



REGERINGEN

Regeringsbeslut I:3

2012-06-28

M2011/2425/Ma/M

Miljödepartementet

Söderåsens miljöförbund

Box 74

264 21 Klippan

Begäran från Söderåsens miljöförbund att regeringen prövar överlåtelse av tillsyn enligt miljöbalken

Regeringens beslut

Regeringen avslår Söderåsens miljöförbunds begäran om att få överta den operativa tillsynen för Svenska Pappersbruket AB och Ljungbyhed Park i Klippans kommun.

Ärendet

Söderåsens miljöförbund, som är ett kommunalförbund för kommunerna Bjuv, Klippan, Perstorp, Svalöv och Örkelljunga kommuner har hos Länsstyrelsen i Skåne län begärt att få överta den operativa tillsynen enligt miljöbalken över ett flertal miljöfarliga verksamheter enligt bilagan till förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd.

Länsstyrelsen beslutade den 10 december 2010 att överlåta den operativa tillsynen enligt miljöbalken för de tillsynsområden som förbundet begärt med undantag för bl.a. Svenska Pappersbruket AB och Ljungbyhed Park. Som skäl för sitt beslut har länsstyrelsen anfört i huvudsak följande. Söderåsens miljöförbund uppfyller kraven för övertagande av tillsynen för de flesta av de objekt som omfattas av framställan. Inom förbundet finns ett pappersbruk och en flygplats som omfattas av framställan. Inom hela länet finns totalt två pappersbruk och fyra större flygplatser. Med bara en anläggning inom varje bransch och därmed liten volym på tillsynsärenden är det svårt att få och upprätthålla tillsynskompetens på dessa anläggningar. Tillsyn över dessa två anläggningar bör i detta skede inte överlåtas.

Länsstyrelsen i Skåne län har den 22 juni 2011 till Miljödepartementet överlämnat Söderåsens miljöförbunds begäran om att få överta den operativa tillsynen över Svenska Pappersbruket AB och Ljungbyhed Park i Klippans kommun. Länsstyrelsen har i yttrandet bl.a. anfört följande. För de aktuella anläggningarna görs bedömningen att möjligheten att

inom länet utöva en effektiv tillsyn försämras om tillsynen vid flygplatsen och pappersbruket överlämnas till förbundet. För att tillsynen i länet ska bli så effektiv som möjligt bör tillsynen för branscher med ett fåtal anläggningar vara koncentrerade till regional nivå. Det krävs en viss volym på tillsynsärenden för att erhålla och upprätthålla tillsynskompetens. En regional överblick vad gäller de aktuella branschernas kravnivå främjar och underlättar en rättssäker tillsyn. Söderåsens miljöförbund skulle endast få tillsyn över en anläggning inom respektive bransch. Denna fördelning av tillsynen skulle betydligt försämra effektiviteten av tillsynen i länet, då branscher med ett fåtal anläggningar i så fall skulle splittras på flera myndigheter. För att upprätthålla tillsynskompetens över branscherna skulle det totalt sett krävas en större insats från tillsynskollektivet i länet.

Söderåsens miljöförbund har anfört bl.a. följande. Förbundet har både resurser och kompetens för den begärda tillsynen och även den kunskap och erfarenhet som krävs. Förbundet har tillsyn över andra bullrande verksamheter som Ring Knutstorp, vindkraftverk och skjutbanor. Verksamheten på Svenska Pappersbruket AB kan inte likställas med Skånes andra pappersbruk, Nymölla, som har en helt annan volym och hantering. En korrekt och likartad bedömning i tillsynen är en central fråga för förbundet. De deltar på branschvisa tillsynsträffar och i olika nätverk.

Skälen för regeringens beslut

En ny miljötillsynsförordning (2011:13) trädde i kraft den 1 mars 2011. Genom förordningen upphävs förordningen (1998:900) om tillsyn enligt miljöbalken. Äldre föreskrifter gäller i fråga om tillsynsärenden som har inletts före ikraftträdandet.

Regeringen konstaterar att det aktuella ärendet har inletts innan miljö-tillsynsförordningen trädde i kraft. Regeringen finner dock inte skäl att återförvisa ärendet till länsstyrelsen eftersom en förnyad prövning inte kan antas innebära någon skillnad i sak.

Enligt 26 kap. 4 § miljöbalken ska länsstyrelsen, om en kommun gjort framställning om överlåtelse av tillsyn och länsstyrelsen finner att tillsynen inte bör överlåtas, med ett eget yttrande överlämna ärendet till regeringen för avgörande, om kommunen begär det.

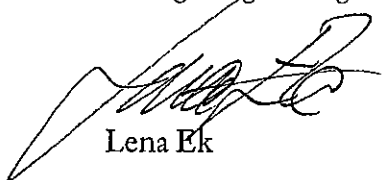
Miljötillsynsförordningen innebär till viss del en förändring av den tidigare ansvarsfördelningen för operativ tillsyn. De tillägg som gjorts i 20 § punkterna 5 och 6 innebär att vid bedömning om överlåtelse av tillsynen ska vikt även läggas vid länsstyrelsens möjligheter att ge effektiv tillsynsvägledning samt möjligheten att inom länet utöva en effektiv tillsyn. Utgångspunkten vid prövning av överlåtelse bör vara att sammantaget erhålla en så effektiv tillsyn som möjligt med hänsyn till resurser och kompetens så som kunskap om miljöpåverkan och teknik samt närheten

till tillsynsobjektet. Kraven på kompetens, resurser och objektivitet ska vara desamma oavsett om tillsynen utförs av länsstyrelsen eller kommunen.

Av handlingarna i ärendet framgår att det finns två pappersbruk och fyra flygplatser i länet. Länsstyrelsen har bedömt att de två aktuella anläggningarna som omfattas av förbundets framställan är att betrakta som tekniskt komplicerade anläggningar där det finns behov av särskild tillsynskompetens. Vidare har länsstyrelsen bedömt att möjligheten att inom länet utöva en effektiv tillsyn försämras om tillsynen vid flygplatsen och pappersbruket överlämnas till förbundet. Förbundet skulle endast få tillsyn över en anläggning inom respektive bransch. För att tillsynen i länet ska bli så effektiv som möjligt bör tillsynen för branscher med ett fåtal anläggningar vara koncentrerade till regional nivå. Det krävs en viss volym på tillsynsärenden för att erhålla och upprätthålla tillsynskompetens. En regional överblick vad gäller de aktuella branschernas kravnivå främjar och underlättar en rättssäker tillsyn.

Regeringen finner med hänsyn till vad länsstyrelsen anfört att tillsynen även fortsättningsvis bör utövas av länsstyrelsen. Söderåsens miljöförbunds begäran om överlåtelse av tillsynsansvar enligt miljöbalken för de aktuella anläggningarna bör därför avslås.

På regeringens vägnar



Lena Ek



Marie Becker

Kopia till

Naturvårdsverket
Länsstyrelsen i Skåne län

