

Bomhus Energi AB

## Ändringstillstånd för Bomhus Energi AB:s kraftvärmeanläggning i Gävle kommun

### Beslut

Miljöprövningsdelegationen ger med stöd av 9 kap och 16 kap 2 a § miljöbalken Bomhus Energi AB (556793–5217) ändringstillstånd till utökad effekt i bolagets kraftvärmeanläggning vid BillerudKorsnäs på fastigheterna Karskär 2:5 och 2:6 samt Kastet 5:8 i Gävle kommun.

Med ändring av nuvarande tillstånd från den 26 oktober 2010 får verksamheten bedrivas så att den maximalt omfattar en total installerad tillförd effekt om 230 MW.

Om inget annat framgår av detta beslut och villkoren nedan ska verksamheten bedrivas i enlighet med tidigare meddelat tillstånd och tillhörande villkor.

Miljöprövningsdelegationen godkänner miljökonsekvensbeskrivningen.

### Villkor

23. Ändringen av verksamheten ska genomföras och den fortsatta verksamheten bedrivas i huvudsak på det sätt sökanden har angett i ansökningshandlingarna och i övrigt åtagit sig i detta ärende.
24. Om det inträffar en driftstörning i reningsutrustningen eller om reningsutrustningen havererar, ska verksamhetsutövaren se till att förbränningsanläggningen inte drivs utan fungerande reningsutrustning i mer än sammanlagt 120 timmar under en tolv månadersperiod och underrätta tillsynsmyndigheten inom 48 timmar vid varje enskilt tillfälle.

Villkoret gäller under perioder då anläggningen inte förbränner avfall.

25. Vid tekniskt oundvikliga driftstopp, driftstörningar eller fel i mät- eller reningsutrustning, som innebär överskridande av fastställda värden för utsläpp till luft eller vatten av de parametrar som mäts kontinuerligt, får avfall inte förbrännas under längre tid

av överskridanden än fyra timmar i följd. Den sammanlagda drifttiden under sådana förhållanden får inte överstiga 60 timmar per år.

Villkoret gäller under perioder då avfall förbränns.

26. Förbränning av avfall ska ske med hög energieffektivitet.

### Igångsättningstid

Den med tillståndet avsedda verksamheten ska ha satts igång senast ett år efter det att detta beslut vunnit laga kraft, annars förfaller tillståndet i de delar som inte satts igång. Sökanden ska meddela tillsynsmyndigheten innan verksamheten sätts igång. Med igångsättning avses att verksamheten satts i drift enligt ändringstillståndet.

### Verkställighet

Miljöprövningsdelegationen beslutar med stöd av 19 kap 5 § och 22 kap 28 § miljöbalken att tillståndet får tas i anspråk även om beslutet inte har vunnit laga kraft.

### Kungörelsedelgivning

Miljöprövningsdelegationen beslutar med stöd av 47 och 49 §§ delgivningslagen (2010:1932) att beslutet i detta ärende ska delges genom kungörelse. Se vidare information i bilaga 1.

## Beskrivning av ärendet

### Tidigare tillståndsbeslut

Bomhus Energi AB:s (fortsatt kallat bolaget) grundtillstånd enligt miljöbalken är från den 26 oktober 2010 (dnr 551-1455-10) och meddelades av Miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen i Gävleborgs län. Tillståndet ger bolaget rätt att driva en kraftvärmepanna för produktion och distribution av fjärrvärme, ånga och el. Verksamheten begränsas till att maximalt omfatta en total installerad tillförd effekt av 190 MW och en förbränning av högst 25 000 ton avfallsklassat bränsle.

Tillståndet meddelades även enligt 7 kap 28 a § miljöbalken för verksamhet som kan påverka miljön i Natura 2000-områdena Grinduga, Orarna, Limön, Testeboåns delta och Nedre Testeboån.

Tillståndet innehåller 22 villkor som bland annat reglerar buller, utsläpp till luft och vatten, hantering och lagring av bränslen och aska samt avfall och kemiska produkter.

Det finns även ett ändringstillstånd för utsläpp av uppvärmt kylvatten som meddelades av Miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen i Gävleborgs län den 23 maj 2012 (dnr 551-742-12).

Den 22 april 2021 meddelade Miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen i Dalarnas län beslut om ändring av villkor 9 och 10 i grundtillståndet. Ändringen gäller villkor för utsläpp av rök-gaskondensat.

### Samråd

Samrådsmöte med Länsstyrelsen i Gävleborgs län och Gävle kommun genomfördes den 8 februari 2022. Samråd har även skett genom e-postutskick till myndigheter, närliggande berörda verksamheter och Naturskyddsföreningen i Gävle. Samråd med allmänheten och övriga berörda har skett genom annons i Gefle Dagblad.

### Ärendets handläggning

Ansökan med miljökonsekvensbeskrivning kom in till miljöprövningsdelegationen den 13 april 2022. Efter komplettering kungjordes ansökan i ortstidningarna Arbetarbladet och Gefle Dagblad och har remitterats till Länsstyrelsen i Gävleborgs län, Samhällsbyggnadsnämnden i Gävle kommun, Naturvårdsverket, Havs- och vattenmyndigheten, Myndigheten för samhällsskydd och beredskap, Gästrike Vatten AB, Gästrike räddningstjänst, Korsnäs AB och Naturskyddsföreningen. Yttrande har kommit in från Gävle kommun, Gävle Vatten AB och Gästrike räddningstjänst. Sökanden har fått möjlighet att bemöta de yttranden som kommit in.

