

Biogasbolaget i Mellansverige AB
[REDACTED]

Beslut om dispens från begränsningsvärden samt beslut om att använda turbiditet som alternativvärde för TSS, Biogasbolaget i Mellansverige AB, Karlskoga kommun

Kod enligt miljöprövningsförordningen (2013:251): 90.406-i, 40.15
Verksamhet enligt 1 kap. 2 § industriutsläppsförordningen (2013:250)

Beslut

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Örebro län ger med stöd av 1 kap. 16 § industriutsläppsförordningen (2013:250) Biogasbolaget i Mellansverige AB (bolaget), 556819-1141, tidsbegränsad dispens till och med den 31 december 2024 från begränsningsvärdet för TOC, totalkväve och totalfosfor i BAT-slutsats 20 (tabell 6.1) för avfallsbehandling i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/75/EU om industriutsläpp, vid anläggningen Biogasbolaget i Mellansverige AB på fastigheten Högåsen 2:207 i Karlskoga kommun.

Följande begränsningsvärden ska gälla för utsläpp av TOC, totalkväve och totalfosfor:

- Utsläpp av TOC får som begränsningsvärde uppgå till högst 200 mg/l
- Utsläpp av totalkväve får som begränsningsvärde uppgå till högst 50 mg/l
- Utsläpp av totalfosfor får som begränsningsvärde uppgå till högst 6 mg/l

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Örebro län beslutar med stöd av 1 kap. 15 § industriutsläppsförordningen att följande alternativvärde avseende begränsningsvärde för utsläppsnivåer som motsvarar bästa tillgängliga teknik (BAT-AEL) för utsläpp till vatten, ska gälla för bolaget till och med den 31 december 2024.

- Begränsningsvärdet 150 mg/l turbiditet för ska gälla som alternativvärde för TSS i BAT 20 (tabell 6.1).

Verkställighet

Miljöprövningsdelegationen bifaller bolagets yrkande om verkställighetsförordnande. Meddelad dispens ska gälla även om beslutet inte har vunnit laga kraft.

Redogörelse för ärendet

Bakgrund

Bolagets verksamhet omfattas av Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/75/EU om fastställande av BAT-slutsatser för avfallsbehandling. Bolaget ansöker om tidsbegränsad dispens samt alternativvärde gällande delar av BAT-slutsats 20 (Bästa tillgängliga teknik för att minska utsläppen till vatten är att behandla avloppsvattnet genom en lämplig kombination av de tekniker som redovisas i slutsatsen).

Urval från Tabell 6.1 i BAT 20. Nedan BAT-AEL avser direkta utsläpp från behandling av biologiskt avfall.

| Parameter | Enhet | BAT-AEL |
|-----------|-------|---------|
| TOC | mg/l | 10-60 |
| TSS | mg/l | 5-60 |
| N-tot | mg/l | 1-25 |
| P-tot | mg/l | 0,3-2 |

Ärendets handläggning

Ansökan med kom in till Miljöprövningsdelegationen den 14 juli 2022. Ansökan har kungjorts på Länsstyrelsens anslagstavla och webbplats och har remitterats till Naturvårdsverket och Tillväxt- och tillsynsnämnden i Karlskoga kommun. Yttrande har kommit in från Tillväxt- och tillsynsnämnden i Karlskoga kommun och från Länsstyrelsen.

Ansökan om dispens och alternativvärde

Yrkanden

Bolaget yrkar att Miljöprövningsdelegationen avseende bolagets verksamhet på fastigheten Högåsen 2:207 i Karlskoga:

- Meddelar dispens från de begränsningsvärden som anges i BAT-slutsatserna för avfallsbehandling och som avser biologisk behandling av avfall.
- Förenar dispensen med mindre stränga begränsningsvärden på 200 mg/l TOC, 50 mg/l totalkväve och 6 mg/l totalfosfor.

- c) Beslutar att BAT-AEL för TSS ska ersättas med ett alternativvärde för turbiditet på 150 mg/l.
- d) Beslutar att de mindre stränga begränsningsvärdena samt alternativvärdet för TSS ska gälla t.o.m. 2024-12-31.
- e) Föreskriver att dispensen ska gälla utan hinder av att beslutet inte vunnit laga kraft, d.v.s. beslutar om verkställighetsförordnande.

