



SWEDISH
ENVIRONMENTAL
PROTECTION
AGENCY

YTTRANDE
2022-02-03

Ärendenummer
NV-01194-22

Miljödepartementet
m.registrator@regeringskansliet.se

Underrättelse till regeringen enligt 17 kap. 5 § första stycket miljöbalken

Naturvårdsverkets ställningstagande

Naturvårdsverket underrättar härmed regeringen enligt 17 kap. 5 § första stycket miljöbalken om H2 Green Steel AB:s (bolaget) ansökan om tillstånd till uppförande och drift av nytt stålverk m.m. inom Svartbyns verksamhetsområde i Bodens kommun.

Ansökan berör, enligt Naturvårdsverkets bedömning, en verksamhet som i betraktande av de intressen som miljöbalken enligt 1 kap. 1 § ska främja kan antas få betydande omfattning eller bli av ingripande slag.

Skäl

Enligt 17 kap. 5 § första stycket miljöbalken ska en myndighet som inom sitt verksamhetsområde får kännedom om en verksamhet som avses i 17 kap. 3 § miljöbalken underrätta regeringen om verksamheten. Enligt 3 § omfattar underrättelseplikten bland annat verksamheter som i betraktande av de intressen som denna balk enligt 1 kap. 1 § ska främja kan antas få betydande omfattning eller bli av ingripande slag.

Bolaget har den 17 december 2021 ansökt hos mark- och miljödomstolen, Umeå tingsrätt, om tillstånd enligt 9 kap. och 11 kap. miljöbalken till uppförande och drift av ett stålverk m.m. i Svartbyns verksamhetsområde (mål nr M 3358-21). Handläggningen pågår i mark- och miljödomstolen vid tidpunkten för denna underrättelse. Ansökan har ännu inte kungjorts.

Den planerade verksamheten omfattar sammanfattningsvis vätgastillverkning, anläggning för direktreduktion av järnmalm (tillverka DRI/järnsvamp), stålverk med ljusbågsugnar, skänkugnar, anläggning för direktgjutning och varmvalsning av stål, glödning och betning, kallvalsverk, galvaniseringsanläggning, bandlackeringslinje och stödfunktioner såsom syraåtervinning, vattenrening och råvaru- och restprodukthantering. Ansökan innefattar tillverkning av 280 000 ton vätgas och 4 200 000 ton järnsvamp per år samt bland annat 5 000 000 ton vardera av prima ämnen och varmvalsade band (stål). Bolaget planerar att öka produktionen stegvis. I den första fasen, från uppstart och fram till ca 2030, kommer ca 2,5 miljoner ton stål att produceras per år. I den andra fasen kommer

produktionen att öka till 5 miljoner ton stål per år. Det innebär att stålverket kommer att bli det största stålverket i Sverige.¹

Bolaget har begärt att frågan om verksamhetens tillåtlighet ska avgöras särskilt enligt 22 kap. 26 § miljöbalken i ett s.k. byggnadstillstånd. Till grund för begäran har bolaget sammanfattningsvis anført att planerna kräver mycket omfattande investeringar, att ett verkställbart tillstånd är en förutsättning för projektets finansiering och att en förskjutning av tidplanen skulle innebära att ett stort antal intressenter åter måste ta ställning till projektets genomförbarhet vilket kan medföra att investeringen inte kan genomföras. Bolaget anger att ett verkställbart tillstånd behöver föreligga senast under sommaren 2022.

Parallella prövningar

I ansökan anges att flera processer pågår parallellt som har betydelse för verksamhetens genomförande. I Bodens kommun pågår en detaljplaneprocess för det tänkta verksamhetsområdet som idag utgör skogs- och jordbruksmark men som ska vara utpekade i översiktsplan som lämpligt för storskaliga, elintensiva, etableringar med stora arealbehov. Vidare pågår arbete med en detaljplan för ny järnvägs- och vägförbindelse i den infrastrukturkorridor som ska möjliggöra transporter till och från verksamheten. Det behövs också en ny kraftledning för att försörja verksamheten med energi som dock inte omfattas av ansökan utan hanteras separat av annan verksamhetsutövare.²

