

Uppdrag till Naturvårdsverket att lämna förslag till kompletteringar av EU:s förpackningsförordning i svensk rätt

Regeringens beslut

Regeringen ger Naturvårdsverket i uppdrag att föreslå hur det svenska regelverket ska kompletteras avseende, och i övrigt anpassas till, Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2025/40 av den 19 december 2024 om förpackningar och förpackningsavfall, om ändring av förordning (EU) 2019/1020 och direktiv (EU) 2019/904 och om upphävande av direktiv 94/62/EG (EU:s förpackningsförordning).

Naturvårdsverket ska löpande informera Regeringskansliet (Klimat- och näringslivsdepartementet) om hur arbetet med uppdraget fortskrider.

Naturvårdsverket ska när uppdraget utförs inhämta information från berörda näringslivsrepresentanter, intresseorganisationer, myndigheter och kommuner och andra relevanta aktörer, till exempel implementeringsrådet. Naturvårdsverket ska särskilt inhämta underlag från Kemikalieinspektionen och Livsmedelsverket, vilka ska bidra i berörda delar som rör respektive myndighets ansvarsområde.

Uppdraget ska delredovisas till Regeringskansliet (Klimat- och näringslivsdepartementet) senast den 1 december 2025, när det gäller de artiklar som ska börja tillämpas senast tre år från förordningens ikraftträdande. Delredovisningen kan även omfatta förslag kopplade till artiklar som ska börja tillämpas senare, om myndigheten gör bedömningen att det är nödvändigt. Därutöver ska de artiklar som ska börja tillämpas senare än tre år från ikraftträdandet delredovisas senast den 1 december 2026. Artikel 29.15–29.16, 33.6, 43.4, 43.5, 43.7 och 43.8 får redovisas senast

1 juni 2027. De artiklar som ger medlemsstaterna handlingsutrymme att införa nationella undantag från ett krav ska redovisas i samma delredovisning som den artikel som ställer kravet. Om genomförandet bedöms kräva lagändringar, ska förslag på sådana ändringar lämnas senast den 15 augusti 2025. Uppdraget omfattar inte artikel 40.3 gällande att anmäla behörig myndighet.

Närmare om uppdraget

Naturvårdsverket ska särskilt

- analysera och lämna förslag på hur svenska bestämmelser bör anpassas med anledning av EU:s förpackningsförordning, både med avseende på kompletterande bestämmelser som behöver införas och bestämmelser som behöver ändras eller tas bort,
- analysera behovet av och, där det finns behov lämna förslag på, svenska bestämmelser i det fall förordningen möjliggör för medlemsstater att införa nationella undantag,
- inkludera förslag till sanktioner samt föreslå om avgifterna för prövning och tillsyn behöver ändras,
- utarbeta de författningsförslag som behövs för att genomföra förslagen, inklusive eventuella övergångsbestämmelser, och
- utarbeta en konsekvensanalys i enlighet med förordningen (2024:183) om konsekvensutredningar, inklusive en uppskattning av kostnaderna för berörda myndigheter.

Naturvårdsverket ska i arbetet med att ta fram förslagen beakta förordningens syfte och möjligheter att nå EU-rättsligt bindande mål. Arbetet ska även beakta hur implementering över miniminivån kan undvikas och hur omotiverade regelbördor kan motverkas samt hur administrativa kostnader och andra kostnader för företag och myndigheter inte ökar mer än nödvändigt. Där EU:s förpackningsförordning medger för en medlemsstat att välja om krav eller nationella undantag ska införas bör Naturvårdsverket utnyttja den möjligheten endast om det bedöms vara lämpligt av konkurrensskäl, administrativa eller kostnadsmässiga skäl eller för att uppnå bindande mål i EU-rätten, t.ex. i EU:s förpackningsförordning, Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/98/EG om avfall och om upphävande av vissa direktiv (avfallsdirektivet) eller Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2019/904 om minskning av vissa plastprodukters inverkan på miljö (engångsplastdirektivet)). Det gäller särskilt när

bestämmelser bedöms få oproportionerliga konsekvenser för svenska företag, myndigheter eller i övrigt svenska förhållanden.

Utgångspunkten för arbetet ska vara ett regelverk som bygger på nuvarande nationella system och lösningar på avfallsområdet. Förslagen ska utarbetas med hänsyn till andra relevanta krav som finns i annan EU-lagstiftning såsom exempelvis engångsplastdirektivet och avfallsdirektivet.

Naturvårdsverket ska också följa annat pågående lagstiftningsarbete som pågår på avfallsområdet inom Regeringskansliet och i andra pågående processer för att främja ökad materialåtervinning och för mer cirkulär ekonomi, som påverkar uppdraget.

Skälen för regeringens beslut

Kommissionen presenterade sitt förslag till en ny förordning om förpackningar och förpackningsavfall (EU:s förpackningsförordning) den 30 november 2022. Förslaget syftar till att minska förpackningsavfallet, öka högkvalitativ återvinning samt skapa en marknad för återvunnet material. Detta ska underlätta för konsumenter, skapa nya affärsmöjligheter, öka Europas autonomi och styra förpackningssektorn mot klimatneutralitet till 2050.

Naturvårdsverket har haft i uppdrag att redovisa en förberedande kartläggning inför genomförandearbetet avseende EU:s förpackningsförordning som redovisades till Regeringskansliet (Klimat- och näringslivsdepartementet) den 19 december 2024 (KN2024/02627).

EU:s förpackningsförordning antogs den 16 december 2024 och trädde i kraft den 11 februari 2025. Nationell lagstiftning behöver anpassas och kompletteras utifrån kraven i förordningen och träda i kraft när kraven i förordningen ska börja tillämpas. Bestämmelserna i förordningen ska som utgångspunkt börja tillämpas den 12 augusti 2026 men ett flertal bestämmelser ska börja tillämpas vid ett senare datum. Eftersom den nya förordningen är mycket omfattande krävs att arbetet med en anpassning av

det svenska regelverket till den nya förordningen påbörjas så snart som möjligt.

På regeringens vägnar



Romina Pourmokhtari



Emelie Sjögren

Kopia till

Kemikalieinspektionen

Livsmedelsverket

Landsbygds- och infrastrukturdepartementet/DL