### Ansökan

#### Yrkanden

Bolaget ansöker om ändringstillstånd till utökad effekt i bolagets kraftvärmeanläggning vid BillerudKorsnäs i Gävle kommun. Bolaget yrkar att miljöprövningsdelegationen ska meddela tillstånd enligt 9 kap miljöbalken till utökad effekt vid kraftvärmeanläggningen, på så sätt att verksamheten begränsas till att maximalt omfatta en totalt installerad tillförd effekt av 230 MW, även innefattande tidigare tillståndgiven förbränning av högst 25 000 ton avfallsklassat bränsle.

Vidare yrkar bolaget på en igångsättningstid om ett år från lagkraftvunnet tillstånd och om verkställighetsförordnande.

Tillståndet medger även möjligheten att elda 25 000 ton avfallsklassat bränsle i form av utsorterat trä. Den del av tillståndet har dock ännu inte

utnyttjas men eftersom konkurrensen om biobränslen successivt ökar önskar bolaget ha kvar möjligheten att i framtiden även kunna elda avfallsklassat bränsle i form av exempelvis returträ (RT-flis).

22 kap 25 b § miljöbalken

I 22 kap 25 b § miljöbalken anges vad ett beslut som omfattar tillstånd att bedriva verksamhet för förbränning av avfall alltid ska innehålla. Nuvarande tillstånd saknar villkor enligt punkt 5 och 6 i aktuell paragraf. Bolaget har yrkat om följande i de delarna:

- Punkt 5: Bolaget bedömer att punkt 5 redan regleras vid förbränning av avfall genom 29 § förordningen (2013:253) om förbränning av avfall och att det därför inte är lämpligt med ett särskilt villkor för detta.
- Punkt 6: Bolaget föreslår ett kompletterande villkor:  
*”Förbränning av avfall ska ske med hög energieffektivitet.”*

Motiv till ansökan om ändringstillstånd

Ändringsansökan gäller en befintlig anläggning där det inte kommer att krävas några omfattande åtgärder, om ens några, för den ändrade verksamheten. Det är endast ”ramen” för tillståndet som behöver ändras, inga villkor. Inga större ändringar har tidigare gjorts av anläggningen sedan grundtillståndet. Ändringen av kraftvärmeverket kommer att ha liten effekt på kraftvärmeverkets miljöpåverkan. Sammantaget innebär den planerade effektökningen ökad möjlighet till resurshushållning genom att biobränsle utnyttjas effektivt i kraftvärmeanläggningen som är utrustad med rökgaskondensering. Ökad produktion av ånga till närliggande industrier och värme till fjärrvärmenätet medger även en ökad produktion av el som kan levereras till elnätet. Ökad produktion i bolagets kraftvärmeanläggning minskar användningen av el och olja i andra anläggningar i energisystemet.

Grundtillståndet för verksamheten är visserligen över 10 år, men förutom villkor i tillståndet omfattas verksamheten av förordningar (såsom förordningen (2013:252) för stora förbränningsanläggningar) och BAT-slutsatser (gällande huvudslutsatser är de som gäller för stora förbränningsanläggningar; BAT-BREF LCP). Både förordningar och BAT-slutsatser kommer successivt att uppdateras och skärpas beträffande begränsningsvärden och teknikval. Det gör att datum för det ursprungliga tillståndet inte längre har samma betydelse som anges i förarbeten till miljöbalken.

Energimässigt är den planerade förändringen en liten förändring av den totala produktionen i kraftvärmeanläggningen. Men förändringen skulle

innebära en totalnytta för miljön, eftersom produktion i mindre enheter i fjärrvärmenätet med sämre effektivitet kan ersättas. Med nuvarande fjärrvärmenät (utan sammankoppling med Sandviken) bedöms att den ökade produktionen i kraftvärmeanläggningen ersätter 2 GWh olja och 5 GWh i elpannor. Om Gävles fjärrvärmenät sammankopplas med Sandviken bedöms 5 GWh olja, 6 GWh elpannor och 8 GWh träpellets att ersättas. Den miljönyttan uteblir om inte planerad effektökning kommer tillstånd.

### Bolagets beskrivning av verksamheten

Anläggningen består av en biopanna, turbin och bränslehantering med kringutrustning. Anläggningen förbränner framför allt biobränsle från BillerudKorsnäs, främst används bark, torrflis, spån och fiberslam. Beckolja används som startbränsle och vid driftsstörningar i biobränsleinmatningen. Anläggningen levererar ånga till industrin samt fjärrvärme och el. Pannan går normalt med stora lastvariationer.

Genomförda studier visar att det finns möjlighet att höja anläggningens effekt för att under perioder kunna producera mer energi. Ett ökat energibehov kan exempelvis uppstå vid kallare väderlek eller vid störningar i någon annan ansluten produktionsanläggning. Det finns planer att sammankoppla fjärrvärmenätet i Sandviken med Gävles nät, något som ökar behovet av ytterligare kapacitet för spets- och reservlast.

