



Dispens från begränsningsvärde i BAT-slutsats för rening och hantering av avloppsvatten (utsläpp av COD) vid tillverkning av Pergopak i Stockvik, Sundsvalls kommun

Verksamhet enligt 1 kap. 2 § industriutsläppsförordningen (2013:250)

Beslut

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Västernorrland lämnar Akzo Nobel Adhesives AB (med organisationsnummer 556004-5311) tidsbegränsad dispens från begränsningsvärde för utsläpp av kemiskt syreförbrukande ämnen (COD), BAT 12 tabell 1 i kommissionens genomförandebeslut av den 30 maj 2016 om fastställande av BAT-slutsatser för rening och hantering av avloppsvatten och avgaser inom kemisk sektor för tillverkning av Pergopak vid industrianläggningen i Stockvik, nedre området, Sundsvalls kommun.

Dispensen gäller fram till dess en bioreningsanläggning är uppförd och i drift, dock som längst till den 31 december 2026.

Följande utsläppsvärde gäller för COD under dispensperioden.

- Som årsmedelvärde får utsläpp av COD uppgå till högst 2 650 mg/l

Verkställighet

Dispensen med begränsningsvärde börjar gälla först när beslutet om dispens vunnit laga kraft.

Kungörelsedelgivning

Detta beslut ska delges genom kungörelsedelgivning. Kungörelsen ska inom tio dagar från datum för beslutet införas i Sundsvall tidning och i Post- och Inrikes Tidningar.

Beslutet hålls tillgängligt hos aktförvarare på kommunledningskontoret i Sundsvalls kommun, och på Länsstyrelsen Västernorrlands diarium. Delgivning anses ha skett två veckor efter detta beslut.

Information

Detta tillstånd befriar inte verksamhetsutövaren från skyldigheten att iaktta vad som gäller enligt andra beslut för den anläggning eller verksamhet som beslutet avser.

Beskrivning av ärendet

Bakgrund

Utsläppsvärden i slutsatser om bästa tillgängliga teknik (BAT-slutsatser) för rening och hantering av avloppsvatten och avgaser inom den kemiska sektorn i enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/75/EU (nedan kallad CWW-BATC) ska gälla som begränsningsvärden (BAT-AEL). BAT-slutsatserna offentliggjordes den 9 juni 2016 och trädde i kraft den 10 juni 2020.

Ni har tillstånd att inom industrianläggningen Stockvik, nedre området, i Sundsvalls kommun tillverka Pergopak, omfattande en årlig produktion av 12 000 ton. Tillståndet meddelades av Koncessionsnämnden för miljöskydd den 12 oktober 1990 (nr 152/90) och slutliga villkor för utsläpp till vatten meddelades av Miljödomstolen vid Östersunds tingsrätt den 1 juni 1999 (M 145-99).

Den 3 juli 2019 beviljade Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Västernorrland er en tidsbegränsad dispens avseende utsläppsvärden för COD i BAT 12 (dnr 551-8422-18). Begränsningsvärdet för COD i tabell 1 i CWW-BATC är 30-100 mg/l, medan ert utsläppsvärde under dispensperioden (fram till den 10 juni 2023) får uppgå till högst 2 650 mg/l.

Ni har nu än en gång ansökt om dispens från utsläppsvärdet för COD i BAT 12.

Utsläppet av COD från verksamheten regleras i dom från Miljödomstolen vid Östersunds tingsrätt (M 145-99 av den 1 juni 1999) och lyder enligt följande (i de delar som har relevans i detta beslut).

COD 120 ton/år (gränsvärde) 8 ton/mån (riktvärde)

Ärendets handläggning

Ansökan om dispens kom in till miljöprövningsdelegationen den 13 oktober 2022. Ansökan kungjordes på länsstyrelsens webbplats. Efter kompletteringar har ansökan remitterats till Naturvårdsverket, Länsstyrelsen Västernorrland, Havs- och vattenmyndigheten och Sundsvalls kommun. Ni har fått tillfälle att bemöta de yttranden som kommit in.

