

Sakägares möjlighet att lämna synpunkter på ett förslag till beslut

Innan en länsstyrelse eller kommun fattar ett beslut om bildande av naturreservat ska den förelägga sakägare (markägare och innehavare av särskild rätt till marken) att inom viss tid yttra sig över förslaget¹. Tiden för yttrande får inte sättas kortare än en månad. Förslaget till beslut ska föreläggas samtliga sakägare².

Naturvårdsverket anser dock att när Naturvårdsverket är sakägare, till exempel om fastighet ägs av Naturvårdsverket, behöver förslag till beslut inte delges Naturvårdsverket om samråd enligt 26 § förordning (1998:1252) om områdesskydd enligt miljöbalken m.m. har genomförts och dokumenterats. I vissa fall kan Naturvårdsverket i samrådet meddela att Naturvårdsverket ändå önskar få ärendet på remiss.

¹ 24 § förordningen (1998:1252) om områdesskydd enligt miljöbalken m.m.

² 24 § förordningen (1998:1252) om områdesskydd enligt miljöbalken m.m.

Förslaget till beslut ska delges

Underrättelse om förslag till beslut sker genom att förslaget delges alla sakägare. Ett förslag till beslut om naturreservat kan delges på olika sätt³. De vanligaste varianterna är:

1. Om alla sakägare är kända och har känd hemvist och inte är väldigt många skickas förslaget till beslut till alla via rekommenderat brev med mottagningsbevis, eller med begäran om delgivningskvitto. Det innebär att de berörda anses ha tagit emot förslaget till beslut när delgivningskvittot eller mottagningsbeviset har undertecknats.
2. Om delgivning inte kan ske på det vis som redovisas under punkt 1 får delgivning istället ske genom stämningsman.
3. Delgivning via kungörelse⁴ kan ske om:
 - a) Den/de som ska delges saknar känd hemvist, och det inte kan klarläggas var hen uppehåller sig.
 - b) Det är en obestämd krets (helt eller delvis okänd krets personer) som ska delges.
 - c) Om det är ett stort antal personer som ska delges och det med hänsyn till ändamålet med delgivningen inte är rimligt att delgivning sker med var och en av dem.
 - d) Om delägare i samfällighet eller medlemmar i anslutning ska delges och det saknas delgivningsmottagare⁵ och delägarna/medlemmarna är fler än tio.

Eftersom delgivning genom kungörelse inte är föreskriven när det gäller förslag till beslut måste ett beslut om kungörelsedelgivning fattas i varje enskilt fall. Vid denna typ av delgivning bör förslaget också skickas i vanligt brev till de personer som är kända.

Kungörelsedelgivning sker genom att handlingen hålls tillgänglig viss tid hos myndigheten, eller på en plats som myndigheten bestämmer. Tid och plats då handlingen, eller delar av dess innehåll, hålls tillgänglig, meddelas i kungörelsen via Post- och Inrikes Tidningar och/eller ortstidning inom tio dagar från beslutet om kungörelsedelgivning.

När ett förslag till beslut kungörs i ortstidning anses alla känna till förslaget, även ägare till de fastigheter, samfälligheter eller liknande, för vilka lantmäterimyndigheten inte kunnat reda ut vilka som är ägare. Det kan till exempel handla om ett dödsbo som är lagfaren ägare sedan mycket lång tid tillbaka och det inte enkelt kan utredas vilka som är dödsbodelägare i dag. Kungörelsedelgivning får också användas om ett stort antal personer ska delges, och det innebär större kostnad och besvär än vad som är försvarligt

³ Delgivningslagen (2010:1932).

⁴ 47–50 §§ delgivningslagen (2010:1932).

⁵ 14 § första stycket delgivningslagen (2010:1932).

med hänsyn till ändamålet med delgivningen, att överbringa handlingen till var och en av dem.

Den tid en sakägare har på sig för att yttra sig över ett förslag till beslut räknas från delgivningsdagen, och den tiden får inte sättas kortare än en månad⁶.

Kungörelsedelgivning har skett när två veckor förflutit från beslut om kungörelsedelgivning⁷.

Skriftligt godkännande av beslutet

Om alla sakägare i förväg skriftligen har godkänt förslaget till beslut behöver sakägarna inte delges⁸. Förslaget till beslut bör vara komplett (till exempel inkludera skötselplan) för sakägaren att ta ställning till. Enbart ett förslag till föreskrifter för reservatet räcker till exempel inte för att sakägaren ska anses ha godkänt beslutet i förväg. Om alla sakägare lämnat ett skriftligt godkännande av förslaget till beslut kan länsstyrelsen eller kommunen fatta beslut i ärendet utan att förelägga berörda sakägare att yttra sig. Om inte alla sakägare skriftligen godkänt förslaget till beslut måste de som inte godkänt det i förväg föreläggas att yttra sig över förslaget innan beslut kan fattas.

Ändringar i förslaget till beslut

När tiden för yttrande gått ut, och om de inkomna synpunkterna inte föranleder några ändringar av förslaget, kan kommun eller länsstyrelse fatta beslut i ärendet. Om inkomna synpunkter innebär att beslutande myndighet överväger att ändra i det ursprungliga förslaget kan ett nytt samråd med sakägare och myndigheter bli aktuellt. Det är dock viktigt att göra en bedömning från fall till fall.

Av förvaltningslagen framgår att en myndighet, om det inte är uppenbart obehövligt, ska underrätta den som är part om allt material av betydelse för beslutet och ge parten tillfälle att inom en bestämd tid yttra sig över materialet innan myndigheten fattar beslut i ärendet. Vidare framgår att en myndighet får avstå från sådan kommunikation bland annat om ett väsentligt allmänt eller enskilt intresse kräver att beslutet meddelas omedelbart⁹.

Versionshistorik

Den förra versionen av vägledningen publicerades i juni 2015, Naturvårdsverkets beslut NV-04220-12.

⁶ 24 § andra stycket förordningen (1998:1252) om områdesskydd enligt miljöbalken m.m.

⁷ 51 § delgivningslagen (2010:1932).

⁸ 24 § andra stycket förordningen (1998:1252) om områdesskydd enligt miljöbalken m.m.

⁹ 25 § förvaltningslagen (2017:900).