En ökning av effekten från 190 MW till 230 MW kan utföras med ringa åtgärder i anläggningen.

Bolaget har redogjort för hur den sökta verksamheten kan anses vara tillåtlig enligt 2 kap miljöbalken.

### Lokalisering

Verksamheten är beläget vid södra sidan av Yttre Fjärden i Gävleborgs län, cirka 7 km ost om Gävles centrum. Samhället Karskär är beläget sydväst om fabriksområdet och avståndet mellan anläggningens yttre gräns och samhället är cirka 400 meter. Närmaste bostadshus är beläget cirka 600 meter från kraftvärmeanläggningen och i den närliggande bebyggelsen finns bland annat en lågstadieskola.

Det aktuella området är inte detaljplanelagt utan omfattas av:  
*”Områdesbestämmelser för Korsnäs industriområde del av fastigheten Karskär 2:1 m fl samt upphävande av detaljplan för del av fastigheten Kastet 3:1 m fl i Gävle kommun”*. Områdesbestämmelserna antogs 1992.

Närmaste verksamheter är BillerudKorsnäs Gävle massa- och pappersbruk och Swedpaper. Nordväst om anläggningen finns Kastets sågverk och Pyrocells biooljeanläggning.

Cirka 500 meter från anläggningen ligger Rudsjön som används året om för friluftsliv och motion. Inga skyddsvärda kulturmiljöer finns inom eller i närheten av den planerade verksamheten. Cirka 2 km öster om den planerade anläggningen finns ett Natura 2000-område, Orarna, vilken även är ett naturreservat. Längre bort i nordostlig riktning finns Limön som även den är ett Natura 2000-område och naturreservat.

Verksamhetsområdet består till största delen av fyllnadsmassor och är beläget i direkt anslutning till yt- och grundvatten då det angränsar mot Östersjön. Verksamhetsområdet har avrinning via Timmermagasinet mot Yttre Fjärden i norr.

#### Planerade förändringar

En ökning av tillförd effekt från 190 MW till 230 MW kan göras med begränsade (eller i princip inga) åtgärder i anläggningen. Ljuddämparen på utloppsledningen för säkerhetsventilerna behöver utökas men i övrigt bedöms inga ytterligare ändringar krävas av den befintliga anläggningen.

Den tillförda energin bedöms öka med 1–3 procent jämfört med befintlig anläggning. Den högre siffran motsvarar ett driftfall vid sammankopplat fjärrvärmnät med Sandviken. Den totala tillförda energin kommer väl att rymmas inom det maximala driftfall som beskrevs i ansökan för nu gällande tillstånd.

#### Krav i speciallagstiftning

##### Förbränningsförordningarna

Med förbränningsförordningarna avses förordningen om stora förbränningsanläggningar samt förordningen om förbränning av avfall.

I samband med att kraftvärmeanläggningens kapacitet utökas gäller enligt 80 § i förordningen om stora förbränningsanläggningar de begränsningsvärden som gäller för en ny förbränningsanläggning. Bolaget har översiktligt redovisat hur de bedömer att de omfattas och uppfyller förordningens krav.

Om möjligheten att blanda in avfallsklassat bränsle nyttjas omfattas kraftvärmeanläggningen av förordningen om förbränning av avfall istället för förordningen om stora förbränningsanläggningar. Förordningen om förbränning av avfall innehåller krav på både utsläpp till luft och vatten vilka bolaget bedömer kommer innehållas.

#### BAT-slutsatser

Kraftvärmeanläggningen omfattas av BAT-slutsatser för stora förbränningsanläggningar (BAT-LCP). Det gäller även om anläggningen börjar elda avfallsklassade bränslen enligt tillståndet då anläggningen i dessa fall klassas som en samförbränningsanläggning. Bolaget redogör för att gällande BAT-slutsatser bedöms innehållas vid den planerade förändringen.

Lagen (2014:268) om vissa kostnadsnyttoanalyser på energiområdet

Enligt 3 § i lagen om vissa kostnadsnyttoanalyser på energiområdet ska en kostnadsnyttoanalys utföras vid planering av en omfattande uppgradering av en elproduktionsanläggning med en total tillförd effekt på mer än 20 MW. Enligt 2 § samma lag anges att med omfattande uppgradering avses en sådan uppgradering vars kostnad överskrider 50 procent av investeringskostnaderna för en ny jämförbar anläggning.

Kostnaderna för att genomföra den planerade effekthöjningen på Bomhus Energi AB:s kraftvärmeanläggning kommer maximalt att kosta i storleksordningen 5 miljoner kronor. Investeringskostnaderna för en ny panna med en tillförd effekt på 40 MW tillförd energi (skillnaden mellan nuvarande 190 MW och ansökt 230 MW) beräknas vara minst 500 miljoner kronor. Kostnaderna för uppgraderingen är i storleksordningen 1 procent av investeringskostnaderna för en ny jämförbar anläggning. Uppgraderingen kan därför inte anses omfattande och en kostnadsnyttoanalys krävs därmed inte.

