



LÄNSSTYRELSEN  
VÄSTRA GÖTALANDS LÄN

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT  
2017-08-31

Diarienummer  
551-1270-2017  
Dossienummer  
1496-1180

Sida  
1(9)

Skövde Värmeverk AB  
sammy.tanhua@skovde.se,  
carina.hall@skovde.se

## Ändring av villkor i tillstånd till avfallsförbränningsanläggning på fastigheten Värmekällan 1 i Skövde kommun

Koder i miljöprövningsförordningen (2013:251): 90.211-i, 90.191

### Beslut

Miljöprövningsdelegationen ändrar villkor 2 i tillståndet lämnat den 27 maj 2004 (dnr 551-44840-2003) till att anlägga och driva en avfallsförbränningsanläggning inom fastigheterna Värmekällan med flera vid Timboholm i Skövde kommun. Ändring innebär att villkor 2 har följande lydelse (ändringen understruken).

2. Förbränning får ske av de slag av avfall som framgår i bilaga 1 till detta beslut och som inte utgör farligt avfall, samt avfall med avfallskod 02 02 (Avfall från bearbetning och beredning av kött, fisk och andra livsmedel av animaliskt ursprung).

I övrigt gäller tillståndet från den 27 maj 2004 samt besluten om slutliga och ändrade villkor den 29 september 2009 (dnr 551-6198-2009), ändringstillstånd den 15 maj 2014 (dnr 551-36700-2013) och villkorsändring den 7 september 2016 (dnr 551-36126-2015).

### Kungörelsedelgivning

Miljöprövningsdelegationen beslutar med stöd av 47 och 49 §§ delgivningslagen (2010:1932) att delgivning av detta beslut ska ske genom kungörelse. Kungörelsen införs inom tio dagar i Post- och Inrikes Tidningar samt i ortstidningarna Skaraborgs Allehanda och Skaraborgsbygden.

Beslutet hålls tillgängligt hos Länsstyrelsen och hos kommunkansliet i Skövde kommun. Länsstyrelsens e-postadress är [vastragotaland@lansstyrelsen.se](mailto:vastragotaland@lansstyrelsen.se).

### Redogörelse för ärendet

Skövde Värmeverk AB (nedan kallat bolaget) ansöker om villkorsändring i tillståndet till avfallsförbränningsanläggningen på fastigheten Värmekällan 1 i Skövde kommun. Bolaget avser att ta emot animaliska biprodukter i kategori 3 enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) 1069/2009 om hälsobestämmelser för animaliska biprodukter och därav framställda produkter som inte är avsedda att användas som livsmedel.

Bakgrunden till ansökan är att bolaget har fått frågan från avfallsleverantörer till avfallsförbränningsanläggningen om bolaget har tillstånd att förbränna avfall med animaliskt ursprung. Bolaget har beslutat att erbjuda denna avfallstjänst till sina leverantörer när det gäller animaliska biprodukter i kategori 3 enligt EU-förordningen.

Avfallsförbränningsanläggningen uppfyller de krav som ställs på anläggningar som förbränner animaliska biprodukter. För att bolaget ska kunna ta emot och förbränna avfall med animaliskt ursprung behövs en villkorsändring i tillståndet, eftersom avfallskoder för godkända avfallsslag att förbränna vid anläggningen är angivna i en bilaga till tillståndet.

### Gällande tillstånd

Miljöprövningsdelegationen lämnade tillstånd för avfallsförbränningen den 27 maj 2004 (dnr 551-44840-2003) samt beslutade om slutliga och ändrade villkor den 29 september 2009 (dnr 551-6198-2009). Därefter lämnade delegationen ett ändringstillstånd den 15 maj 2014 (dnr 551-36700-2013) samt beslutade om villkorsändring den 7 september 2016 (dnr 551-36126-2015).

För verksamheten gäller följande slutliga villkor.