Skäl till dispens

Bolaget bedriver en anläggning på fastigheten Högåsen 2:207 för produktion av biogas och biogödsel. Verksamheten bedrivs inomhus, med undantag för lagring av spannmål och ensilage som sker utomhus i s.k. plansilos utan nederbördsskydd. Plansilos byggdes under år 2019. Dagvatten från tak, körytor på anläggningen och från plansilos samlas upp och leds till en uppsamlingsdamm där föroreningar sedimenterar. En del vatten från omgivande ytor utanför verksamhetsområdet går också in i dammen. Sedan leds vattnet via ett dike till Kilstabäcken, som mynnar i sjön Lonnen. Kilstabäcken är ett dike/vattendrag starkt påverkat av utsläpp från industrier. Nedströms Lonnen i Timsälven sker dricksvattenintag. Bedömningarna av påverkan på vattenförekomsten Lonnen visar att påverkan blir försumbar. Därmed kommer även påverkan på nedströms vattendrag, t ex dricksvattenförekomsten Timsälven, att bli försumbar. Påverkan på det övriga vattnet Kilstabäcken bedöms bli liten avseende kväve och fosfor, och försumbar avseende TOC och turbiditet.

Bolagets bedömning är att det enbart är dagvatten från plansilos som omfattas av BAT-AEL eftersom endast det vattnet påverkas av avfallsbehandlingsprocessen genom lagring av substrat inför rötning.

Bolaget har tillsammans med miljörapporterna för åren 2019-2021 skickat in en bilaga med redovisning av uppfyllande av relevanta BAT-slutsatser till tillsynsmyndigheten. Av redovisningarna framgår att bolagets tolkning tidigare var att dagvatten som uppkommer inom anläggningen inte omfattas av BAT-slutsatser för avfallsbehandling. Bolaget bedömde även att eftersom det inte uppkommer något process- eller lakvatten, är BAT-slutsatser med tillhörande BAT-AEL:er kopplat till övervakning av utgående vatten inte relevanta för anläggningen. Bolaget har inte varit medvetet om att tillsynsmyndigheten varit tveksamma till bolagets tolkning förrän tillsynsmyndigheten gjorde ett tillsynsbesök den 16 maj 2022.

Den övre gränsen för BAT-AEL (d.v.s. den som gäller som begränsningsvärde) innehålls inte för TOC, totalkväve och totalfosfor vid samtliga mättillfällen, detta gäller framför allt fr.o.m. år 2019 då plansilos byggdes för lagring av spannmål och ensilage. Bolaget

har inte analyserat TSS, men däremot turbiditet, vilket skulle kunna användas som alternativvärde.

Baserat på uppmätta halter och tidpunkten för byggnation av plansilos, bedömer bolaget att dagvattnet som varit i kontakt med innehållet i plansilos behöver hanteras annorlunda eftersom endast detta vatten bedöms omfattas av BAT-AEL och också bedöms bidra till föroreningshalten i utgående vatten.

Som en följd av detta har bolaget beslutat att leda om dagvattnet från plansilos så att det går in i den biologiska behandlingen i stället för att ledas till uppsamlingsdammen och vidare till recipient. Efter ombyggnationen kommer det utgående dagvattnet inte längre omfattas av BAT-AEL. För att kunna leda in dagvattnet från plansilos i processen krävs en ombyggnation av anläggningen. Olika lösningar för detta kommer att utredas. Utöver utredningar för att välja bästa lösning, behöver även ett förfrågningsunderlag tas fram samt en upphandling genomföras innan en entreprenad kan genomföras med installationer och schaktarbeten.

Ovan nämnda åtgärder var inte möjliga att genomföra innan den 17 augusti 2022 då BAT-slutsatserna trädde i kraft, varför bolaget ansöker om dispens från BAT 20 m.a.p. BAT-AEL för TOC, N-tot, P-tot samt alternativvärde för TSS i form av turbiditet.

Av 1 kap. 18 § industriutsläppsförordningen framgår att miljöprövningsdelegationen får besluta att en dispens ska gälla för en kortare period än den som avses i 17 § 1 om förutsättningarna för dispens endast finns under den tid som behövs för att anpassa anläggningen till det begränsningsvärde som avses i 1 kap. 8 §. Detta anses vara aktuellt för bolaget då dispens endast behövs tills ombyggnationen är klar och dagvattnet från plansilos inte längre leds till dammen.