## Miljökonsekvensbeskrivning

### Planerad produktion

I miljökonsekvensbeskrivningen definieras nollalternativ och planerad verksamhet för att jämföra konsekvenser av den planerade verksamheten med situationen om den sökta förändringen inte kommer tillstånd.

- Med nollalternativ avses fortsatt produktion med maximal panneffekt enligt gällande tillstånd (190 MW).
- Med planerad verksamhet avses produktion med maximal panneffekt med ansökt verksamhet (230 MW).

Bedömningar i nollalternativet respektive planerad verksamhet har gjorts för både nuvarande fjärrvärmenät i Gävle och med en sammankoppling med fjärrvärmenätet i Sandviken.

Beräkningarna grundar sig även på tillförd bränsleenergi till kraftvärmeanläggningen där normalfallet är förväntad drift då

BillerudKorsnäs produktion av massa och papper uppgår till nu tillståndsgiven nivå och övriga produktionsanläggningar är i drift så som tänkt. Maxfallet representerar det fall om några yttre förutsättningar ändras så att ökad produktion krävs i kraftvärmeanläggningen. Respektive fall motsvarar följande (tillförd bränsleenergi):

- Normalfall: 760 GWh per år
- Maxfall: 1 100 GWh per år

I tabell 1 redovisas tillförd bränsleenergi till kraftvärmeverket utifrån de olika alternativen och en jämförelse med förutsättningarna enligt gällande tillstånd.

**Tabell 1. Tillförd bränsleenergi till kraftvärmeverket, nollalternativ jämfört med planerad verksamhet, nuvarande fjärrvärmenät och ett sammanbyggt med Sandviken, samt förutsättningar för gällande tillstånd.**

	Nollalternativ	Planerad verksamhet	Enl förutsättningar för gällande tillstånd*	
			Normal	Max
Nuvarande fjärrvärmenät	638	646	730	1 100
Sammanbyggt fjärrvärmenät med Sandviken	744	765		

\* beslut daterat 2010-10-26, Miljöprövningsdelegationen, Länsstyrelsen Gävleborg

## Luft och vatten

Rökgasreningsutrustningen med fläktar och doseringsutrustning bedöms klara reningen även vid ökad effekt. Utrustningen för rökgaskondensering och rening av rökgaskondensat bedöms på samma sätt vara dimensionerad så att ett större flöde av rökgaskondensat kan renas till samma utsläppsnivåer som idag.

Utsläpp till luft och vatten förväntas i princip bli i samma storleksordning för den planerade verksamheten som ökningen av tillförd energi, dvs. öka med 1–3 procent jämfört med befintlig anläggning. Ökningen förväntas dock bli något större för utsläppen av kväveoxider eftersom de är mer beroende av panneffekt, i storleksordningen 5–10 procent jämfört med befintlig anläggning. De totala utsläppen till luft och vatten kommer att rymmas inom det maximala driftfall som beskrevs i ansökan för nu gällande tillstånd. Den planerade förändringen kommer även att innebära att utsläpp till luft minskar i andra anläggningar i fjärrvärmenätet.

I tabell 2 redovisas en bedömning av utsläpp till luft från kraftvärmeverket utifrån de olika beräkningsalternativen. Utifrån tabellen kan utläsas att utsläppen till luft med planerad verksamhet är betydligt lägre än de förutsättningar som användes som underlag för nu gällande tillstånd.



**Tabell 2. Bedömning av utsläpp till luft från kraftvärmeverket, planerad verksamhet jämfört med nollalternativet, ton per år.**

Förorening	Nollalternativ		Planerad verksamhet		Enl förutsättningar för gällande tillstånd*, max
	Nuvarande fjärrvärmenät	Fjärrvärmenät sammanbyggt med Sandviken	Nuvarande fjärrvärmenät	Fjärrvärmenät sammanbyggt med Sandviken	
Svaveldioxid, ton	0,2	0,2	0,2	0,2	158
Kväveoxider, NO <sub>x</sub> , ton	47,5	55,4	50,0	61,9	257
Stoff, ton	0,2	0,3	0,2	0,3	20
NH <sub>3</sub> , ton	2,9	3,3	2,9	3,4	
N <sub>2</sub> O, ton	2,7	3,1	2,7	3,2	

\* beslut daterat 2010-10-26, Miljöprövningsdelegationen, Länsstyrelsen Gävleborg

I tabell 3 redovisas beräknade mängder föroreningar som lämnar kraftvärmeanläggningen via rökgaskondensat för nollalternativet och planerad verksamhet. Halterna förväntas vara på samma nivå även vid förhöjd last.