Yrkanden, åtaganden och andra villkor

Yrkanden och grunder

Ni yrkar att miljöprövningsdelegationen lämnar er tidsbegränsad dispens från begränsningsvärdet för utsläpp av kemiskt syreförbrukande ämnen (COD) i tabell 1 i Kommissionens genomförandebeslut av den 30 maj 2016 om fastställande av BAT-slutsatser för rening och hantering av avloppsvatten och avgaser inom den kemiska sektorn för er tillverkning av Pergopak vid industrianläggningen i Stockvik, nedre området, i Sundsvalls kommun. Dispensen ska gälla till och med den 31 mars 2025 om bioreningsanläggningen kan uppföras efter anmälan till tillsynsmyndigheten, den 30 juni 2026 om bioreningsanläggningen uppförs med stöd av ändringstillstånd och den 31 december 2026 om det krävs tillståndsprövning av hela verksamheten.

Som grund för ert yrkande anger ni att det idag inte finns någon teknisk möjlighet att klara de värden som anges i tabell 1 i BAT 12. Ni har dock sedan nuvarande dispens lämnades fortsatt utredningarna och utifrån resultatet av dessa beslutat att investera i och anlägga en bioreningsanläggning. Ni är i behov av dispens till dess att det finns en fungerande bioreningsanläggning som kan behandla avloppsvattnet från verksamheten, det vill säga att det är tekniskt möjligt att nå utsläppsvärdena i tabell 1.

Förslag till villkor

Under dispensperioden anser ni att följande utsläppsvärde ska gälla för COD. Som årsmedelvärde får utsläpp av COD uppgå till högst 2 650 mg/l.

Beskrivning av verksamheten och utveckling av skälen för dispens

Ni har beskrivit verksamheten på i huvudsak följande sätt.

Vid er anläggning i Stockviks industriområde i Sundsvalls kommun bedriver ni tillverkning av Pergopak. Tillverkningen är unik och ingår, enligt er bedömning, inte i något av de vertikala BREF-dokumenterna med huvudslutsatser. Tillverkningen kan komma att höra till BAT-slutsatserna för produktion av polymerer.

Utveckling av skälen för dispens

Anläggningens egenskaper

Verksamheten är unik och genererar ett avloppsvatten som inte har samma egenskaper som de vatten som ligger till grund för BAT-referensdokumentet CWW och BAT-slutsatserna. Ni har under lång tid

försökt utreda tekniker för vattenrening som har potential att klara BAT-AEL för COD. Ni har konstaterat att biorening är en bra metod.

Lokala miljöförhållanden

De potentiella miljöproblem som kan uppstå som en följd av utsläpp av COD är syrebrist. Ni gav inför förra dispensansökan Sweco Environment i uppdrag att bedöma miljönyttan med att utsläppet av COD minskar så att det uppfyller BAT-AEL, jämfört med att utsläppet kvarstår oförändrat enligt tillståndets villkor. Sweco har i sin sammanställning angett att verksamhetens utsläpp av organiskt material av syreförbrukande karaktär (COD) inte bidrar till sänkt status för någon kvalitetsfaktor i berörda vattenförekomster och därmed inte har någon betydande påverkan på statusen. Vid föregående ansökan om dispens 2017 var utsläppet av COD från Pergopak 2 331 mg/l som årsmedelvärde. Årsmedelvärdet efterföljande år har inte förändrats nämnvärt. Ni bedömer att den yrkade dispensen inte kommer att medföra några skillnader vad avser klassificeringen av vattenförekomsterna.

Åtgärder som vidtagits inom föregående dispensperiod

Ni har utrett möjligheten att rena processavloppsvatten för att minska utsläppet av COD. Slutsatsen från denna utredning är att biorening fungerar väl för rening av ert avloppsvatten. Med denna reningsteknik bedöms reningsgraden för COD vara över 90% och att förutsättningarna i fotnot 4 i tabell 1 BAT 12 kunna uppfyllas. Ni har inlett projektering för en bioreningsanläggning.

Kostnader för möjlig åtgärd

Ni bedömer att den enda åtgärd som är teknisk möjlig att vidta för att klara AEL-värdet till dess att ett avloppsreningsverk är uppfört och i drift är att upphöra med produktionen av Pergopak. Kostnaden för en sådan åtgärd bedömer ni vara 200 MSEK för utebliven årlig omsättning samt andra svåruppskattade kostnader i form av skadade affärsrelationer och personalförluster. Ni bedömer att en sådan åtgärd kan äventyra Pergopaks verksamhet i Sverige.

