



Länsstyrelsen
Västra Götaland
Miljöprövningsdelegationen

Beslut

1 (5)

Datum
2024-01-17

Ärendebeteckning
44670-2023

Anläggningsnummer
1480-1105

Renova AB
anna.stollman@renova.se

Ansökan om dispens enligt 1 kap. 16 § industriutsläppsförordningen (2013:250)

Verksamhetskod enligt miljöprövningsförordningen (2013:251):
A 90:201-i

Miljöprövningsdelegationens beslut

Miljöprövningsdelegationen ger dispens vid Sävenäs avfallskraftvärmeverk från begränsningsvärden för utsläpp till luft av PCDD/F från avfallsförbränning enligt BAT 30 (tabell 7) i Kommissionens genomförandebeslut av den 12 november 2019 om fastställande av BAT-slutsatser för avfallsförbränning, i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/75/EU om industriutsläpp.

Som villkor för dispensen gäller att föroreningshalten i utgående luft för PCDD/F inte får överstiga 0,12 ng I-TEQ/Nm³, mätt som medelvärde under långtidsprovtagning.

Dispensen gäller till och med den 30 april 2024.

Dispensen ges med stöd av 1 kap. 16 § industriutsläppsförordningen (2013:250).

Dispensen gäller även om beslutet inte har fått laga kraft (verkställighetsförordnande).

Delgivning sker genom kungörelse

Miljöprövningsdelegationen beslutar, med stöd av 47 och 49 §§ delgivningslagen (2010:1932), att delgivning av detta beslut ska ske genom kungörelse. Kungörelsen införs inom tio dagar i Post- och Inrikes Tidningar samt i ortstidningen Göteborgs-Posten.

Beslutet hålls tillgängligt hos Länsstyrelsen. Länsstyrelsens e-postadress är vastragotaland@lansstyrelsen.se.

Redogörelse för ärendet

Hur ansökan har handlagts hos Miljöprövningsdelegationen

Ansökan om dispens kom in till Miljöprövningsdelegationen den 15 november 2023. Ansökan har kungjorts på Länsstyrelsens anslagstavla och webbplats samt remitterats till Länsstyrelsen som har yttrat sig i ärendet.

Yrkande

Renova AB (sökande) ansöker om dispens enligt 1 kap. 16 § industriutsläppsförordningen från skyldigheten att följa begränsningsvärdena för kanaliserade utsläpp till luft av PCDD/F i BAT 30 i BAT-slutsatser för avfallsförbränning. Sökande har lämnat förslag på att ett mindre strängt villkor om 0,12 ng I-TEQ/Nm³ vid långtidsprovtagningsperiod ska gälla under den tid som dispensansökan avser. Dispensen ska gälla från den 3 december 2023 och fram till den 30 april 2024.

Sökandens argument för dispens

Sedan januari 2023 mäter sökande utsläpp av dioxiner på linje 7 genom semi-kontinuerlig mätning (utsläpp från resterande linjer mäts vid periodiska provtagningar enligt beslut från tillsynsmyndigheten). Under perioden januari-maj uppvisades halter väl under BAT-AEL. Vid tre mätningar, under juni, juli och augusti/september, har emellertid det värde som anges i BAT-AEL (högst 0,08 ng I-TEQ/Nm³) överskridits. Den förhöjda halten dioxiner som uppmäts var oväntad för sökande och har skapat en osäkerhet kring mätvärdena även om oktobers mätning åter igen visar på en halt under BAT-AEL.

En misstanke är att dioxinhalterna har ökat till över 0,08 ng I-TEQ/Nm³ under sommaren på grund av en högre returtemperatur som råder i fjärrvärmenätet under den varmare årstiden. Den högre returtemperaturen i fjärrvärmenätet påverkar effektiviteten i kondenseringssteget i reningen av rökgaserna vilket i sin tur kan påverka utgående dioxinhalt. Innan denna teori bekräftas, behöver fortsatta mätningar och vidare utredning ske.

Begränsningsvärdet om <0,01–0,08 ng I-TEQ/Nm³ börjar gälla den 3 december 2023. Som angetts ovan behöver teorin bakom de förhöjda utsläppshalterna att verifieras. Först därefter går det att utreda vilka åtgärder som kan vara möjliga att vidta.

Yttranden från myndigheter och enskilda i sammanfattning

Länsstyrelsen, som är tillsynsmyndighet för anläggningen, tillstyrker att dispens beviljas i enlighet med sökandes yrkande.

Länsstyrelsen framför att överskridanden av aktuellt begränsningsvärde inte skett vid tidigare mätningar och att dispens behövs för att kunna utreda orsakerna till de förhöjda halterna under sommaren 2023.