1. Verksamheten ska bedrivas i huvudsaklig överensstämmelse med vad sökanden angivit i ansökningshandlingarna om inte annat framgår av nedanstående villkor.
2. Förbränning får ske av de slag av avfall som framgår av bilaga 1 till beslut meddelade den 27 maj 2004 (dnr 551-44840-2003) och som inte utgör farligt avfall. (*Ändras genom detta beslut*)
3. Farligt avfall som utsorteras från förbränningsavfallet och övrigt farligt avfall som uppkommer i verksamheten ska förvaras under tak inom invallade ytor utan avlopp.
4. Högst 5 000 ton avfall får lagras samtidigt. Vid lagring ska avfallet vara balat. Trasiga balar ska tas bort från mellanlagret.
5. Balarna ska lagras på hårdgjorda ytor utformade så att förorenat vatten kan omhändertas.
6. Ventilationsluften från mottagningshall, balningshall och andra anläggningsdelar där störande lukt kan uppkomma ska behandlas före avledning till omgivningen.
7. Nödvändiga försiktighetsmått ska vidtas vid mottagning, lagring, avlämning och transport av avfall så att besvärande damning, lukt, brandfara eller annan skadeverkan på miljön inte uppstår. Om störningar uppstår ska bolaget vidta åtgärder så att störningen upphör.
8. Rökgaserna ska före avledning till omgivningen renas i slangfilter. Slangfiltret ska drivas med tillsats av aktivt kol och kalk. Rökgaserna ska därutöver renas i rökgaskondenseringen när värme kan återvinnas eller när slangfiltret har nedsatt funktion.
9. Spolvatten från pannrengöring och från rengöring av askförorenad utrustning och lokaler samt förorenat dagvatten ska sambehandlas med rökgaskondensatet i en reningsanläggning före avledning till kommunens avloppsnät (spill- eller dagvattennät). Vatten som avleds från verksamheten till recipient ska genomgå

rening i kondensat- respektive dagvattendamm. Utgående vatten får inte överskrida följande nivåer, beräknade som månadsmedelvärden:

Ämne	(mg/l)
Arsenik	0,01
Koppar	0,02
Krom	0,02
Nickel	0,02
Zink	0,3
Totalkväve	10
Totalfosfor	1
Suspenderande ämnen	10
Olja i vatten (mätt som oljeindex)	5
pH	6,5–9

De angivna värdena ska kontrolleras genom mätning vid utsläppspunkt till recipient. Kontroll ska ske i den omfattning som fastställs i kontrollprogrammet.

10. Vid avledning till kommunens nät får följande riktvärden beräknade som månadsmedelvärden för dygnsprovtagning inte överskridas.

Suspenderat material	10 mg/l
Kvikksilver	0,001 mg/l
Kadmium	0,001 mg/l
Tallium	0,0015 mg/l
Arsenik	0,05 mg/l
Bly	0,01 mg/l
Krom	0,05 mg/l
Koppar	0,05 mg/l
Nickel	0,05 mg/l
Zink	0,5 mg/l
Dioxiner och furaner (vid mätning)	0,1 ng/l
pH	6,5–10

11. Flytande kemikalier ska förvaras under tak inom invallade ytor utan avlopp. Invallningen ska minst inrymma den största behållarens volym plus 10 procent av övriga behållares totala volym.

12. Buller från verksamheten ska begränsas så att det som riktvärde inte ger upphov till högre ekvivalent ljudnivå vid bostäder än

50 dB(A) vardagar dagtid (kl. 07.00–18.00)

45 dB(A) vardagar kvällstid (18.00–22.00)

40 dB(A) övrig tid

Momentana ljud nattetid får som riktvärde inte överskrida 55 dB(A).

13. Ett kontrollprogram ska finnas för verksamheten och följas. Förslag till kontrollprogram ska inlämnas till tillsynsmyndigheten senast 5 månader efter detta beslut vunnit laga kraft.
14. Senast sex månader efter det att anläggningen tagits i drift ska en besiktning utföras.
15. Vid fel på mätutrustning skall felsökning omedelbart vidtas, Under förutsättning att mätvärdena var normala innan mätutrustningen havererade, får avfall förbrännas vidare under maximalt 72 timmar i följd. (Enligt tillsynsmyndighetens beslut den 27 september 2005)