**Tabell 3. Bedömning av utsläpp till vatten via rökgaskondensat från kraftvärmeverket, planerad verksamhet jämfört med nollalternativet, kg per år.**

Förorening	Nollalternativ		Planerad verksamhet		Enl förutsättningar för gällande tillstånd*, max
	Nuvarande fjärrvärmenät	Fjärrvärmenät sammanbyggt med Sandviken	Nuvarande fjärrvärmenät	Fjärrvärmenät sammanbyggt med Sandviken	
Arsenik	0,03	0,05	0,03	0,05	8
Tallium	0,05	0,07	0,05	0,08	4,8
Bly	0,03	0,04	0,03	0,04	8,0
Kadmium	0,19	0,26	0,19	0,27	0,8
Koppar	0,47	0,64	0,48	0,66	11,2
Krom	0,28	0,38	0,28	0,39	9,6
Kviksilver	0,08	0,11	0,08	0,12	0,8
Nickel	0,91	1,24	0,92	1,28	9,6
Zink	0,53	0,72	0,54	0,74	80

\* beslut daterat 2010-10-26, Miljöprövningsdelegationen, Länsstyrelsen Gävleborg

#### Miljö kvalitetsnormer – luft

I ansökan till den tillståndsgivna verksamheten genomfördes en spridningsberäkning av utsläpp till luft från kraftvärmeanläggningen. Den analysen baseras på det maxfall som definierades i ansökan. Utsläppen till luft har blivit betydligt mindre än antaganden i spridningsberäkningarna. Även utsläpp med nu ansökt verksamhet är betydligt lägre än de siffror som användes i spridningsberäkningarna och dessutom har bakgrundshalterna i Gävle minskat sedan 2010.

Sammantaget innebär detta att de slutsatser som drogs i ansökan 2010 fortfarande gäller, dvs att det fortfarande inte föreligger någon risk att miljö kvalitetsnormen för kvävedioxid, svaveldioxid eller partiklar överskrider beroende på utsläppen från kraftvärmeanläggningen.

#### Vattenförekomsten Yttre Fjärden

Yttre Fjärden är slutrecipient för verksamhetens utsläpp till vatten. Yttre Fjärden bedöms ha otillfredsställande ekologisk status och uppnår ej god kemisk ytvattenstatus. Kvalitetskravet för Yttre Fjärden är ”God ekologisk status” till 2039. Den kemiska ytvattenstatusen är ”God kemisk ytvattenstatus” med undantag med en tidsfrist till 2027.

Utsläppen till vatten med planerad verksamhet bedöms vara lägre eller i samma storleksordning som de bedömningar som gjordes i underlag till ansökan för den befintliga tillståndsgivna verksamheten. Den planerade verksamheten bedöms inte försvåra uppfyllandet av något av miljökvalitetsmålen eller klassificeringen.

#### Bränsle, kemikalier, restprodukter och transporter

Bränslehantering, kemikaliehantering och hantering av restprodukter kommer inte att påverkas av den sökta ändringen. Förbrukning av bränsle och kemikalier samt mängden restprodukter som uppkommer bedöms öka i relation till den ökade driften, det vill säga med 1–3 procent jämfört med befintlig anläggning.

Transportbehovet kommer att påverkas marginellt med den planerade verksamheten, en ökning med några få procentenheter förutses.

#### Buller

Bolaget har utfört en bullerberäkning med närfältsmätningar och modellering vilken visar att beräknade bullernivåer innehåller nuvarande villkor för dag, övrig tid och natt. Ljuddämparen på utloppsledningen för säkerhetsventilerna behöver utökas som en följd av den planerade ändringen. I övrigt kommer den ansökta förändringen inte medföra några tillkommande bullerkällor och gällande bullervillkor bedöms innehållas även fortsättningsvis.

#### Risker

Det genomförs fortlöpande miljöriskbedömningar vid kraftvärmeanläggningen och brandskydds- och explosionsutredningar har genomförts. Åtgärder finns vidtagna för att förhindra risk för påverkan på miljön, exempelvis avseende ammoniaktanken och kontroller för att förhindra brandrisk i fastbränslelager.

Kraftvärmeanläggningen ligger strax intill en Sevesoanläggning; BillerudKorsnäs. I säkerhetsrapporten för anläggningen bedöms det inte föreligga någon risk för dominoeffekter kopplat till kraftvärmeanläggningen.

Den planerade verksamheten bedöms inte påverka riskbilden nämnvärt då det inte tillkommer nya kemikalier eller något annat i övrigt.

Klimatförändringar och andra yttre händelser

Bolaget har redogjort för ett antal klimatrelaterade risker och hur anläggningen bedöms påverkas av dessa, som kan sammanfattas med att:

- Det även framgent med en viss ökning av havsnivån inte föreligger risk för översvämningar inom fabriksområdet.
- Anläggningen ligger inte i ett område med risk för ras eller skred.
- Gävle har vid flertal tillfällen drabbats av extremt regn- eller snöoväder. I augusti 2021 kom nederbörd som motsvarade ett 100-årsregn över Gävle, vilket kraftvärmeanläggningen klarade.

**Påverkan på växthuseffekten och hushållning med resurser**

Förbränningen i kraftvärmeanläggningen medför inte några koldioxidutsläpp med fossilt ursprung. Koldioxidutsläpp, som har fossilt ursprung, uppkommer endast från bikarbonat som doseras i rökgasreningen och diesel som används i nödaggregat. De fossila utsläppen bedöms som försumbara. För interna transporter med hjälp av arbetsmaskiner inom verksamhetsområdet används biobaserade drivmedel.

Den planerade förändringen medför inte mer än marginella utsläpp av koldioxid med fossilt ursprung. Den planerade förändringen medför att användning av olja i mindre anläggningar i energisystemet kan ersättas med fasta biobränslen. Den ökade produktionen av fjärrvärme i kraftvärmeanläggningen möjliggör också en något ökad elproduktion i kraftvärmeanläggningen baserat på biobränslen. Det är positivt med hänsyn till koldioxidutsläpp.

