



Miljöprövningsdelegationen

Nouryon Pulp and performance
Chemicals AB
sws@alrutz.se

Dispens från begränsningsvärden i BAT-slutsats för rening och hantering av avloppsvatten (utsläpp av AOX) vid tillverkningen av Expancel i Stockvik, Sundsvalls kommun, Västernorrlands län

Verksamhet enligt 1 kap. 2 § industriutsläppsförordningen (2013:250).

Beslut

Miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen Västernorrland lämnar Nouryon Pulp and Performance Chemicals AB tidsbegränsad dispens från begränsningsvärdena för utsläpp av adsorberbara organiskt bundna halogener (AOX) i tabell 3 i Kommissionens genomförandebeslut av den 30 maj 2016 om fastställande av BAT-slutsatser för rening och hantering av avloppsvatten och avgaser inom den kemiska sektorn (CWW BATC) för er tillverkning av Expancel vid anläggningen i Stockvik, Sundsvalls kommun.

Dispensen gäller till och med den 31 december 2024. Följande dispensvärden gäller för AOX under dispensperioden.

- Som årsmedelvärde får utsläpp av AOX uppgå till högst 29 mg/l under år 2023.
- Som årsmedelvärde får utsläpp av AOX uppgå till högst 11 mg/l under år 2024.

Verkställighet

Dispensen med begränsningsvärde börjar gälla först när beslutet om dispens vunnit laga kraft.

Kungörelsedelgivning

Detta beslut ska delges genom kungörelsedelgivning. Kungörelsen ska inom tio dagar från datum för beslutet införas i Sundsvalls tidning och i Post- och Inrikes Tidningar.

Beslutet hålls tillgängligt hos aktförvarare på Servicecenter Kommunarkivet i Sundsvalls kommun, och på Länsstyrelsen Västernorrlands diarium. Delgivning anses ha skett två veckor efter detta beslut.

Information

Detta tillstånd befriar inte verksamhetsutövaren från skyldigheten att iaktta vad som gäller enligt andra beslut för den anläggning eller verksamhet som beslutet avser.

Beskrivning av ärendet

Bakgrund

Utsläppsvärden i slutsatser om bästa tillgängliga teknik (BAT-slutsatser) för rening och hantering av avloppsvatten och avgaser inom den kemiska sektorn enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/75/EU (CWW BATC) ska gälla som begränsningsvärden (BAT-AEL). Aktuell BAT-slutsats (BAT 12) offentliggjordes den 9 juni 2016 och ska följas senast den 10 juni 2020.

Ni har tillstånd enligt miljöbalken att inom fastigheterna Stockvik 2:1 m.fl. i Sundsvalls kommun tillverka Expancel mikrosfärer, omfattande en årlig produktion av 22 000 ton på Stockviks industriområde söder om Sundsvall. Tillståndet meddelades av Mark- och miljödomstolen vid Östersunds tingsrätt den 11 november 2021 (mål M 3586-19).

Ni (organisationsnummer 556022-9972) har ansökt om dispens för utsläppsvärdena för AOX i BAT 12.

Ärendets handläggning

Ansökan kom in till miljöprövningsdelegationen den 20 februari 2023. Ansökan kungjordes på länsstyrelsens webbplats. Ansökan remitterades därefter till Naturvårdsverket, Länsstyrelsen Västernorrland, Havs- och vattenmyndigheten och Sundsvalls kommun. Ni har fått tillfälle att bemöta de yttranden som kommit in.

Ansökan med yrkanden, åtaganden och andra villkor

Yrkanden och grunder

Ni yrkar att miljöprövningsdelegationen lämnar anläggningen tidsbegränsad dispens från begränsningsvärdena för utsläpp av adsorberbara organiskt bundna halogener (AOX) i tabell 3 i Kommissionens genomförandebeslut av den 30 maj 2016 om fastställande av BAT-slutsatser för rening och hantering av avloppsvatten och avgaser inom den kemiska sektorn (CWW BATC) för er tillverkning av Expancel vid anläggningen i Stockvik, Sundsvalls kommun. Dispensen ska gälla till och med den 31 december 2024.

Som grund för ert yrkande anger ni att kostnaden för att transportera bort avloppsvatten för extern förbränning eller att begränsa produktionen

så att tillverkningen av produkter som har vinylidenklorid (VDC) som råvara upphör, är oproportionerligt hög i förhållande till miljönyttan.

Ni anger även att det inte är slutgiltigt avgjort om CWW BATC ska gälla som huvudslutsats eller sidoslutsats för verksamheten. För att få ett slutligt avgörande i frågan har ni överklagat Mark- och miljödomstolens mål M 8319-21 där domstolen har kommit fram till att CWW BATC är huvudslutsats för er verksamhet i Kvarntorp. Om Mark- och miljööverdomstolen i mål M 15170-22 lämnar prövningstillstånd eller väljer att inte ta upp frågan för prövning kommer det att vara avgörande för er verksamhet. Till dess att Mark- och miljööverdomstolen har tagit slutlig ställning är det oklart om ni behöver dispens.

