes forhold mellem faktorerne

Tværgående miljøvurdering er et krav om en vurdering af det indbyrdes forhold mellem samtlige af disse faktorer. En sådan vurdering betegnes som en tværgående miljøvurdering. Der planlægges andre infrastrukturprojekter i området. Der ønskes en overordnet analyse af samspillet og kumulative påvirkninger mellem udbygningslovens, masterplanens og øvrige planlagte infrastruktur- og andre udbygningsplaner.