Genom att kraftvärmeanläggningen är utrustad med en rökgaskondenseringsanläggning utnyttjas biobränslena effektivt. Dessutom medför även konsekvenserna som beskrivs i stycket ovan med ersättning av olja och el i andra anläggningar och möjligheter till ökad elproduktion hushållning med naturresurser. Sammantaget innebär den planerade verksamheten hushållning med naturresurser.

**Miljömål**

Den planerade verksamheten bedöms i huvudsak kunna påverka målen begränsad klimatpåverkan och frisk luft.

Den planerade verksamheten bidrar till att minska fossilanvändningen för uppvärmning genom att fjärrvärmeproduktion i mindre anläggningar baserade på olja och el ersätts. Verksamheten bedöms inte påverka något av miljökvalitetsmålen för frisk luft och den något ökade produktionen med planerad verksamhet innebär att produktionen i mindre anläggningar i fjärrvärmenätet ersätts. På så sätt minskar utsläppen totalt, eftersom de mindre anläggningarna är mindre effektiva och har sämre möjligheter att reducera utsläppen.

## Yttranden

### Samhällsbyggnadsnämnden i Gävle kommun

Samhällsbyggnadsnämnden har meddelat att de inte har några synpunkter.

### Gävle Vatten AB

Gävle Vatten AB har meddelat att de inte har något att erinra.

### Gästrike Räddningstjänst

Gästrike Räddningstjänst har inget att invända mot ansökan under förutsättning att nedanstående beaktas:

- Verksamheten ska ha ett organisatoriskt brandskydd som har förutsättningar att bedriva ett väl fungerande systematiskt brandskyddsarbete under hela verksamhetstiden och i övrigt uppfylla lagkrav enligt enskildas skyldigheter i 2 kap. lag om skydd mot olyckor.

### Bolagets bemötande

Bolagets systematiska brandskyddsarbete bygger på det arbete som Billerud bedriver inom anläggningen i Gävle. Brandteknisk kompetens, utbildning, kontroller/service och besiktningar av anläggningen med avseende på brandskydd bedrivs via Billeruds industriräddningstjänst tillsammans med utryckningar och akuta uppdrag. Uppföljning av uppkomna synpunkter sker gemensamt för åtgärder på anläggningen. Arbetet finns dokumenterat i ledningssystemet och bedöms väl uppfylla räddningstjänstens krav.

## Miljöprövningsdelegationens bedömning

### Miljökonsekvensbeskrivning

Miljöprövningsdelegationen konstaterar att sökanden genomfört samråd och upprättat en miljökonsekvensbeskrivning enligt bestämmelserna i 6 kap miljöbalken och miljöbedömningsförordningen (2017:966).

Miljöprövningsdelegationen anser att miljökonsekvensbeskrivningen uppfyller gällande krav och kan godkännas.

### Tillåtlighet

Miljöprövningsdelegationen finner att sökanden visat att verksamheten är förenlig med miljöbalkens mål om hållbar utveckling och även lever upp till kraven i de allmänna hänsynsreglerna. Verksamheten innebär vidare en markanvändning som medför en från allmän synpunkt god hushållning.

Miljöprövningsdelegationen bedömer vidare att inga av riksdagen beslutade miljömål kommer att äventyras på grund av verksamheten samt att den, inte annat än på ett obetydligt sätt, kan bidra till att miljö kvalitetsnormer för luft eller vatten inte följs.

Den sökta ändringen av verksamheten kan därför tillåtas.

### Ändringen av tidigare tillstånd

Den sökta ändringen innebär att bolaget vill höja den installerade tillförda effekten från 190 MW till 230 MW. Den tillförda energin under ett år bedöms öka med 1–3 procent vilket blir den storleksordning inom vilken utsläppen till luft och vatten förväntas öka. Villkor och det maximala driftfallet med dess miljöbedömningar i ansökan till grundtillståndet kommer att innehållas med god marginal.

Miljöprövningsdelegationen bedömer utifrån inlämnat underlag att en ökad påverkan för människors hälsa och miljö med 1–3 procent som aktuell ändring av verksamheten medför endast en marginell påverkan på människors hälsa och miljö. Sökanden har visat att detta inte påverkar på ett otillåtet sätt i förhållande till miljö kvalitetsnormer. Den ökande bullerstörning som väntas åtgärdas med ytterligare ljuddämpare. Sett till påverkan i stort i regionen medför ändringen även en minskad belastning på miljön då andra mindre miljövänliga kraft och värme-producernade anläggningar kan ersättas med denna. Vidare finns det haltvillkor i både tillståndsvillkor, förordningar och BAT-slutsatser som reglerar verksamhetens utsläpp.

## Nya villkor

### Allmänt villkor

Villkoret innebär att verksamheten måste hålla sig inom de slutsatser och åtaganden som görs i ansökan, varför avsteg från dessa minst måste kommuniceras med tillsynsmyndigheten.