16. Vid fel på den ena av de båda mätutrustningarna för TOC respektive CO – och om den kvarvarande mätningen visar att riktvärdet enligt gällande tillstånd överskrids under mer än 30 minuter – skall anläggningen omgående eldas ner. *(Enligt tillsynsmyndighetens beslut den 27 september 2005)*
17. Vid haveri av reningsutrustning som för med sig att ett eller flera utsläppsgränsvärden enligt naturvårdsverkets föreskrifter om avfallsförbränning (NFS 2002:28) överskrids, får förbränning av avfall under inga förhållanden fortsätta längre tid än fyra timmar i följd. Den sammanlagda drifttiden under sådana förhållanden får inte heller överstiga 50 timmar per år. Om flera förbränningslinjer ansluts till samma utrustning för rökgasrening, skall begränsningen till 50 timmars drifttid gälla den sammanlagda tiden för alla dessa linjer. *(Enligt tillsynsmyndighetens beslut den 27 september 2005)*
18. Utsläppen av kväveoxider (NO<sub>x</sub>), beräknat som kvävedioxid (NO<sub>2</sub>), får som riktvärde och dygnsmedelvärde inte överstiga 150 mg/m<sup>3</sup> normal torr gas.
19. Utsläppen av ammoniak (NH<sub>3</sub>) och dikväveoxid (N<sub>2</sub>O) får som riktvärde och dygnsmedelvärde inte överstiga 10 respektive 20 mg/m<sup>3</sup> normal torr gas.
20. Utsläppet av kvicksilver får som riktvärde inte överstiga 0,03 mg/m<sup>3</sup>. Det sammanlagda utsläppet av kadmium och tallium får som riktvärde inte överstiga 0,03 mg/m<sup>3</sup>. Värdena avser utsläppen med rökgaserna, såväl i gasfas som partikelbundet, med normal torr gas som ett medelvärde under minst 30 minuter och högst 8 timmar.
21. Samtliga halter och koncentrationer/m<sup>3</sup> rökgas (ntg) angivna i villkor 15, 16 och 17 är normaliserade till följande betingelser: 273°C, 101,3 kPa, 11 % syre.
22. Halten av ammoniumkväve får inte överstiga 15 mg/l som riktvärde och månadsmedelvärde för dygnsprovtagning i det avloppsvatten som avleds till kommunens nät.
23. Vid anläggningen får följande huvudgrupper av farligt avfall förbrännas:
- Returträ
  - Impregnerat trä
  - Filterdukar från Volvo
24. Föroreningsinnehållet i farligt avfall som förbränns får inte överstiga följande mängder.
- |             |                |
|-------------|----------------|
| arsenik     | 1 400 mg/kg TS |
| krom        | 1 700 mg/kg TS |
| bly         | 190 mg/kg TS   |
| zink        | 500 mg/kg TS   |
| koppar      | 1 300 mg/kg TS |
| kvicksilver | 0,1 mg/kg TS   |
- Kontroll av ingående halter ska ske genom mätning på representativa stickprover minst två gånger per år.
25. Inblandningen av farligt avfall får inte överstiga 4 vikts-% av det tillförda avfallet.
26. Värmevärdet hos det farliga avfall som förbränns ska ligga mellan 10 och 23 MJ/kg.

27. Det ska finnas rutiner för utförande av riskanalyser. Baserat på resultaten av riskanalyserna ska åtgärder tas fram och genomföras i syfte att minimera olycksrisker inklusive risk för avfallsbränder och utsläpp av farliga ämnen till mark och grundvatten. Senast 18 månader efter detta tillstånd vunnit laga kraft ska det finnas en beredskapsplan för riskhantering, inklusive dokumenterade rutiner och utrustning för förberedande och avhjälpande åtgärder bland annat släckvattenhantering. Valet av scenarier ska tas fram i samråd med Räddningstjänsten. Beredskapsplanens aktualitet, utrustningens kvalitet och personalens kompetens ska ses över vart tredje år samt vid förändringar som påverkar beredskapen.
28. Senast sex månader innan verksamheten eller delar av den avslutas ska kommunen till tillsynsmyndigheten redovisa förslag till åtgärder för återställning av verksamhetsområdet.

### Ärendets handläggning

Ansökan kom in den 13 januari 2017. Efter kompletteringar har ansökan remitterats till Länsstyrelsen och Miljönämnden östra Skaraborg som båda har lämnat yttranden.

### Ansökan

Bolaget ansöker om villkorsändring enligt 24 kap. 8 § miljöbalken för avfallsförbränningsanläggningen på fastigheten Värmekällan 1 i Skövde kommun på så sätt att bolaget får förbränna också avfall med avfallskod 02 02 (avfall från bearbetning av kött, fisk och andra livsmedel av animaliskt ursprung).

### Bolagets beskrivning av verksamheten och miljökonsekvenser

Avfallsförbränningsanläggningen utgörs av en rostereldad förbränningsugn med tillhörande ångpanna dimensionerad för en effekt av cirka 19 MW, ångturbin för elproduktion (1,8 MW), mottagningshall med bränsleficka, utrustning för rökgasrening, rökgaskondensering, slagg- och askhantering samt omfattande mätutrustning för kontinuerlig mätning av emissioner till luft.

Den nya fraktionen som bolaget vill förbränna vid anläggningen är animaliska biprodukter enligt EU-förordningen.