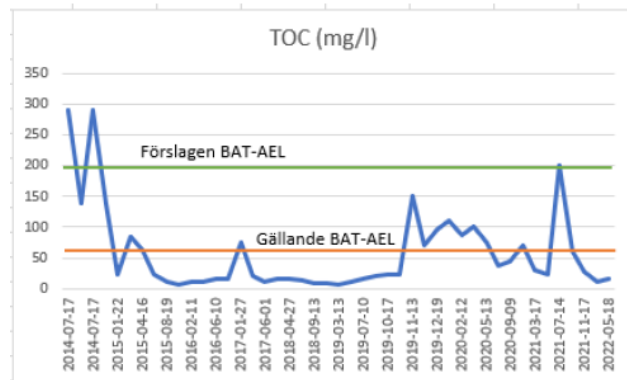
Dispensen föreslås gälla t.o.m. 31 december 2024. Anledningen till det långa tidsintervallet för byggnation och installation från färdig upphandling är det rådande världsläget med längre leveranstider än vanligt. Som ett kommunägt bolag behöver bolaget också ta hänsyn till lagen om offentlig upphandling med överklagandetider m.m. Vidare kan grävarbeten utomhus inte genomföras vintertid.

Motivering till begränsningsvärden och alternativvärde

Förslagen till mindre stränga begränsningsvärden för TOC, N-tot och P-tot och alternativvärde för TSS i form av turbiditet baseras nuvarande utgående halter. Bolaget har sedimentation och fastläggning i växtlighet

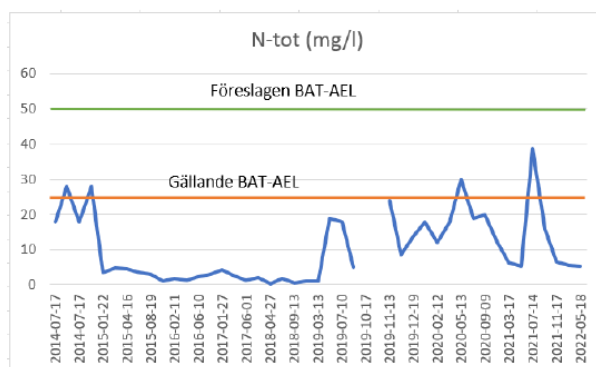
som nuvarande reningsmetod. Några ytterligare reningsåtgärder planeras inte eftersom vattnet som omfattas av BAT-AEL på sikt kommer att ledas in i biogasanläggningen. Bolaget behöver således marginal till föreslagna begränsningsvärden och alternativvärdet eftersom BAT-AEL ska innehållas vid varje mätning.

TOC



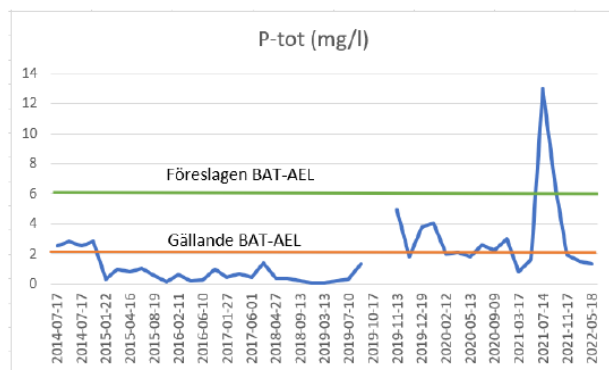
Figur 1. Analysresultat för TOC i utgående vatten. Orange linje markerar nu gällande BAT-AEL medan den gröna markerar föreslaget nytt begränsningsvärde.

Totalkväve



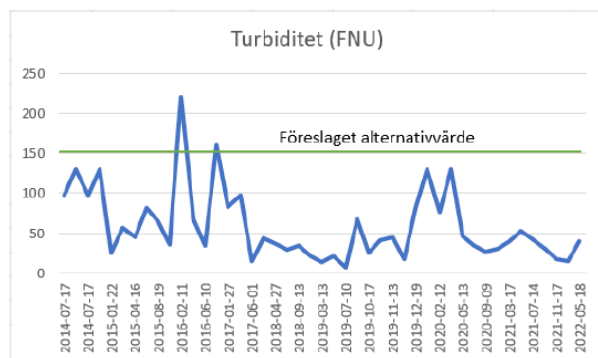
Figur 2. Analysresultat för N-tot i utgående vatten. Orange linje markerar nu gällande BAT-AEL medan den gröna markerar föreslaget nytt begränsningsvärde.

Totalfosfor



Figur 3. Analysresultat för P-tot i utgående vatten. Orange linje markerar nu gällande BAT-AEL medan den gröna markerar föreslaget nytt begränsningsvärde.

Turbiditet



Figur 4. Analysresultat för turbiditet i utgående vatten. Grön linje markerar föreslaget nytt alternativvärde.

