



SWEDISH
ENVIRONMENTAL
PROTECTION
AGENCY

YTTRANDE
2024-05-23

Ärendenummer
NV-02970-24

Klimat- och näringslivsdepartementet
kn.remissvar@regeringskansliet.se

Yttrande över Promemoria med förordningsändringar för att möjliggöra internationellt klimatsamarbete i enlighet med artikel 6 i Parisavtalet

Sammanfattning

Naturvårdsverket ställer sig bakom de förslag som lämnas om Statens energimyndighet och överklagandebestämmelser.

Däremot anser Naturvårdsverket att det är olämpligt att förordningsändringarna införs i förordningen (2020:1180) om vissa utsläpp av växthusgaser. Vi vill även betona vikten av att införande av ytterligare bestämmelser inte leder till att läsningen försvåras för de verksamhetsutövare som träffas av bestämmelserna. Naturvårdsverket föreslår att möjligheten att införa föreslagna bestämmelser i en separat förordning utforskas, eller om detta inte är möjligt särskiljer dessa i ett eget kapitel.

Vi föreslår även att beskrivning av överlämnande av reduktionsenheter för Corsia flygningar under avsnitt 6 utvecklas.

Naturvårdsverkets ställningstagande och skäl

Naturvårdsverket ställer sig bakom förslagen att

- Statens energimyndighet ska få meddela vissa föreskrifter, pröva frågor om deltagande och auktorisering samt utreda tillgång till register
- det införs en upplysningsbestämmelse som hänvisar till överklagandebestämmelserna i förvaltningslagen (2017:900) rörande Energimyndighetens beslut om auktorisering, godkännande och utfärdande av utsläppsminskningenheter, samt en upplysning om att övriga beslut får överklagas till mark- och miljödomstol.

Naturvårdsverket anser däremot att det är olämpligt att de föreslagna föreskrifterna införs i förordningen (2020:1180) om vissa utsläpp av växthusgaser. Sedan utsläppsåret 2020 får andra utsläppskrediter än utsläppsrätter inte användas för att täcka skyldigheter inom EU ETS. Om andra utsläppskrediter än utsläppsrätter skulle regleras i förordningen ser vi risk för ökad otydlighet vid användning av förordningen, i en redan svår semantik om vad som gäller för utsläppsrätter, utsläppskrediter och reduktionsenheter.

Det framgår av promemorian under avsnitt 5.1 att ytterligare bestämmelser på området är att vänta. Om ytterligare bestämmelser ska införas så vill Naturvårdsverket framhålla vikten av att det inte leder till ytterligare komplexitet i ett redan komplext regelverk rörande EU ETS, och försvårar läsningen för de verksamhetsutövare som träffas av bestämmelserna. Om ytterligare en verksamhet ska regleras i samma förordning som EU ETS regleras i, så kan detta öka komplexiteten gällande eventuella övergångsbestämmelser, inklusive hur och när ändringar kan och ska införas i förordningen.

Naturvårdsverket föreslår därför att möjligheten att införa de föreslagna bestämmelserna i en separat förordning utforskas. Om det inte är möjligt bör bestämmelserna särskiljas i förordningen (2020:1180) om vissa utsläpp av växthusgaser, exempelvis i ett eget kapitel.

Naturvårdsverket vill uppmärksamma att under avsnitt 6 beskrivs att utsläppsminskningar som ett enskilt projekt genererar, kommer att kunna användas för att uppfylla skyldigheter att överlämna reduktionsenheter för Corsia flygningar. Naturvårdsverket föreslår att denna förenklade beskrivning utvecklas för att ge en mer korrekt bild av nuvarande reglering. Samtliga krediter som genereras kommer inte att vara direkt godkända att användas som reduktionsenheter inom Corsia. Det ställs ytterligare krav på dessa i 4 kap. 14–17 § förordningen (2020:1180) om vissa utsläpp av växthusgaser. Bland annat ska utsläppen härstamma från en stat som både är part i Parisavtalet och ingår i den förteckning över stater som anses tillämpa Corsia, som Europeiska kommissionen tillhandahåller. Där framkommer även att utöver förordningen förväntas även Europeiska kommissionen anta en förteckning över reduktionsenheter under 2025 som ska anses vara godkända inom Corsia enligt artikel 11.8a i utsläppshandelsdirektivet, och som därmed ytterligare inskränker vilka reduktionsenheter som skulle vara godkända inom Corsia.

Beslut om detta yttrande har fattats av generaldirektören Björn Risinger efter föredragning av avdelningschef Marie Uhrwing.

Vid den slutliga handläggningen har i övrigt deltagit enhetschef Kerstin Åstrand och handläggare Emma Mogren, Jens Månsson och Ulrika Svensson.s

Detta beslut har fattats digitalt och saknar därför namnunderskrifter.

För Naturvårdsverket

Björn Risinger

Marie Uhrwing

Kopia till:
sigrid.persson@regeringskansliet.se