Exempel på animaliska biprodukter inom kategori 3 är

- tidigare livsmedel av animaliskt ursprung eller som innehåller produkter av animaliskt ursprung som inte länge kan användas som livsmedel (smörgåsar, korv, bröd, fiskgratäng)
- animaliska biprodukter som fås vid framställning av produkter och produktionsspill från livsmedelsindustrin
- mjölkprodukter
- fisk och andra havslevande djur
- ägg

- svinborst

Mängden avfall med inledande avfallskod 02 02 som kommer att tas emot uppskattas till 500 ton per år. Vid anläggningen har avfall med avfallskod 20 01 08 (biologiskt nedbrytbart köks- och restaurangavfall) tagits emot. År 2016 togs 1 439 ton emot och år 2015 togs 1 194 ton emot.

### **Miljöpåverkan**

Anläggningen är belägen inom Timboholms industriområde öster om Skövde tätort på fastigheten Värmekällan 1. Närmaste bostadsområde ligger cirka 500 meter från fastigheten i västlig riktning. Öster om anläggningen finns åarna Svesån och Ömboån som sammanstrålar innan de mynnar ut i Ösan. Ösan leds ut i sjön Östen som via Tidan mynnar ut i Väneren. Inom Timboholms industriområde finns inga naturvärdes- eller kulturvärdesklassade områden.

Villkorsändringen innebär inte någon förändring avseende utsläpp till miljön.

Villkorsändringen kommer inte att påverka spridning av lukt från anläggningen. För att reducera risken för luktstörningar i omgivningen tas pannans förbränningsluft från mottagningshallen för avfallsbränsle. Portarna hålls stängda och en larmfunktion finns installerad för att signalera att portarna ska stängas. Inga klagomål från närliggande verksamheter eller bostäder har inkommit.

### **Yttranden**

#### **Länsstyrelsen**

Länsstyrelsen tillstyrker bolagets ansökan om ändring av villkor 2 med tillägg i bilaga 1 med avfallskod 02 02.

Målet med lagstiftningen på avfallsområdet är att vi ska gå från avfallshantering till resurshushållning. Den så kallade avfallshierarkin i avfallstrappan visar prioriteringsordningen för lagstiftningen och politiken inom avfallsområdet. Avfallshierarkin är gemensam för hela EU:

1. Förebyggande
2. Återanvändning
3. Materialåtervinning
4. Annan återvinning, till exempel energiåtervinning
5. Bortskaffande

Prioriteringsordningen innebär att man helst ska förebygga avfall, i andra hand återanvända det, i tredje hand materialåtervinna det och så vidare. Ordningen gäller under förutsättning att det är miljömässigt motiverat och ekonomiskt rimligt. Även om återvinning återför resurser kan den endast kompensera för en mindre del av den resursförbrukning och miljöpåverkan som uppstår vid produktion av nya produkter. Därför har förebyggande av avfall högsta prioritet eftersom avfallets mängd och farlighet då minskar.

Avfall med avfallskod 02 02 (avfall från bearbetning av kött, fisk och andra livsmedel av animaliskt ursprung) innehåller avfall som ska behandlas biologiskt

på ett sådant sätt att växtnäringen kan tas tillvara. Biologisk behandling omfattar både kompostering och rötning. Vid rötning bildas biogas, vilket innebär att både växtnäring och energi kan tas tillvara. Vid kompostering tas växtnäringen tillvara medan energin avgår i form av värme. Att inte ta vara på näringen och energin i livsmedelsavfall är ett resursslöseri. Livsmedel innehåller exempelvis fosfor och kalium som är ändliga resurser. Biogasen från rötning kan ersätta fossila bränslen. Dessutom minskar utsläppen av partiklar och kväveoxider om gasen används som fordonsbränsle.

I vissa fall kan det dock vara miljömässigt motiverat och ekonomiskt rimligt att förbränna livsmedel av animaliskt ursprung, till exempel med anledning av små mängder, långa transportavstånd, föroreningar etcetera. Avfallsförbränningsanläggningen på Värmekällan 1 kan då vara ett alternativt omhändertagande av avfallet. Hanteringen bör regelbundet följas upp så att endast avfall som är miljömässigt motiverat och ekonomiskt rimligt förbränns och i övrigt hänvisas till lämplig mottagare.

Hantering av avfall med biologiskt ursprung kan orsaka lukt. Det är därför viktigt att avfallet inte blir liggande utan förbränns kort efter mottagandet.