### Villkor kopplade till speciallagstiftning

I 22 kap 25 b § miljöbalken anges vad en dom som omfattar tillstånd att bedriva verksamhet för förbränning av avfall alltid ska innehålla. Vid en genomgång av aktuellt tillstånd gentemot kravet saknar verksamheten villkor enligt punkterna 5 och 6 i aktuell paragraf. Bolaget har getts möjlighet att lämna förslag på villkor i de delarna.

I 22 kap 25 f § anges vad en dom som omfattar tillstånd till en förbränningsanläggning med en tillförd installerad effekt på minst 50 MW ska innehålla. Verksamheten saknar reglering enligt kravet.

Paragraferna och de aktuella punkterna rör hur verksamheten ska skötas vid driftsstörningar samt energieffektivitet. Miljöprövningsdelegationen anser att dessa krav har samband med den sökta ändringen enligt 24 kap 8 § miljöbalken och gör följande bedömningar.

### 22 kap 25 f §

Lagkravet innebär att ett tillstånd till en förbränningsanläggning med en tillförd installerad effekt på minst 50 megawatt ska innehålla uppgift om de förfaranden som ska följas vid driftstörning i reningsutrustningen. Nu aktuellt ändringstillstånd gäller en anläggning med en installerad tillförd effekt på 230 MW. På samma sätt som bolaget framförde att kravet i 22 kap 25 b § punkt 5 finns i förordningen om förbränning av avfall återfinns krav kring hantering av driftsstörningar i reningsutrustning enligt 22 kap 22 f § miljöbalken i 18 § i förordningen om stora förbränningsanläggningar. Miljöprövningsdelegationen gör samma bedömning här att kravet i 22 kap 22 f § miljöbalken är ett ska-krav och att tillståndet behöver uppdateras med ett villkor i denna del.

Miljöprövningsdelegationen föreskriver villkor 24 vilket inte är mer långtgående än de krav som ställs i 18 § förordningen om stora förbränningsanläggningar.

### 22 kap 25 b § punkt 5

I punkten anges att tillståndet ska innehålla ”villkor om den längsta tid under vilken det i samband med tekniskt oundvikliga driftstopp, driftsstörningar eller fel i renings- eller mätutrustning får ske sådana utsläpp av föroreningar till luft och vatten som överskrider fastställda

*värden.*” Bolaget anser att det inte är lämpligt med ett särskilt villkor för detta då punkt 5 redan regleras för verksamheten genom 29 § i förordningen om förbränning av avfall.

Miljöprövningsdelegationen konstaterar att kravet om vad en dom ska innehålla enligt 22 kap 25 b § miljöbalken inte är valbara då det anges att domen alltid ska innehålla det som punktats upp i paragrafen. Miljöprövningsdelegationen bedömer att tillståndet behöver uppdateras med ett villkor i denna del oavsett vad som är reglerat i förordningen om förbränning av avfall. Miljöprövningsdelegationen föreskriver villkor 25 vilket överensstämmer med vad som normalt föreskrivs för avfalls- och samförbränningsanläggningar och som inte går utöver de krav som ställs i 29 § förordningen om förbränning av avfall.

22 kap 25 b § punkt 6

I punkten anges att tillståndet ska innehålla ”*villkor om att energiåtervinningen ska ske med hög energieffektivitet*”. Bolaget har föreslagit ett villkor i denna del vilket miljöprövningsdelegationen bedömer är rimligt.

Brandskydd

Räddningstjänstens önskemål beträffande brandskydd är en fråga som lämpar sig bäst att lösa tillsynsvägen.

Verkställighet

Miljöprövningsdelegationen anser att sökandens yrkande om verkställighetsförordnande kan bifallas då det är en pågående verksamhet och då det inte framkommit några starka motstående intressen till utökningen av effekten.

Information

Andra bestämmelser

Observera att det kan finnas andra bestämmelser som reglerar verksamheten. Detta tillstånd befriar inte tillståndsinnehavaren från skyldigheten att följa vad som gäller enligt andra bestämmelser.

Tillsynsmyndighet

Tillsynsmyndighet enligt miljöbalken är för närvarande Samhällsbyggnadsnämnden i Gävle kommun.

## Ändring och överlåtelse

Ändring av verksamheten kan kräva nytt tillstånd eller anmälan enligt 1 kap 4 och 11 §§ miljöprövningsförordningen (2013:251).

Vid överlåtelse av verksamheten till någon annan juridisk eller fysisk person, måste uppgift om detta lämnas till tillsynsmyndigheten och Länsstyrelsen i Gävleborgs län.

## Egenkontroll

Verksamhetsutövaren är skyldig att bedriva egenkontroll enligt förordningen (1998:901) om verksamhetsutövares egenkontroll. Förordningen ställer bland annat krav på genomförande och dokumentation avseende:

- Fördelning av det organisatoriska miljöansvaret
- Rutiner för driftkontroll och kontroll av utrustning
- Bedömning av miljö- och hälsorisker från verksamheten
- Förteckning av vid verksamheten använda kemiska produkter.

## Miljörapport

Verksamhetsutövaren är enligt 26 kap 20 § miljöbalken skyldig att årligen lämna en miljörapport till tillsynsmyndigheten. Innehållet i en sådan rapport regleras i Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2016:8) om miljörapport.