Alternativvärde

Turbiditet är ett sätt att mäta ett vattens förmåga att sprida ljus, och är därmed korrelerat med halten suspenderat material (TSS) i ett vatten. SLU undersökte sambandet mellan turbiditet och TSS i svenska vattendrag (SLU, 2015). I undersökningen fanns både vattendrag i skogsmark och i jordbrukslandskap. SLU fann ett logaritmiskt samband mellan de två parametrarna:

$${}^{10}\log(\text{TSS}) = 0,246 + 0,737 * {}^{10}\log(\text{Turbiditet})$$

Prover från ett stort antal vattendrag har varit med i undersökningen och SLU drar slutsatsen att sambandet i vissa fall är svagt, och analys av båda parametrarna därför bör ske.

Sätts Turbiditet = 150 FNU in i formeln ovan, ger det ett TSS = 70 mg/l.

Notera att formeln och SLU:s (2015) utredning grundas på vattendrag och inte verksamhetsvatten. Slutsatsen dras att användandet av turbiditet mätt i FNU med villkor 150 FNU förefaller innebära ett villkor av TSS knappt högre än BAT-AEL (60 mg/l).

Yttranden

Tillväxt- och tillsynsnämnden, Karlskoga kommun

Nämnden har meddelat att de inte har några synpunkter utöver synpunkter om kompletteringsbehov.

Länsstyrelsen

Länsstyrelsen har avstått från att yttra sig.

Motivering till beslutet

Miljöprövningsdelegationen får enligt 1 kap. 16 § industriutsläppsförordningen (2013:250), IUF, ge dispens från ett begränsningsvärde om

1. det med hänsyn till var den anläggning som verksamheten bedrivs på ligger geografiskt, anläggningens tekniska egenskaper eller de lokala miljöförhållandena skulle medföra oproportionerligt höga kostnader jämfört med miljönyttan att följa begränsningsvärdet, och
2. dispensen förenas med ett villkor om att istället följa ett mindre strängt begränsningsvärde.

Enligt 1 kap. 17 § IUF upphör en dispens att gälla när det begränsningsvärde som dispensen avser har ersatts med en ny slutsats om bästa möjliga teknik.

Miljöprövningsdelegationen får dock enligt 1 kap. 18 § IUF besluta att en dispens enligt 16 § ska gälla för en kortare tidsperiod än som avses i 17 §, om förutsättningarna för dispens endast finns under den tid som behövs för att anpassa anläggningen till det begränsningsvärde som avses i 8 §.

Miljöprövningsdelegationen konstaterar ingen av remissinstanserna motsätter sig att dispens meddelas eller att turbiditet används som alternativvärde för TSS.

Ombyggnationen av anläggningen innebär att utgående dagvatten inte längre kommer att omfattas av BAT-AEL. Miljöprövningsdelegationen finner att det med hänsyn till anläggningens tekniska egenskaper skulle medföra oproportionerligt höga kostnader jämfört med miljönyttan att följa begränsningsvärdet redan nu.

Miljöprövningsdelegationen anser att bolaget har visat att förutsättningar finns för att kunna ge tidsbegränsad dispens från begränsningsvärdet för TOC, totalkväve och totalfosfor och ansökan ska därför bifallas. Vidare bedöms turbiditet kunna användas som alternativvärde för TSS och ansökan ska därför bifallas även i detta fall.

Övriga överväganden

Det har inte framförts några invändningar mot bolagets yrkande om verkställighetsförordnande. Med hänsyn till det och till att dispensen gäller under en begränsad tid anser Miljöprövningsdelegationen att yrkandet om verkställighetsförordnande kan bifallas.

Hur man överklagar

Den som vill överklaga beslutet ska skriva till Länsstyrelsen i Örebro län. Ange vilket beslut som överklagas, till exempel genom att ange beslutets diarienummer. Skriv också vilken ändring i beslutet som begärs och varför det ska ändras.

Skrivelsen ska ha inkommit till Länsstyrelsen senast tre veckor från den dag den som klagat tagit del av beslutet, annars kan överklagandet inte prövas. Om den som överklagar är en part som företräder det allmänna ska överklagandet dock ha kommit in inom tre veckor från den dag då beslutet meddelades.

Länsstyrelsen skickar överklagandet vidare till Mark- och miljödomstolen vid Nacka tingsrätt för prövning. Ytterligare upplysningar lämnas av Länsstyrelsen.

Detta beslut har fattats av Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Örebro län. I beslutet har deltagit Jenny Gånge, ordförande och Jonas Georgsson, miljösakkunnig. Ärendet har beretts av Eva-Marie Jansson, miljöhandläggare.

Kopia:

Tillväxt- och tillsynsnämnden, Karlskoga kommun
Naturvårdsverket
Havs- och vattenmyndigheten