Motiveringen till Miljöprövningsdelegationens beslut

Europeiska kommissionen har beslutat om s.k. BAT-slutsatser för avfallsförbränning. Slutsatserna har offentliggjorts i Europeiska unionens officiella tidning den 3 december 2019 och ska enligt 1 kap. 8 § industriutsläppsförordningen (2013:250, IUF) följas senast den dag som inträffar fyra år efter slutsatsernas offentliggörande, d.v.s. den 3 december 2023. Enligt 1 kap. 16 § IUF får dispens från angivet utsläppsvärde medges om det med hänsyn till var anläggningen ligger geografiskt, anläggningens tekniska egenskaper eller de lokala miljöförhållandena skulle medföra oproportionerligt höga kostnader jämfört med miljönyttan att följa begränsningsvärdet. Dispensen ska enligt samma paragraf förenas med ett villkor om att i stället följa ett mindre strängt begränsningsvärde.

Enligt 1 kap. 17 § IUF upphör en dispens att gälla när det begränsningsvärde som dispensen avser har ersatts med en ny slutsats om bästa möjliga teknik. Miljöprövningsdelegationen får dock enligt 1 kap. 18 § IUF besluta att en dispens enligt 16 § ska gälla för en kortare tidsperiod än som avses i 17 §, om förutsättningarna för dispens endast finns under den tid som behövs för att anpassa anläggningen till det begränsningsvärde som avses i 8 §.

Kan dispens medges?

Sökanden har framfört att de högre utsläppshalterna har uppmärksamrats som ett resultat av att provtagning på linje 7 sedan januari 2023 sker semi-kontinuerligt. Tidigare har mätningar skett under vår och höst. Under sommaren 2023 har förhöjda halter av dioxinutsläpp uppmäts och detta misstänks bero på att en högre returtemperatur i fjärrvärmenätet påverkar effektiviteten i kondenseringssteget i rökgasreningen vilket kan påverka utgående dioxinhalt.

Då begränsningsvärdet om $<0,01-0,08$ ng I-TEQ/Nm³ börjar gälla den 3 december 2023 krävs dispens för att under tiden verifiera teorin om att returtemperaturen i fjärrvärmenätet leder till förhöjda utsläppshalter av dioxin. Först därefter går det att utreda vilka åtgärder som kan vara möjliga att vidta och kostnaderna för dessa.

Miljöprövningsdelegationen konstaterar att sannolikheten för ett överskridande under vinterhalvåret är låg om sökandens teori stämmer och utifrån tidigare provtagningar, men att dispens behövs för att kunna genomföra nödvändiga tester utan risk för att detta resulterar i överskridanden. De miljömässiga effekterna av dispensen bedöms

44670-2023

vara begränsade. Då problemen uppmärksammats relativt nyligen saknas en tydlig bild över de åtgärder som behöver vidtas och kostnaderna kopplade till dessa. Sävenäsverket är en samhällsviktig anläggning som står för en stor del av avfallsförbränningen och fjärrvärmeleveranserna i Göteborgs kommun, även mindre justeringar av effekten för att skapa marginal till gränsvärdena skulle kunna medföra påtagliga kostnader och konsekvenser på fjärrvärmeleveranserna.

Miljöprövningsdelegationen bedömer med anledning av detta att det med hänsyn till anläggningens tekniska egenskaper och geografiska läge skulle medföra oproportionerligt höga kostnader jämfört med miljönyttan att följa begränsningsvärdet redan från den 3 december 2023. Det finns därför skäl att bevilja dispens för perioden 3 december 2023 till och med 30 april 2024.

Detta beslut har fattats av Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Västra Götalands län. I beslutet har Sabine Lagerberg, ordförande, och Anna Alenius Bolin, miljösakkunnig, deltagit. Föredragande i ärendet är Jan Mastera.

Så här överklagar ni Miljöprövningsdelegationens beslut

Miljöprövningsdelegationens beslut kan överklagas hos Mark- och miljödomstolen vid Vänersborgs tingsrätt. **Överklagandet ska dock skickas eller lämnas till Länsstyrelsen.** Länsstyrelsens e-postadress är vastragotaland@lansstyrelsen.se. Skickar ni med vanlig post är adressen Länsstyrelsen Västra Götaland, 403 40 Göteborg.

Har överklagandet kommit in i rätt tid överlämnar Länsstyrelsen överklagandet och handlingarna till mark- och miljödomstolen.

Överklagandet ska ha kommit in till Länsstyrelsen **senast den 21 februari 2024.**

Om den som överklagar är en part som företräder det allmänna (till exempel Naturvårdsverket, Länsstyrelsen eller kommunens miljönämnd), ska överklagandet dock ha kommit in till Länsstyrelsen inom tre veckor från den dag då beslutet meddelades.

Överklagandet ska vara skriftligt. I skrivelsen ska ni ange

- ert namn, adress, telefonnummer och eventuell e-postadress,
- vilket beslut ni överklagar, till exempel genom att ange beslutsdatum och ärendets diarienummer, samt

- hur ni anser att Miljöprövningsdelegationens beslut ska ändras och varför det ska ändras.

Sändlista

Externt

- Naturvårdverket, registrator@naturvardsverket.se

Internt inom Miljöprövningsdelegationen och Länsstyrelsen

- Sabine Lagerberg
- Anna Alenius Bolin
- Monica Lind
- Alexandra Bulat Arp
- Lena Carlsson