Den planerade verksamheten har ett stort energibehov

Det planerade stålverket kommer att tillämpa en ny produktionsprocess, där vätgas ersätter kol. Bolaget bedömer att det därigenom är möjligt att reducera koldioxidutsläppen med motsvarande 95 procent per ton stål jämfört med vid konventionell ståltillverkning.³ Energiförbehovet för den planerade produktionen är dock stort. Bolaget anger att effektbehovet sammantaget bedöms vara ca 2000 MW med en förbrukning på ca 20 TWh el, därtill en förbrukning på 2,3 TWh naturgas och 0,3 TWh kolinjektion.⁴ Energiförbrukningen sker framförallt i vätgasproduktion, direktreducering av järnmalm och smältning av stål i ljusbågsugnar. Bolaget åtar sig att genomföra flera energibesparande åtgärder samt presenterar andra tänkbara energibesparande åtgärder, men även med beaktande av dessa kommer energiförbrukningen att vara betydande.

Den planerade verksamheten ger upphov till stora koldioxidutsläpp (absoluta tal)

Bolaget bedömer som nämnts ovan att koldioxidutsläppen per ton stål kan reduceras med motsvarande 95 procent jämfört med vad som gäller vid traditionell ståltillverkning. Bland annat eftersom delar av verksamheten kommer att försörjas med naturgas, kommer produktionen alltjämt att ge upphov till utsläpp av koldioxid. Utsläpp av koldioxid härrör främst ifrån anläggningen för direktreducering av järnmalm, ljusbågsugnar och bandlackeringslinjen. Naturvårdsverket konstaterar, på grund av den planerade verksamhetens omfattning, att utsläppen av koldioxid i absoluta tal blir betydande vid full

¹ Se ansökan sid. 13.

² Se ansökan, sid. 18.

³ Se ansökan, sid. 12.

⁴ Se Bilaga A Teknisk beskrivning, avsnitt 14, sid. 116.

produktion. Enligt bolagets uppgifter kommer utsläppen att uppgå till ca 550 000 ton per år.⁵

Den planerade verksamhetens omfattning kräver en stor mängd råvaror och ger betydande utsläpp

Den planerade verksamhetens omfattning innebär att en stor mängd råvaror kommer att behövas. Det kan också antas, utifrån vad som är känt från andra stålverk som producerar liknande stålqualitéer, att verksamheten kommer att medföra utsläpp till luft av bland annat metaller och långlivade organiska föroreningar i betydande omfattning.⁶

Sammanfattning

På grund av de stora mängder energi som krävs för den planerade verksamheten, förväntade utsläpp av koldioxid och annan miljöpåverkan som kan förväntas vid produktion i den omfattning som ansökan avser, bedömer Naturvårdsverket att verksamheten med beaktande av de intressen som miljöbalken enligt 1 kap. 1 § ska främja kan antas få betydande omfattning eller bli av ingripande slag. Naturvårdsverket ska därför enligt 17 kap. 5 § första stycket miljöbalken underrätta regeringen.

Beslut om denna underrättelse har fattats av generaldirektören Björn Risinger.

Vid den slutliga handläggningen har i övrigt deltagit avdelningschefen Stefan Nyström, föredragande, enhetschefen Karin Dunér, tekniska handläggarna Elin Sieurin, Matthis Kaby, miljöjuristerna Charlotte Rehbäck och Liisa Seim Sehr.

Detta beslut har fattats digitalt och saknar därför namnunderskrifter.

För Naturvårdsverket

Björn Risinger

Stefan Nyström

Kopia till:

H2GS AB genom kontaktperson Ida Westberg och genom ombuden Mikael Hägglöf och Sara Erdholm, Länsstyrelsen i Norrbottens län, Bodens kommun, Mark- och miljödomstolen, Umeå tingsrätt, Myndigheten för samhällsskydd och beredskap och Havs- och vattenmyndigheten

⁵ Se ansökan sid. 42.

⁶ Se Bilaga A Teknisk beskrivning, avsnitt 13, sid. 110. Naturvårdsverket har i yttrande till domstolen den 3 februari 2022 efterfrågat kompletterande uppgifter i detta avseende.