



SWEDISH
ENVIRONMENTAL
PROTECTION
AGENCY

Kristina Widenberg
Tel: 010-698 13 11
kristina.widenberg@naturvardsverket.se

PM
2024-04-04

Ärendenummer
NV-05919-17

Sändlista:
Referensgrupp + urval
Externa webben

Remittering av Naturvårdsverkets vägledning om masshantering och användning av massor i anläggningsarbeten – riskbedömning.

Bakgrund

Detta dokument utgör en del av den vägledning Naturvårdsverket tar fram inom masshanteringsområdet och för återvinning av avfall i anläggningsändamål.

De delar som är publicerade eller under framtagande anges nedan. Den del som är markerad med en ruta är den del som är aktuell för denna remiss. En del av vägledningen remitterades under 2023 (juni-oktober). Med hänsyn till att många remissinstanser då efterfrågade en helhet har vi omarbetat och lagt samman all vägledning som vi avser ta fram om just riskbedömning, vilket nu presenteras i föreliggande dokument.

Många remissinstanser har efterfrågat tydligare ställningstaganden från Naturvårdsverket vilket vi här har försökt tillgodose. Det finns dock en begränsning i hur långt vi i vår tillsynsvägländande roll exempelvis kan ta ställning till vilka slags massor som är lämpliga att använda i olika situationer, och på olika platser. Det behöver finnas ett bra stöd som gör det enkelt att göra rätt samtidigt som det måste ges sådan flexibilitet att plats-och materialspecifika bedömningar kan genomföras där det finns behov.

Undersökning av avfallens kvalitet

Publicerad juni 2021. Uppdateras löpande i takt med att ny kunskap tillkommer. Version 3 publicerad januari 2023.

Relevanta rättsfall, sammanställning av rättspraxis

Publicerad mars 2021. Under uppdatering med den senaste rättspraxisen.

Lagstiftning och tolkning av centrala begrepp

- Tolkning av centrala begrepp publicerad april 2023.
- Lagstiftning. Remitteras enligt nuvarande planering först efter att regeringen tagit ställning till de lagförslag Naturvårdsverket lämnat (Regeringsuppdraget om hanteringen av schaktmassor: NV-01151-21).

Miljö- och hälsomässigt lämplig återvinning

Riskbedömning vid hantering och användning av massor för anläggningsändamål är komplext. Avvägning mellan olika mål behöver ofta göras och det är inte alltid tydligt hur bedömningar och avvägningar ska göras.

Dokumentet innehåller tillsynsvägledning om vad en riskbedömning bör innehålla för att en tillsynsmyndighet ska kunna ta ställning till om användningen av massor i ett anläggningsändamål är att betrakta som lämplig och därmed tillåtlig. Vägledningen kan också användas i tillsynen av sådana massor som inte bedömts utgöra avfall. Utgångspunkten för vägledningen är de kunskapskrav på verksamhetsutövare som finns i 2 kap 2 § miljöbalken.

I vägledningen beskrivs också Naturvårdsverkets målbeskrivning för hållbar masshantering tillsammans med fyra utgångspunkter, vilka vi anser bör ligga till grund för den riskbedömning av massor som ska göras inför användning i anläggningsändamål. Vi redovisar också hur generella riktvärden framtagna för återvinning av avfall (mindre än ringa risk, ”MRR”) samt förorenad mark (känslig” och mindre känslig markanvändning, ”KM” respektive ”MKM”) kan användas som stöd för bedömning när massor är miljö- och hälsomässigt lämpliga att använda i anläggningsändamål, och under vilka förutsättningar.

Synpunkter på vägledningen

Alla som berörs av vägledningen är välkomna att lämna synpunkter. Remissen skickas enligt sändlistan ut direkt till de organisationer som är representerade i Naturvårdsverkets referensgrupp. Vi har också valt att skicka remissen till ett antal aktörer som jobbar aktivt med frågor kopplade till masshantering och anläggningsändamål.

Synpunkter på denna vägledning ska lämnas till Naturvårdsverket senast den 12 augusti 2024. Ange diarienummer NV-05919-17. Svar lämnas per e-post till: registrator@naturvardsverket.se.

Beslut om denna remiss har fattats av avdelningschefen Ingela Hiltula. Föredragande har varit Annika Ryegård. Vid den slutliga handläggningen har även handläggarna Kristina Widenberg och Mats Fröberg deltagit.

Detta beslut har fattats digitalt och saknar därför namnunderskrifter.

Ingela Hiltula

Annika Ryegård

Sändlista:

Avfall Sverige

Borås stad, Miljöförvaltningen

Byggföretagen

Energiföretagen

Jernkontoret

Luleå tekniska Universitet

Länsstyrelsen i Norrbottens län

Länsstyrelsen i Västmanlands län

Länsstyrelsen Västra Götaland

Länsstyrelsen Skåne

Länsstyrelsen i Stockholms län

Malmö Stad

Maskinentreprenörerna

Nationellt forensiskt centrum, NFC

Region Stockholm, förvaltningen för utbyggd tunnelbana

Skellefteå kommun, Miljö- och hälsa

Skogsindustrierna

Stockholm Stad, miljöförvaltningen

Sveriges Bergmaterialindustri

Sveriges Geologiska undersökning

Sveriges Geotekniska Institut

Sveriges Kommuner och Regioner

Trafikverket

Varbergs kommun, miljö och hälsa

Återvinningsindustrierna

Östersunds kommun, miljö och hälsa