Förslag till villkor

Under dispensperioden anser ni att följande utsläppsvärden ska gälla för AOX. Som årsmedelvärde får utsläpp av AOX vid normal drift uppgå till högst 29 mg/l under 2023 och högst 11 mg/l under 2024.

Beskrivning av verksamheten och utveckling av skälen för dispens

Ni har beskrivit verksamheten på i huvudsak följande sätt.

Vid er anläggning i Stockviks industriområde i Sundsvalls kommun bedriver ni tillverkning av expanderbara mikrosfärer, Expanel. Tillverkningen är unik i Europa och ingår enligt er bedömning inte i något av de vertikala BREF-dokumenterna med huvudslutsatser. Tillverkningen kan komma att höra till BAT-slutsatserna för produktion av polymerer.

Utveckling av skälen för dispens

Anläggningens egenskaper

Anläggningen har idag inte någon metod för att rena vattnet från AOX. Att utreda om det finns möjliga metoder för rening och därefter installera och driftsätta den, skulle ta längre tid än att minska användningen av VDC i aktuella produkter. Under 2021 har ni i samband med utredning av möjliga reningstekniker för totalt organiskt kol (TOC) även analyserat AOX. Biologisk rening med membranbiorektor (MBR) avskilde inte någon AOX och rening med aktivt kol (GAC) gav viss reningseffekt men inte tillräckligt för att klara utsläppsnivån enligt CWW BATC.

Lokala miljöförhållanden

Ni har undersökt påverkan på recipienterna Draget och Svartviksfjärden gällande utsläpp av TOC. Ni anger att eftersom undersökningarna har omfattat syrebrist, bottenfauna och toxicitet som är relevanta faktorer för AOX samt att AOX är en del av TOC kan slutsatserna från

undersökningarna även gälla för AOX. Bedömningen är att ett undantag från BAT-AEL inte kommer att påverka miljöstatus i Draget och Svartviksfjärden.

Kostnader för möjlig åtgärd

För att klara värdet enligt BAT-AEL på 1 mg/l för AOX skulle avloppsvattnet kunna sändas som avfall för extern destruktion. Eventuell kostnad för detta beräknas till ca 9 200 kr/kg reducerad AOX. Baserat på utsläpp av AOX under 2022 skulle det innebära en destruktionskostnad på ca 11,9 miljoner under 2023 och 7,2 miljoner under 2024 samt en investeringskostnad på 5,2 miljoner. Mottagningsanläggningarna har inte genomfört någon testförbränning eller tester för andra omhändertaganden av vattnet, vilket innebär att det finns en risk att kostnaderna kan komma att öka om problem uppstår alternativt att mottagningsanläggningarna väljer att inte ta emot avfallsvattnet.

Föreslagna dispensvärden

Ni har föreslagit två olika dispensvärden för dispensperioden. Dispensvärdena baseras på årsmedelvärden för 2023 respektive 2024. Mängden AOX är uppskattad och baseras 2023 på beställningar och halter för respektive produkt och 2024 på prognoser och halter för respektive produkt. Till årsmedelvärdena har ni lagt till 25 % måtosäkerhet och 10 % för variationer i produktionen.

Tid för dispens

Dispensen ska gälla fram till och med 2024. Ni räknar med att under 2023 och 2024 kunna minska användningen av VDC, så att ni klarar värdet enligt BAT-AEL för AOX på 1 mg/l från och med 2025.

Yttranden

Länsstyrelsen Västernorrland

Länsstyrelsen anser att ansökan om tidsbegränsad dispens bör kunna medges under två år. Dispensen ska förenas med de villkor som ni själva föreslår i ansökan avseende utsläppsvärden.

Sundsvalls kommun, Miljönämnden

Miljönämnden anser att en eventuell dispens ska medges endast under 2023. Vidare anser miljönämnden att ni ska åläggas att utreda om och hur avloppsvatten från produktion med VDC som råvara kan avskiljas och behandlas och att ni redogör för kostnaden för detta i en eventuell förnyad ansökan sett att produkterna avses minskas och upphöra helt 2025.

Ert bemötande av yttranden

Ni vidhåller att dispensen ska gälla till och med 2024. Ni anger att det inte finns någon fördel med att begränsa dispensen till 2023, då ni omgående skulle behöva inkomma med en ny ansökan för 2024. Underlaget skulle vara samma för den nya ansökan och en eventuell miljövinst jämfört med det ansökta dispensvärdet på högst 11 mg/l under 2024 anses inte vara troligt. Vidare anger ni att produktionen med VDC inte kommer att upphöra helt till 2025 men det kommer att minska så att värdet enligt BAT-AEL kan hållas. Att helt upphöra med utsläppet är inte något som omfattas av denna prövning om dispens och ytterligare utredning av möjliga reningsmetoder anser ni inte vara rimligt.

Motivering till beslutet

Dispens

Av 1 kap. 16 § industriutsläppsförordningen följer att miljöprövningsdelegationen får ge dispens från ett begränsningsvärde om

1. det med hänsyn till var den anläggning som verksamheten bedrivs på ligger geografiskt, anläggningens tekniska egenskaper eller de lokala miljöförhållandena skulle medföra oproportionerligt höga kostnader jämfört med miljönyttan att följa begränsningsvärdet, och
2. dispensen förenas med ett villkor om att i stället följa ett mindre strängt begränsningsvärde.