## Avgift

Årlig avgift ska betalas enligt förordningen (1998:940) om avgifter för provning och tillsyn enligt miljöbalken. Avgiften bestäms i ett särskilt beslut av länsstyrelsen. Om kommunen har tillsynsansvaret för anläggningen tar även kommunen ut en avgift för tillsynen.

## Miljöbrott

Tillsynsmyndigheten är skyldig att anmäla till rättsväsendet om tillståndshavaren skulle bryta mot tillståndet på ett sådant sätt att det uppstår misstanke om brott.

## Vattenverksamhet

Åtgärder, till exempel grävning eller utfyllnad, som berör vattenområden kan kräva anmälan eller tillstånd enligt 11 kap miljöbalken. Anmälan görs till länsstyrelsen och frågor om tillräckliga skyddsåtgärder prövas i den anmälan och hanteras därför inte i detta beslut. Med vattenområde avses även sådant område som under endast en del av året är täckt med



vatten, vilket bl. a innefattar våtmarker. Kontakt ska därför tas med länsstyrelsen innan arbete i eller i anslutning till vatten påbörjas.

#### Avvikelse från villkor

Uppkommer fråga om avvikelse från de villkor som meddelats, ska tillstånd om detta begäras hos miljöprövningsdelegationen, innan avvikelse får ske. Mindre ändringar som inte i sig är tillståndspliktiga och inte heller innebär att olägenhet av betydelse för människors hälsa eller miljön kan uppkomma, ska istället anmälas till tillsynsmyndigheten.

#### Hur man överklagar beslutet m m

Se bilaga med överklagandehänvisning.

Beslutet har fattats av ordförande Lars A Andersson och miljösekreterare Emma Knutes efter föredragning av miljöhandläggare Mirja Lif.

*Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrifter.*

#### Kopia till

- Länsstyrelsen i Gävleborgs län, [gavleborg@lansstyrelsen.se](mailto:gavleborg@lansstyrelsen.se)
- Gävle kommun, samhällsbyggnadsnämnden, [samhallsbyggnad@gavle.se](mailto:samhallsbyggnad@gavle.se)
- Naturvårdsverket, [registrator@naturvardsverket.se](mailto:registrator@naturvardsverket.se)
- Havs- och vattenmyndigheten, [havochvatten@havochvatten.se](mailto:havochvatten@havochvatten.se)
- Myndigheten för samhällsskydd och beredskap, [registrator@msb.se](mailto:registrator@msb.se)
- Gästrike Vatten AB, [info@gastrikevatten.se](mailto:info@gastrikevatten.se)
- Gästrike Räddningstjänst, [gastrike.raddning@gastrikeraddningstjanst.se](mailto:gastrike.raddning@gastrikeraddningstjanst.se)
- Korsnäs AB, [info@billerudkorsnas.com](mailto:info@billerudkorsnas.com)
- Naturskyddsföreningen i Gävle, [remisser@naturskyddsforeningen.se](mailto:remisser@naturskyddsforeningen.se)
- För kännedom till [REDACTED]

## Bilaga

1. Överklagandehänvisning mark- och miljödomstolen

## Ni kan överklaga beslutet hos mark- och miljödomstolen

Om ni inte är nöjda med Miljöprövningsdelegationens beslut, kan ni skriftligen överklaga beslutet hos mark- och miljödomstolen.

### Hur överklagar vi beslutet?

Miljöprövningsdelegationen måste pröva att överklagandet har kommit in i rätt tid, innan det skickas vidare tillsammans med handlingarna i ärendet. Därför ska ni lämna eller skicka er skriftliga överklagan till Länsstyrelsen Dalarnas län antingen via e-post; [dalarna@lansstyrelsen.se](mailto:dalarna@lansstyrelsen.se), eller med post; Länsstyrelsen Dalarnas län, 791 84 Falun.

### Tiden för överklagande

Ert överklagande måste ha kommit in till Länsstyrelsen senast den **23 november 2022**. Om det kommer in senare kan överklagandet inte prövas. I ert överklagande kan ni be att få ytterligare tid till att utveckla era synpunkter och skälen till att ni överklagar. Sedan är det mark- och miljödomstolen som beslutar om tiden kan förlängas.

Parter som företräder det allmänna ska ha kommit in med sitt överklagande **inom tre veckor** från den dag då beslutet meddelades.

### Ert överklagande ska innehålla

- Vilket beslut som ni överklagar, beslutets datum och diarienummer.
- Hur ni vill att beslutet ska ändras.
- Varför ni anser att Miljöprövningsdelegationens beslut är felaktigt.

Om ni har handlingar som ni anser stödjer er överklagan så bör ni bifoga kopior på dessa. Kontakta Länsstyrelsen i förväg om ni behöver bifoga filer som är större än 15 MB via e-post.

### Ombud

Om ni anlitar ett ombud som sköter överklagandet åt er ska ombudet underteckna skrivelsen, bifoga en fullmakt i original från er samt uppge sitt eget namn, adress och telefonnummer.

### Behöver ni veta mer?

Har ni ytterligare frågor kan ni kontakta Länsstyrelsen via e-post, [dalarna@lansstyrelsen.se](mailto:dalarna@lansstyrelsen.se), eller via växeltelefonnummer 010-225 00 00. Ange diarienummer 551-5815-2022.