



SWEDISH ENVIRONMENTAL PROTECTION AGENCY

YTTRANDE

2016-06-15 Ärendenr:
NV-04207-16Umeå tingsrätt
Mark- och miljödomstolen
mmd.umea@dom.se

Yttrande i mål nr M 1012-09 angående tillstånd till fortsatt och utökad verksamhet vid Rönnskärsverken i Skellefteå kommun, nu fråga om godkännande av ekonomisk säkerhet

Med anledning av mark- och miljödomstolens föreläggande (tingsrättens aktbilaga 254) anför Naturvårdsverket följande.

Inställning, yrkanden och grunder

Naturvårdsverket anser inte att ställd säkerhet i dess nuvarande utformning är betryggande för sitt ändamål och tillgänglig för förmånstagaren.

Vi yrkar därför följande ändringar i utställda bankgarantier.

Förmånstagare

”Staten genom Länsstyrelsen i Västerbottens län” bör anges som förmånstagare i båda garantierna.

Punkten 4 i bankgarantierna

I villkorspunkten 4 anges att ”Förmånstagaren kan framställa krav under Garantin och behålla utbetalda medel som säkerhet i stället för Garantin, om Garantin inte har ersatts av *en ny betryggande säkerhet* senast en månad innan den löper ut”.

Vad det innebär att säkerheten är ”betryggande” och vem som ska bedöma om säkerheten uppfyller kravet anges inte.

Punkten 4 bör därför ändras så att skrivningen ”av en ny betryggande säkerhet” byts ut mot ”av en ny av tillståndsmyndigheten godkänd säkerhet” (jämför Mark- och miljööverdomstolens avgörande den 7 april 2016 i mål nr M 8118-15).

Punkten 7 i bankgarantierna

Begreppet ”ny betryggande säkerhet” återfinns även i villkorspunkten 7 (a)(ii).

Även här bör garantitexten ändras på motsvarande sätt, till ”ny av tillståndsmyndigheten godkänd säkerhet”.

För att vara betryggande ska den ekonomiska säkerheten vara tillgänglig för tillsynsmyndigheten/förmånstagaren i den mening att den ska vara enkel att realisera när den behöver tas i anspråk. I punkten 7 (b) anges att krav under Garantin ska innehålla en redovisning av ”de närmare sakomständigheter som utgör Verksamhetsutövarens underlåtelse”. Eftersom det är fråga om en ”on demand-garanti” är punkten obehövlig men även missvisande. Med en on demand-garanti ges en ovillkorlig rätt till ersättning, oavsett bakomliggande förhållanden. Utfärdaren (garanten) ska således i princip inte ha rätt att vägra betalning med hänvisning till att den som är berättigad enligt garantin (beneficienten) saknar motsvarande rätt till betalning hos gäldenären i det bakomliggande förhållandet (se Högsta domstolens avgörande NJA 2002 s. 244).

Punkten 7 (b) bör därför utgå.

Punkten 8 i bankgarantierna

Naturvårdsverket ifrågasätter behovet och lämpligheten av villkorspunkten 8. Dessutom är punkten alltför otydlig för att anses godtagbar som garantivillkor för så höga belopp det här är fråga om. Detta gäller särskilt sista meningen, som är oklar ifråga om när och hur ”ett korrekt krav” ska framställas om förlängning av garantin inte medges.

Punkten 13 i bankgarantierna

Det är delvis oklart vad som avses med ”Förmånstagarens ansvar avseende Säkrade Förpliktelser”. Ansvaret för de säkrade förpliktelserna åvilar verksamhetsutövaren. Möjligen kan denna brist åtgärdas i första meningen genom att ”myndighetsansvar” ersätter begreppet ”ansvar” i kombination med att ”avseende Säkrade Förpliktelser” stryks.

”Garantin får inte överlåtas annat än till en myndighet som enligt författning övertar Förmånstagarens myndighetsansvar avseende Säkrade Förpliktelser.”

Även sista meningen behöver då följdändras.

Exempel på säkerhet

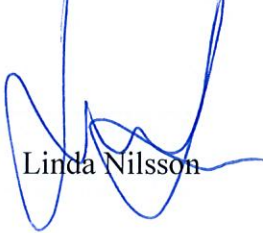
När det gäller hur en ekonomisk säkerhet kan utformas hänvisar Naturvårdsverket till bankgarantin i mål nr M 595-12 som godkändes av mark- och miljöödomstolen genom deldom den 26 mars 2015.

Sakkunnig

Naturvårdsverket yrkar slutligen att en sakkunnig enligt 22 kap. 12 § miljöbalken förordnas i målet.

Beslut om detta yttrande har fattats av sektionschefen Linda Nilsson. I handläggningen har i övrigt deltagit handläggaren Kerstin Gustafsson och miljöjuristen Måns Cederberg, den sistnämnde föredragande.

För Naturvårdsverket



Linda Nilsson



Måns Cederberg

Kopia till: Länsstyrelsen i Västerbottens län