Enligt tabell 3 under BAT 12 anges en utsläppsnivå som motsvarar bästa tillgängliga teknik (BAT-AEL) för direkta utsläpp av AOX som ett årsmedelvärde med ett intervall på 0,2-1,0 mg/l (förutsatt att utsläppen överstiger 100 kg/år).

Ni har anfört att ett undantag från BAT-AEL inte kommer att påverka miljöstatus i recipienterna Draget och Svartviksfjärden. Ni har även utrett möjligheten att rena ert utsläpp med hjälp av biologisk rening med MBR och med aktivt kol (GAC), men de två teknikerna visade sig inte rena vattnet ner till nivån för BAT-AEL. Den tid som kommer att gå åt för ytterligare utredning, installation och idrifttagande av en eventuell reningsteknik förväntas bli längre än den tid det tar att minska användningen av VDC i aktuella produkter. Kostnaden för att skicka avloppsvattnet för extern destruktion anger ni kommer ligga runt 11,9 miljoner kronor under 2023 och 7,2 miljoner kronor under 2024 med en tillkommande investeringskostnad på 5,2 miljoner kronor. Det finns även en risk att kostnaderna kommer att öka på grund av osäkerheter kring omhändertagandet av vattnet alternativt att anläggningarna väljer att inte ta emot vattnet för destruktion.

Länsstyrelsen har inte motsatt sig dispens från BAT-slutsatsen och har inte haft någon erinran mot ert förslag till yrkade begränsningsvärden

som dispens- och årsmedelvärde avseende utsläpp av AOX. Miljönämnden anser att en eventuell dispens ska medges endast under 2023.

Gällande ändring av ert egenkontrollprogram ställer miljöprövningsdelegationen inte några krav, då det inte är en fråga som omfattas av denna prövning. Eventuella ändringar av egenkontrollprogrammet hanteras av tillsynsmyndigheten.

Miljöprövningsdelegationen bedömer att er verksamhet är en industriutsläppsverksamhet som träffas av BAT-slutsatser i CWW BATC som är att betrakta som huvudslutsatser för er verksamhet. Miljöprövningsdelegationen delar länsstyrelsens uppfattning och bedömer att kostnaden för extern förbränning är oproportionerligt hög i förhållande till miljönyttan. Vidare bedömer miljöprövningsdelegationen att tidsperioden för sökt dispens är kort och att det inte är rimligt att kräva ytterligare utredning av reningsmetoder, då ni avser att fasa ut användningen av produkter som har VDC som råvara. Mot denna bakgrund bedömer miljöprövningsdelegationen att det är rimligt att bevilja en tidsbegränsad dispens.

Dispenstidens omfattning

Utgångspunkten är att en verksamhetsutövare har fyra år på sig från det att nya BAT-slutsatsen offentliggörs att vidta nödvändiga åtgärder för att kunna följa de nya kraven. Industriutsläppsförordningen är tydlig i den delen. Ni har utrett möjligheten för rening och kostnaden för detta. Ni redogör för att ni avser att minska användningen av produkter som har VDC som råvara helt till 2025. Miljöprövningsdelegationen anser det därför rimligt att dispensen medges till och med 2024.

Villkor

Med hänvisning till de tekniska begränsningarna, orimliga kostnaderna i förhållande till miljönyttan under den begränsade tiden bedömer miljöprövningsdelegationen att yrkade dispensvärden på 29 mg/l under år 2023 och 11 mg/l under år 2024 kan bifallas.

Aktuella förordningar

Industriutsläppsförordningen (2013:250)

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av Miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen Västernorrland. I beslutet har medverkat Ulrika Prytz, ordförande, och Jan Mastera, miljöskakunnig. Ärendet har föredragits av Elin Sjödin, miljöhandläggare.

Beslutet har signerats digitalt och saknar därför underskrifter.

Så här hanterar vi dina personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa hittar du på www.lansstyrelsen.se/dataskydd.

Ni kan överklaga beslutet

Om ni inte är nöjd med miljöprövningsdelegationens beslut kan ni **skriftligen** överklaga beslutet till Mark- och miljödomstolen vid Östersunds tingsrätt. Ert överklagande måste komma in till länsstyrelsen **senast den 21 juni 2023**.

Observera att ni ska skicka eller lämna in överklagandet till Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Västernorrland, 871 86 Härnösand eller vasternorrland@lansstyrelsen.se. Det ska ni göra för att delegationen måste pröva om överklagandet kommit in i rätt tid, innan det skickas vidare till Mark- och miljödomstolen.

Överklagandet ska innehålla:

- vilket beslut som överklagas. Skriv beslutets datum och ärendets diarienummer.
- hur ni vill att beslutet ska ändras.
- varför ni anser att länsstyrelsens beslut är felaktigt.
- era kontaktuppgifter.

Behöver ni veta mer om hur ni ska göra för att överklaga kan ni ringa miljöprövningsdelegationen på telefonnummer 0611-34 90 00.