### **Miljösamverkan östra Skaraborg (tillsynsmyndigheten)**

Miljönämnden har inget att erinra mot bolagets yrkade villkorsändring under förutsättning att hanteringen av avfall tillhörande avfallskod 02 02 inte påverkar spridning av lukt från anläggningen. Miljönämnden noterar att bolaget skrivit i sin ansökan att ansökt villkorsändring inte påverkar spridning av lukt från anläggningen, men vill ändå påpeka detta. Förutom de skyddsåtgärder bolaget skriver om är det viktigt att transportfordon/släp/kärl som används vid transporter (avfallskod 02 02) är anpassade utifrån vilket avfallsslag under avfallskoden 02 02 som transporteras, för att inga luktolägenheter ska uppstå i närområdet.

Området är redan i dag belastat från luktsynpunkt. I närområdet (inom en radie på cirka 1 000 meter) ligger tre tillståndspliktiga anläggningar: ett storskaligt slakteri, ett kommunalt avloppsreningsverk samt en biogasanläggning. Dessa tre anläggningar genererar tillsammans flertalet luktklagomål till miljönämnden årligen, både från privatpersoner och från företag.

### **Bolagets bemötande av yttranden**

Bolaget har inte bemött inkomna yttranden.

### **Miljöprövningsdelegationens bedömning**

Enligt 24 kap. 8 § miljöbalken kan tillståndsmyndigheten upphäva eller ändra villkor i ett tillståndsbeslut. Villkoret får dock upphävas eller mildras endast om det är uppenbart att villkoret inte längre behövs eller är strängare än nödvändigt eller om ändringen påkallas av omständigheter som inte förutsågs när tillståndet meddelades.

Bolaget vill även ha möjlighet att förbränna avfall från bearbetning och beredning av kött, fisk och andra livsmedel av animaliskt ursprung, det vill säga avfall med avfallskod 02 02. Detta är avfall med liknande egenskaper som köks- och restaurangavfall, som bolaget har tillåtelse att hantera. Remissinstanserna har

tillstyrkt villkorsändringen men har påpekat vikten av hushållning av resurser samt påpekat att hanteringen måste ske på ett optimalt sätt så att lukt inte uppstår kring anläggningen. Villkor för lukt finns föreskrivna i gällande tillstånd, varför något ytterligare villkor för att motverka lukt inte bedöms nödvändigt.

Miljöprövningsdelegationen finner att det finns förutsättningar att ändra villkoret i enlighet med ansökan.

Detta beslut har fattats av Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Västra Götalands län. I beslutet har deltagit Anders Hjalmarsson, ordförande, och Jörgen Hammarström, miljösekreterare. Ärendet har beretts av Therese Byström, miljöhandläggare.

Anders Hjalmarsson

Jörgen Hammarström

*Detta beslut har bekräftats digitalt och saknar därför underskrifter.*

#### **Så här överklagar du Miljöprövningsdelegationens beslut**

Miljöprövningsdelegationens beslut kan överklagas hos Mark- och miljödomstolen vid Vänersborgs tingsrätt. **Överklagandet ska dock skickas eller lämnas till Länsstyrelsen.** Länsstyrelsens e-postadress är [vastragotaland@lansstyrelsen.se](mailto:vastragotaland@lansstyrelsen.se). Skickar du med vanlig post är adressen Länsstyrelsen i Västra Götalands län, 403 40 Göteborg.

Har överklagandet kommit in i rätt tid överlämnar Länsstyrelsen överklagandet och handlingarna till mark- och miljödomstolen.

Överklagandet ska ha kommit in till Länsstyrelsen **senast den 5 oktober 2017**.

**Överklagandet ska vara skriftligt.** I skrivelsen ska du ange

- ditt namn, adress, telefonnummer och eventuell e-postadress,
- vilket beslut du överklagar, till exempel genom att ange beslutsdatum och ärendets diarienummer, samt
- hur du anser att Miljöprövningsdelegationens beslut ska ändras och varför det ska ändras.

#### **Sändlista:**

*Externt*

Naturvårdverket, [registrator@naturvardsverket.se](mailto:registrator@naturvardsverket.se)

Havs- och vattenmyndigheten, [havochvatten@havochvatten.se](mailto:havochvatten@havochvatten.se)

Miljösamverkan östra Skaraborg, [miljoskaraborg@skovde.se](mailto:miljoskaraborg@skovde.se)

Skövde kommun/Kommunkansliet, aktförvararen, 541 83 Skövde (papperskopia)



*Internt*

Anders Hjalmarsson  
Jörgen Hammarström  
Therese Byström  
Monica Lind  
Gudrun Magnusson  
Elisabeth Lindqvist