Föreslaget dispensvärde

Utsläppet från Pergopak mäts som COD och tillståndsvillkoret är formulerat i COD. För dispensen som meddelades 2019 föreskrevs ett utsläppsvärde för COD. Ni konstaterar att under 2020 till och med 2022 har årsmedelvärdet varierat mellan 2 634 mg/l som högst och 2 490 mg/l som lägst. Ett begränsningsvärde för COD uttryckt som koncentration bör bestämmas till 2 650 mg/l.

Tid för dispens

Ni arbetar intensivt med att uppföra ett reningsverk. Ni har för avsikt att anmäla uppförandet till tillsynsmyndigheten. Om åtgärden kräver en tillståndsprövning har ni för avsikt att i första hand ansöka om ett ändringstillstånd och i andra hand ett nytt tillstånd för hela verksamheten. Med anledning av detta har ni föreslagit tre tidshorisonter för uppförande och idrifttagande av bioreningsanläggningen.

Yttranden

Länsstyrelsen Västernorrland

Länsstyrelsen tillstyrker den av er ansökta dispensen. Detta med bakgrund av att ni inlett projektering av en egen bioreningsanläggning när det inte längre varit möjligt att göra detta gemensamt med de övriga bolagen inom Stockviks industriområde. Avseende tiden för dispens bedömer länsstyrelsen era tidplaner som rimliga, varför en tillfällig dispens bör kunna medges.

Det yrkade alternativa årsmedelvärdet avseende koncentrationen av COD i utgående processavloppsvatten ligger i nivå med årsmedelvärdet vid normal drift under de senaste tre åren, varför länsstyrelsen tillstyrker det föreslagna alternativvärdet under förutsättning att gällande villkor för totalt årligt COD-utsläpp till vatten efterlevs.

Miljönämnden, Sundsvalls kommun

Miljönämnden bedömer att dispens kan medges under en kortare period. En dispens bör utformas så att den rening bolaget utrett och avser installera kan genomföras så snart som möjligt.

Avloppsvatten från Pergopak riskerar att påverka Bredsandsviken som i Sundsvalls kommuns Kustplan pekats ut som ett område med hög skyddsnivå avseende utsläpp av kväve och fosfor. En effektiv rening som uppfyller kraven i BAT-slutsatserna för COD skulle gynna området även i dessa andra avseenden, och tillsammans med åtgärder vid andra verksamheter som påverkar vattenområdet Sundsvallsbukten förbättra möjligheterna att uppnå god status enligt miljö kvalitetsnormerna. Det är därför angeläget att Pergopak, liksom övriga industrier och verksamheter, arbetar aktivt för att sänka sina utsläpp.

Ert bemötande av yttranden

Ni noterar att länsstyrelsen har tillstyrkt den ansökta dispensen samt informerat om prövningsmyndighet vid prövning enligt 9 kap. miljöbalken.

Mot bakgrund av länsstyrelsens positiva inställning och att kommunen yttrat sig hemställer ni att miljöprövningsdelegationen utan dröjsmål

bifaller er ansökan, då nuvarande dispens endast gäller till och med den 10 juni 2023.

Motivering till beslutet

Dispens

Av 1 kap. 16 § industriutsläppsförordningen följer att miljöprövningsdelegationen får ge dispens från ett begränsningsvärde om

1. det med hänsyn till var den anläggning som verksamheten bedrivs på ligger geografiskt, anläggningens tekniska egenskaper eller de lokala miljöförhållandena skulle medföra oproportionerligt höga kostnader jämfört med miljönyttan att följa begränsningsvärdet, och
2. dispensen förenas med ett villkor om att i stället följa ett mindre strängt begränsningsvärde.

I 2 kap. 39 § punkten 1 nämnda förordning anges att EU-kommissionens genomförandebeslut 2016/902 av den 30 maj 2016 om fastställande av BAT slutsatser för rening och hantering av avloppsvatten och avgaser inom den kemiska sektorn offentliggjordes i EU:s officiella tidning den 9 juni 2016 och att bilagan till beslutet innehåller slutsatser om BAT bland annat för verksamheter som omfattas av någon av 12 kap. 1-36, 38, 39, 42 och 43 §§ miljöprövningsförordningen.

Miljöprövningsdelegationen bedömer att er verksamhet är en industriutsläppsverksamhet som träffas av BAT-slutsatser i CWW BATC som är att betrakta som huvudslutsatser för er verksamhet. Detta då rening av ert avloppsvatten är en direkt följd av er huvudverksamhet och reningen därmed är en integrerad del av huvudverksamheten.

Enligt tabell 1 under BAT 12 anges en utsläppsnivå som motsvarar bästa tillgängliga teknik (BAT-AEL) för direkta utsläpp av COD 30-100 mg/l.

Ni har anfört att miljönyttan med att sänka er nuvarande utsläppsnivå för COD till de gränser som anges i BAT-slutsatsen är försumbar. I er utredning avseende utsläppsnivån vid produktion av 12 000 ton produkt redovisade ni att ett utsläpp av 96 ton per år inte påverkar recipienten negativt. Efter utredningen har ni beslutat er för att uppföra en bioreningsanläggning trots den låga miljönyttan.

Naturvårdsverket har valt att avstå från att yttra sig. Länsstyrelsen har tillstyrkt ansökan om dispens och inte haft någon erinran gällande yrkat begränsningsvärde som dispens- och årsmedelvärde avseende utsläpp av COD under förutsättning att ni efterlever villkoret för totalt årligt COD-utsläpp till vatten. Miljönämnden anser att dispens kan medges under en kortare period.

Miljöprövningsdelegationen är i huvudsak av samma uppfattning som berörda parter och bedömer att kostnaden för rening av COD till nivån för

BAT-AEL är oproportionerligt hög i förhållande till miljönyttan under den period som kvarstår fram till att den angivna bioreningen är uppförd och i drift.

Mot denna bakgrund bedömer miljöprövningsdelegationen att det finns skäl att bevilja en tidsbegränsad dispens.

Dispensens omfattning

Utgångspunkten är att en verksamhetsutövare har fyra år på sig från det att nya BAT-slutsatsen offentliggörs att vidta nödvändiga åtgärder för att kunna följa de nya kraven. Industriutsläppsförordningen är tydlig i den delen. Ni har sedan medgivande av föregående dispens utrett teknik för ytterligare rening och nu beslutat er för att uppföra en bioreningsanläggning. Miljöprövningsdelegationen bedömer att den angivna tiden för uppförande av den angivna reningsanläggningen är rimlig. Miljöprövningsdelegationen bedömer mot denna bakgrund att dispensen kan medges fram tills en reningsanläggning är uppförd och intrimmad, dock som längst till den 31 december 2026.

Villkor

Ert yrkande om dispensvärde för utsläpp av COD ligger i nivå med årsmedelvärdet vid normal drift och är samma utsläppsnivå som meddelades vid förra dispenstillfället. Miljöprövningsdelegationen bedömer att yrkat dispensvärde på 2 650 mg/l COD som årsmedelvärde kan bifallas.

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Västernorrland. I beslutet har medverkat Ulrika Prytz, ordförande, och Daniel Yngsell, miljösekreterare. Ärendet har föredragits av Emma Johansson, miljöhandläggare.

Beslutet har signerats digitalt och saknar därför underskrifter.

Så här hanterar vi dina personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa hittar du på www.lansstyrelsen.se/dataskydd.

Ni kan överklaga beslutet

Om ni inte är nöjd med miljöprövningsdelegationens beslut kan ni **skriftligen** överklaga beslutet till Mark- och miljödomstolen vid Östersunds tingsrätt. Ert överklagande måste komma in till länsstyrelsen **senast den 3 juli 2023**.

Observera att ni ska skicka eller lämna in överklagandet till Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Västernorrland, 871 86 Härnösand eller vasternorrland@lansstyrelsen.se. Det ska ni göra för att delegationen måste pröva om överklagandet kommit in i rätt tid, innan det skickas vidare till mark- och miljödomstolen.

Överklagandet ska innehålla:

- vilket beslut som överklagas. Skriv beslutets datum och ärendets diarienummer.
- hur ni vill att beslutet ska ändras.
- varför ni anser att länsstyrelsens beslut är felaktigt.
- era kontaktuppgifter.

Behöver ni veta mer om hur ni ska göra för att överklaga kan ni ringa miljöprövningsdelegationen på telefonnummer 0611-34 90 00.